

---

# Intereses estratégicos entre Estados Unidos y Guatemala y tendencias de cooperación

Andrés Palma y Valeria Ramón

# Contenido

<b>Siglas.....</b>	<b>1</b>
<b>Introducción .....</b>	<b>2</b>
<b>Cómo se ha distribuido la cooperación estadounidense en Guatemala.....</b>	<b>3</b>
<b>Agencias de cooperación estadounidenses en Guatemala .....</b>	<b>6</b>
<b>Principales sectores de cooperación estadounidense en Guatemala .....</b>	<b>9</b>
<b>Resiliencia climática y migración .....</b>	<b>11</b>
<b>Consideraciones finales .....</b>	<b>13</b>
<b>Referencias .....</b>	<b>14</b>

# Siglas

<b>CARSI</b>	Iniciativa Regional Centroamericana de Seguridad
<b>CICIG</b>	Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala
<b>FMI</b>	Fondo Monetario Internacional
<b>MCC</b>	Corporación Reto del Milenio
<b>NAFTA</b>	Tratado de Libre Comercio: Canadá, México y Estados Unidos
<b>TNCA</b>	Triángulo Norte de Centro América
<b>USAID</b>	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

# Introducción

Las relaciones entre los Estados Unidos y los países centroamericanos no han transcurrido de una forma singular, ininterrumpida o atemporal. Caso contrario, se puede decir que constantemente la manera en que dichas relaciones se han construido pasa de una u otra forma a elementos contextuales de los países en cuestión o coyunturas más amplias en el plano internacional. Para profundizar en esto, se presentan datos sobre la cooperación estadounidense con Guatemala entre 1970 y 2023.

Los datos, además de presentarse de forma gráfica, vienen acompañados de elementos contextuales que permiten descifrar la forma en que esa cooperación evolucionó con el tiempo, y los intereses particulares estadounidenses involucrados en el modo en que esos recursos fueron otorgados a Guatemala.

# Cómo se ha distribuido la cooperación estadounidense en Guatemala en el tiempo

A partir de 1970, se puede identificar un período de militarización del estado en Guatemala (Rojas Bolaños, 1993). En esos años el país estaba inmerso en un conflicto interno, marcado por la lucha entre el gobierno y grupos insurgentes. En este contexto, Estados Unidos vio a Guatemala como un aliado estratégico en la lucha contra la expansión del comunismo en América Latina. Además, proporcionó apoyo militar y económico al gobierno guatemalteco, incluso a través de entrenamiento militar y suministro de armas en el contexto de la Guerra Fría (Palma Murga, 2021).

En esa misma década, Guatemala también tuvo que pasar por un proceso de modernización y diversificación de la economía, y la introducción de productos no tradicionales, con ayuda de proyectos financiados por USAID (Jonas, 1991). Asimismo, durante los años 1970 y 1980 parte de la cooperación estadounidense se dedicó a brindar fondos para dar soporte a la economía guatemalteca, ya que se generó en partes del país una concentración de tierras, al mismo tiempo que la cuestión social empeoraba con desplazamientos a la población debido al conflicto armado interno (Jonas, 1991).

Para finales de los años 1970, la cooperación militar estadounidense se vio pausada por la administración de James Carter (1977-1981), ya que el presidente demócrata mostró preocupación por la defensa de los Derechos Humanos en la región y particularmente en Guatemala (Aguilera, 1989). En este sentido, el gobierno guatemalteco fue señalado por cometer abusos contra los derechos humanos, incluyendo la represión, masacres y asesinato de la disidencia política y la persecución de grupos indígenas (Jonas, 1991; Romano, 2016; Sandoval García, 2015; Taft-Morales & Congressional Research Service, 2019).

Iniciando la década de los ochenta, la cooperación estadounidense creció considerablemente hasta su punto más alto en 1987. Las razones detrás de ello son varias, principalmente: 1) el estancamiento de la economía guatemalteca con la caída de los precios internacionales de sus productos, 2) ante la ausencia de una reforma fiscal y agraria, tanto Estados Unidos como

el Fondo Monetario Internacional (FMI) brindaron fondos de ayuda para paliar la mala situación económica, que desencadenó una pérdida de la inversión extranjera directa, el aumento del endeudamiento externo y una inflación durante esta década y la siguiente (Jonas, 1991).

A finales de los años 1980 y principios de los años 1990, Guatemala experimentó una transición hacia la democracia liberal. Durante este período, la ayuda exterior de Estados Unidos a Guatemala comenzó a incluir un mayor enfoque en el fortalecimiento de las instituciones democráticas, el desarrollo económico y la mayor promoción de los derechos humanos.

Tras la llegada de reformas neoliberales en los años 1990, la desmilitarización de las instituciones democráticas y el inicio del diálogo entre el gobierno y grupos insurrectos, se observa una disminución en la ayuda exterior durante el inicio de esta década, aunque la cooperación se mantiene estable durante los años posteriores. La firma de los Acuerdos de Paz en 1996 puso fin a décadas de conflicto armado interno en Guatemala. Durante este período, la ayuda exterior de Estados Unidos se centró en apoyar la implementación de los Acuerdos de Paz, así como en programas de reconciliación, justicia transicional y desarrollo rural (Taft-Morales & Congressional Research Service, 2004).

Para la primera década del presente siglo es notable un aumento en los desembolsos de cooperación, en el que un fenómeno como la migración guatemalteca hacia Estados Unidos va creciendo (Luján Muñoz, 2012). Entre los años 2000-2010 hubo una época de desarrollo y reconstrucción económica en Guatemala, lo que algunos historiadores llamaban el nuevo milenio, en la que entra en vigor el Tratado de Libre Comercio. Canadá, México y Estados Unidos (NAFTA), pero también es visible un aumento en la ayuda exterior de Estados Unidos a Guatemala destinada al desarrollo socioeconómico, la reducción de la pobreza y la mejora de las condiciones de vida de las comunidades más vulnerables. Se implementaron programas de cooperación en áreas como educación, salud, agricultura y desarrollo rural.

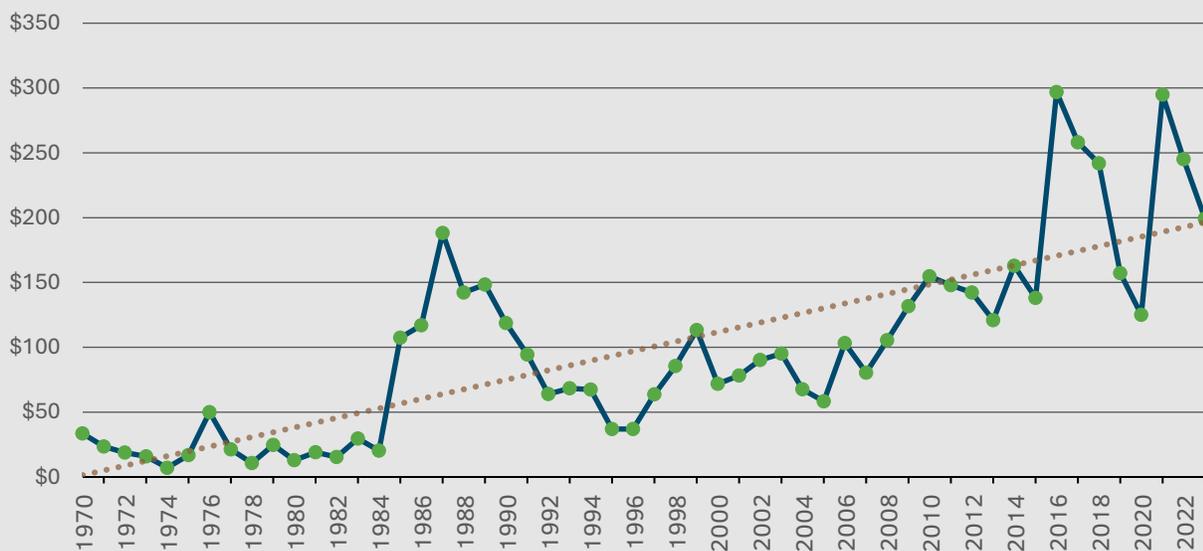
A partir de la década de 2010, la cooperación ha estado marcada por un enfoque renovado en la seguridad y el manejo de la migración hacia los Estados Unidos. Se han destinado recursos significativos a programas de seguridad pública, lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado, así como a iniciativas para abordar las causas de la migración irregular (Sandoval García, 2015).

En los años siguientes se mantuvieron los niveles de cooperación en ese mismo sentido, aunque en 2016 aumentó considerablemente hasta cerca de los US\$300 millones, coincidiendo con un período convulso en la democracia guatemalteca. A saber, este lapso fue

en el que el presidente Otto Pérez Molina renunció ante un escándalo de corrupción develado por la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala (CICIG), que lo involucraba.

Durante la presidencia de Donald Trump en los Estados Unidos (2017-2021), la cooperación hacia Guatemala cae gradualmente a los niveles previos de 2015; y para el resto de 2021, con la llegada de Joe Biden a la Casa Blanca vuelve a niveles del 2016 y se mantiene por encima de los US\$200 millones, aunque con reducciones graduales en 2022 y 2023.

**Gráfico 1**  
**Evolución de la ayuda exterior, Guatemala 1970-2023**  
 (en millones de dólares)



Fuente: elaboración propia a partir de datos de ForeignAssistance.gov

# Agencias de cooperación estadounidenses en Guatemala

Con respecto a los canales por los que la cooperación estadounidense ha gestionado sus recursos, es visible que hay dos agencias claves con ese propósito en Guatemala históricamente. En primer lugar, y de forma notable, el papel de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en el manejo de los fondos otorgados es evidente.

USAID-Guatemala ha estado operando formalmente desde la década de los sesenta, no obstante, como se indicó anteriormente, es claro que el aumento en los fondos otorgados a su labor coincide con un momento de recrudecimiento del conflicto interno en Guatemala, así como el contexto de violencia en la región centroamericana, principalmente con el triunfo de la Revolución Sandinista en 1979. Era del interés de Estados Unidos que una situación similar no ocurriera en Guatemala (Jonas, 1991; Palma Murga, 2021).

Por eso la USAID, en los años 1970, proporcionó asistencia económica y técnica en áreas como la agricultura, el desarrollo económico rural y la salud pública. También participó en programas de ayuda alimentaria. Además, tuvo un rol de acompañamiento al accionar de las fuerzas armadas guatemaltecas (Romano, 2016).

Más allá de la coyuntura de la Guerra Fría, la cooperación a través de USAID ha mutado, y en las últimas décadas ha realizado aportes al desarrollo del país: primero apoyó proyectos como la construcción del tramo de la Carretera Panamericana en Guatemala y luego la expansión de programas de desarrollo económico, fortalecimiento institucional, educación, gobernanza y lucha contra la corrupción. Asimismo, apoyó la fundación de la Asociación de Exportadores de Guatemala (Agexport) y el establecimiento del sistema de concesiones que protege la Reserva de la Biosfera Maya, entre otros proyectos. Actualmente es la agencia que más proyectos tiene en Guatemala.

Ahora bien, en un segundo lugar, es importante el papel del Departamento de Agricultura de Estados Unidos en Guatemala. Con el pasar de los años, sus aportes han crecido, y representa un 22% del total de la cooperación estadounidense en el período 1970-2023. Estados Unidos reconoce que la agricultura es un componente importante en la vida de la población

guatemalteca; por ello, en los últimos años parte de los programas de cooperación han estado ligados al Departamento de Agricultura y la USAID (USAID, 2012).

En tercer lugar, es importante el papel del Departamento de Defensa estadounidense, ya que proporcionó asistencia militar y entrenamiento a las fuerzas armadas guatemaltecas, como parte de la estrategia de Estados Unidos de combate a la influencia comunista en la Guerra Fría (Jonas, 1991). No obstante, actualmente se encuentra participando en la asignación de recursos en la estrategia de combate del narcotráfico, un esfuerzo en que también el Departamento de Estado está involucrado (Meyer et al., 2015; Sandoval García, 2015; Taft-Morales & Congressional Research Service, 2019; USAID, 2012).

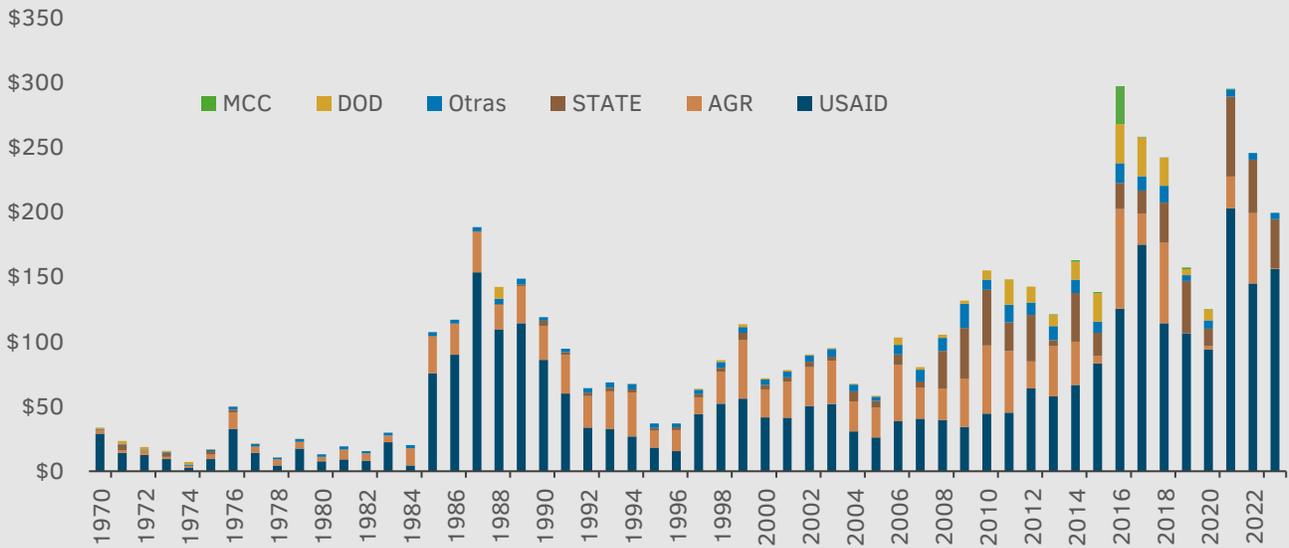
La administración Trump (2017-2021) tuvo intenciones de recortar los fondos de cooperación con Guatemala, dadas las condiciones de señalamientos de corrupción, lavado de dinero e irrespeto de derechos humanos en algunos funcionarios guatemaltecos. En ese sentido, en 2019 el Departamento de Defensa estadounidense suspendió la ayuda militar para Guatemala al constatar irregularidades en el uso de la ayuda (Taft-Morales & Congressional Research Service, 2019). La ayuda militar del Departamento de Defensa para los años 2022 y 2023, por estas mismas razones, ha sido condicionada (Ríos & Congressional Research Service, 2023).

Con respecto a los eventos más actuales, para los años 2020-2021 se observa la más robusta cooperación de USAID en la historia reciente de Guatemala (1970-2023), la cual coincide con un ambiente político marcado por la desconfianza ciudadana y las percepciones de corrupción en la política nacional. En ese mismo contexto, élites económicas y políticas cuestionadas por la CICIG respaldan la candidatura de Alejandro Giammattei, quien asume el poder en 2020.

A finales de 2021 concluyó un esfuerzo de 5 años de la Corporación Reto del Milenio (US' Millennium Challenge Corporation), que incluía la capacitación en educación secundaria y de mecanismos de lucha contra la evasión fiscal (MCC, 2021). Esa inversión se ve reflejada en el Gráfico 2, así como los rubros anteriormente señalados.

**Gráfico 2**

**Evolución de la ayuda exterior estadounidense por Agencias en Guatemala, 1970-2023 (en miles de millones de dólares)**



Fuente: elaboración propia a partir de datos de ForeignAssistance.gov

# Principales sectores de cooperación estadounidense en Guatemala

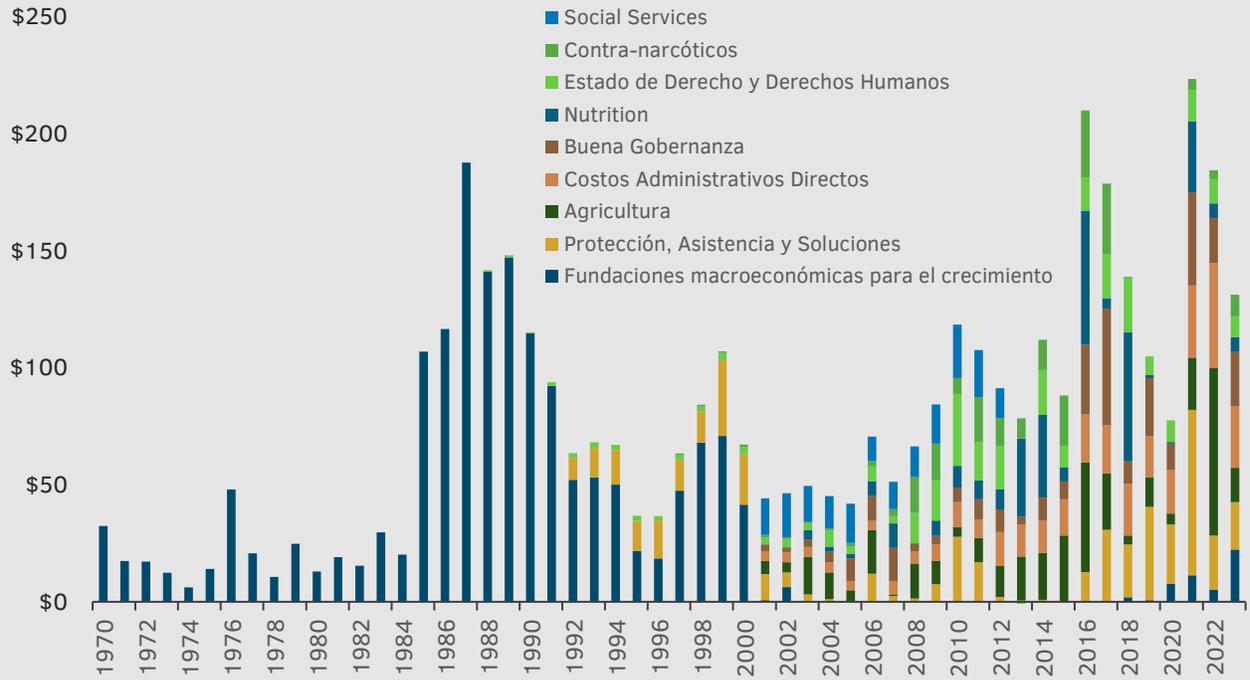
Como se señaló anteriormente, durante la Guerra Fría, Estados Unidos proporcionó ayuda económica y militar a Guatemala, principalmente con el objetivo de contrarrestar la influencia soviética y guerrillera en América Latina. Sin embargo, en la década de los ochenta, la relación bilateral fue tensa debido a las violaciones a los derechos humanos por parte del gobierno guatemalteco, aunque la asistencia se mantuvo creciente. En los años siguientes, la ayuda se centró en programas de desarrollo económico, fortalecimiento institucional y reducción de la pobreza.

A partir de la primera década del nuevo milenio, y acorde con el cambio de prioridades de Estados Unidos en la región, es evidente una diversificación en los sectores en que la cooperación estadounidense es asignada a Guatemala. Específicamente, es notable el crecimiento general de la cooperación, pero ya no solo se centra en fortalecer el Estado de Derecho o cumplimiento de la ley, sino que asigna porciones considerables al combate del crimen, narcotráfico y proyectos de desarrollo para la 'Buena Gobernanza' anualmente (ver Gráfico 3).

Además, el crecimiento de esta cooperación y su diversificación se da en el contexto en que la migración guatemalteca hacia los Estados Unidos crece y la labor anticorrupción de la CICIG está siendo cuestionada y presionada, ya que finalmente esta Comisión fue expulsada del país en 2019, en el gobierno de Jimmy Morales. El apoyo de los Estados Unidos a la labor de la Comisión no ha sido siempre congruente, ya que por un lado financió sus labores, y por otro, no fue contundente en un pronunciamiento por el cierre de operaciones (Call & Hallock, 2020; Dudley et al., 2023).

**Gráfico 3**

**Evolución de la ayuda exterior estadounidense por Sectores, Guatemala 1970-2023 (en miles de millones de dólares)**



Fuente: elaboración propia a partir de datos de ForeignAssistance.gov

# Resiliencia climática y migración

Ya fue señalado que las relaciones Estados Unidos-Guatemala, desde inicios del siglo presente pasan por los intereses de gestionar la migración irregular centroamericana. Así, se han realizado diversos programas enfocados a evitar que la población de Centroamérica huya por razones políticas, sociales, económicas o laborales de sus países de origen y se aleje de sus familias, tal como el programa Iniciativa Regional Centroamericana de Seguridad, CARSI (Meyer et al., 2015).

En ese sentido, la cooperación estadounidense en los últimos años ha asignado una creciente cantidad de fondos a proyectos relacionados con esta problemática, reconocida como una situación clave por resolver en el bienestar de la población de Guatemala y los intereses de seguridad estadounidenses (Meyer et al., 2015; Taft-Morales & Congressional Research Service, 2019; USAID, 2012). Asimismo, Guatemala, como uno de los países que forma parte del Triángulo Norte Centroamericano (TNCA), está situado en una de las regiones que se ha catalogado como de las más vulnerables al cambio climático<sup>1</sup> en el mundo (Cuéllar y Kandel, 2021). Desde el año 2022, la asignación de financiamiento a los proyectos que tratan este reto complejo ha crecido.

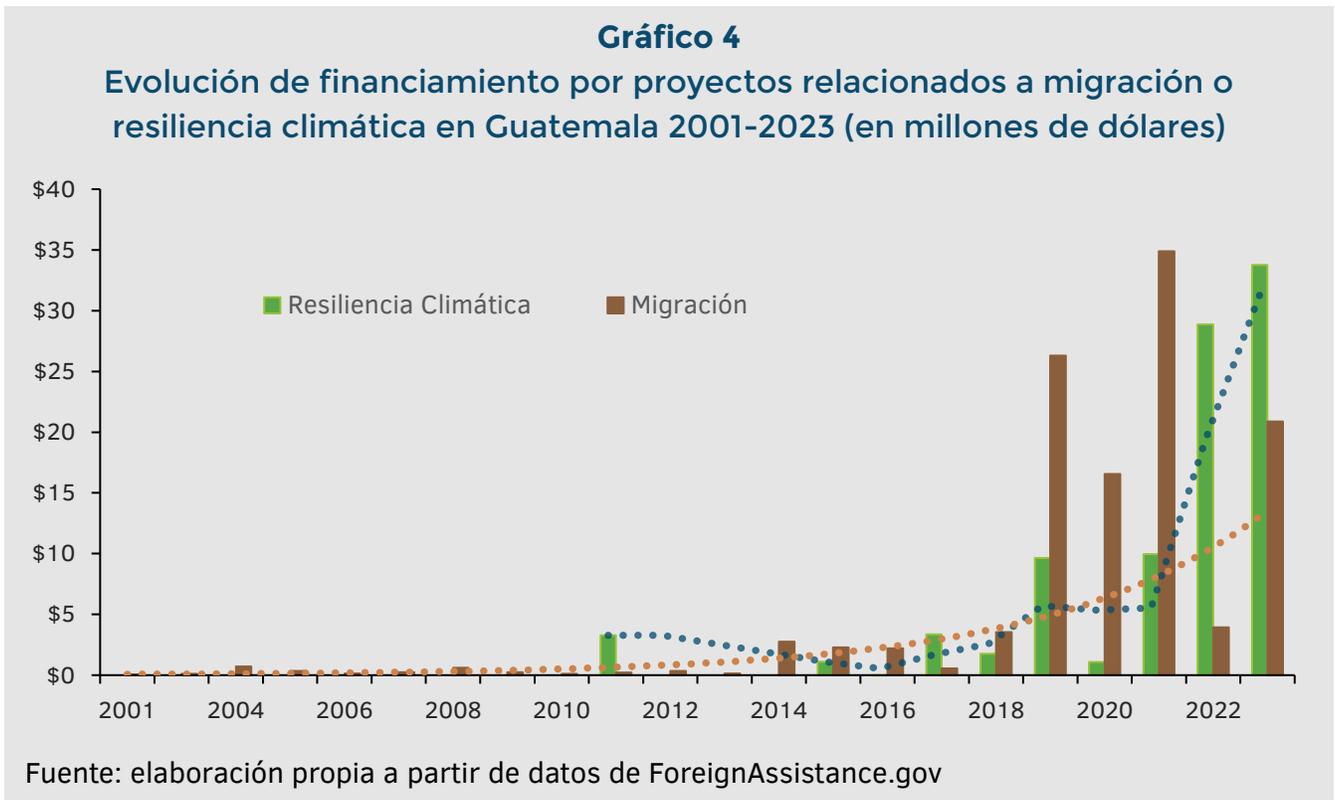
La actual administración Biden tiene como parte de su estrategia para hacer frente a las migraciones de Centroamérica, la atención a la recuperación tras la crisis por la pandemia mundial por la COVID-19, así como prevenir y mitigar los efectos causados del cambio climático (por ejemplo, sequías o inundaciones) para evitar más desplazamientos de personas hacia sus fronteras, según el mensaje de la vicepresidenta Harris (The White House, 2021). Al menos en los años de la administración Biden, está claramente definida la prioridad del gobierno norteamericano de frenar la migración irregular, aunque reconoce que es una misión en la que pretende involucrar no solo al gobierno guatemalteco, si no a otros países aliados e instituciones internacionales (USAID, 2023). Esa misión multilateral coincide con un momento en que las migraciones por la región centroamericana y particularmente por el

---

<sup>1</sup>La situación guatemalteca en este aspecto es realmente de vulnerabilidad, señalan los autores: “El riesgo climático del país se relaciona con la incidencia de fenómenos climáticos extremos, cambios que generan aumento de la temperatura y alteran los patrones de lluvia y conducen a cambios en los ciclos hidrológicos” (Cuéllar y Kandel, 2021).

Tapón de Darién en Panamá van en aumento en los últimos dos años (Human Rights Watch, 2023).

Los esfuerzos en ese sentido son notables en cuanto a los desembolsos de la cooperación (ver Gráfico 4).



# Consideraciones finales

Las relaciones de la cooperación varían según los intereses del país que brinda la ayuda exterior. En el caso de las relaciones entre Estados Unidos y Guatemala esto no es la excepción, ya que se puede ver cómo las relaciones entre ambos países han variado con el pasar del tiempo.

Primero, las relaciones desde 1970 estuvieron marcadas por la recepción de ayuda vinculada a un contexto de Guerra Fría y el conflicto interno guatemalteco que tuvo un cierre hasta 1996. Mientras tanto, gran parte de la ayuda también iba al desarrollo de la economía, el fortalecimiento de la agricultura y la instauración de una institucionalidad más democrática durante las décadas siguientes. Si bien la USAID históricamente ha canalizado la mayoría de la ayuda exterior estadounidense, con el pasar de los años se ve un cambio en las agencias que gestionan la ayuda.

Segundo, que las agencias que manejan la ayuda exterior estadounidense han variado, y en parte es debido a que el país también tiene un rol diferente políticamente en los intereses específicos para los Estados Unidos en el tiempo, un rasgo que comparte con el resto de la región centroamericana. En el presente siglo, es visible la preocupación por temas como la migración irregular, el narcotráfico y la corrupción en la política guatemalteca como impedimentos para la visión de seguridad estadounidense (The White House, 2021). No obstante, para los Estados Unidos, componentes clave para atacar dichos problemas son tanto el fomento de la inversión directa en Guatemala como el fortalecimiento de instituciones democráticas (USAID, 2023).

Los retos de la administración Biden y las siguientes por venir en el país norteamericano apuntan a que la ayuda que se brinda en países como Guatemala sea efectiva y genere realmente alternativas de bienestar para la población (Sandoval García, 2015; The White House, 2021), y afronten los problemas regionales con contundencia. En ese mismo sentido, situaciones como la expulsión de la CICIG del país complican los objetivos compartidos de ambos países, por lo que los esfuerzos para el bienestar de la ciudadanía de un país que ya ha sido apuntado por la opacidad del accionar de su clase política (Dudley et al., 2023) tiene el reto de profundizar la institucionalidad democrática en todos sus niveles.

# Referencias

- Aguilera, G. (1989). *El juego entre desiguales: Las relaciones internacionales entre Estados Unidos y Guatemala*. Estudios Latinoamericanos, 4(6–7), 149–155.  
<https://doi.org/10.22201/cela.24484946e.1989.6-7.47461>
- Call, C., & Hallock, J. (2020). *Too Much Success? The Legacy and Lessons of the International Commission Against Impunity in Guatemala* (SSRN Scholarly Paper No. 3526865).  
<https://doi.org/10.2139/ssrn.3526865>
- Cuéllar, N., & Kandel, S. (2021). *Actores de la agenda climática en el Triángulo Norte de Centroamérica: Hacia un fortalecimiento del rol de la sociedad civil* (p. 52) [Cuaderno]. Fundación PRISMA; Actores-de-la-agenda-de-climatica-en-el-TNCA.pdf.  
<https://www.prisma.org.sv/publicaciones/actores-de-la-agenda-climatica-en-el-triangulo-norte-de-centroamerica-hacia-un-fortalecimiento-del-rol-de-la-sociedad-civil/>
- Dudley, S., Papadovassilakis, A., Gutiérrez, E., & García, J. (2023). *Elecciones en Guatemala 2023: Entre el poder y la impunidad*. InsightCrime.  
<https://insightcrime.org/wp-content/uploads/2023/06/Elecciones-en-Guatemala-2023-entre-el-poder-y-la-impunidad-InSight-Crime-Flagship.pdf>
- Human Rights Watch (2023). *“Este infierno era mi única opción”: Abusos contra migrantes y solicitantes de asilo en el Tapón del Darién*. Human Rights Watch.  
<https://www.hrw.org/es/report/2023/11/09/este-infierno-era-mi-unica-opcion/abusos-contra-migrantes-y-solicitantes-de-asilo>
- Jonas, S. (1991). *The battle for Guatemala: Rebels, death squads, and U.S. power*. Westview Press.
- Luján Muñoz, J. (2012). *Breve historia contemporánea de Guatemala* (4a ed.). Fondo de Cultura Económica.
- MCC (2021, noviembre 30). *MCC Concludes \$28 million Development Program with Guatemala. Millennium Challenge Corporation*. <https://www.mcc.gov/news-and-events/release/release-113021-mcc-concludes-guatemala-program/>
- Meyer, P., Ribando, C., & Congressional Research Service (2015). *Central America Regional Security Initiative: Background and Policy Issues for Congress* (p. 32). US Congressional Research Service.  
<https://crsreports.congress.gov>

Palma Murga, G. (2021). *Un presente al que no se llega y un pasado que no nos abandona. Las falencias sociales que se resisten a desaparecer*. Geopolítica, democracia inconclusa y exclusión social. Guatemala, 1944-2019. En R. J. Viales (Ed.), *Laberintos y bifurcaciones: Historia inmediata de México y América Central, 1940-2020* (pp. 69–150). Centro de Investigaciones Históricas de América Central. <https://obregon.cihac.fcs.ucr.ac.cr/handle/123456789/592>

Rios, K., & Congressional Research Service (2023). *Guatemala: An Overview* (In Focus, p. 3). US Congressional Research Service. <https://crsreports.congress.gov>

Rojas Bolaños, M. (1993). *La política*. En E. Torres-Rivas, J. C. Pinto Soria, H. Pérez Brignoli, & V. H. Acuña Ortega (Eds.), *Historia general de Centroamérica. Comunidades Europeas: Sociedad Estatal Quinto Centenario: FLACSO*.

Romano, S. M. (2016). *Guatemala, Estados Unidos y las ONGs: La desarticulación del Estado y el rol de la asistencia*. De Raíz Diversa, 3(5). <https://ri.conicet.gov.ar/handle/11336/74726>

Sandoval García, C. (with Universidad de Costa Rica) (2015). *No más muros: Exclusión y migración forzada en Centroamérica* (Primera edición). Editorial UCR, Instituto de Investigaciones Sociales.

Taft-Morales, M., & Congressional Research Service (2004). *Guatemala: Political Conditions, Elections, and Human Rights* (p. 18). US Congressional Research Service. <https://crsreports.congress.gov>

Taft-Morales, M., & Congressional Research Service (2019). *Guatemala: Political and Socioeconomic Conditions and U.S. Relations* (p. 27). US Congressional Research Service. [https://www.everycrsreport.com/files/20190320\\_R42580\\_9fed41932c911f94c3a075ce7c254f74021d1a08.pdf](https://www.everycrsreport.com/files/20190320_R42580_9fed41932c911f94c3a075ce7c254f74021d1a08.pdf)

The White House (2021). *U.S. Strategy for Addressing the Root Causes of Migration in Central America*. National Security Council.

USAID (2012). *Estrategia de cooperación para el desarrollo del país—Guatemala 2012-2016*. Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. [https://2012-2017.usaid.gov/sites/default/files/documents/1862/Guatemala\\_CDSCS\\_Spanish.pdf](https://2012-2017.usaid.gov/sites/default/files/documents/1862/Guatemala_CDSCS_Spanish.pdf)

USAID (2023). *Country Development Cooperation Strategy | Guatemala*. United States Agency for International Development. <https://www.usaid.gov/guatemala/approach/country-development-cooperation-strategy>




---

**prismaregional.org**

