

2021

MAPEO DE ACTORES DE CAMBIO CLIMÁTICO: CACAHUATIQUE, EL SALVADOR


Programa Regional de Investigación
sobre Desarrollo y Medio Ambiente

Autores: Rafael E. Cartagena, Valeria Ramón y Oscar Díaz

Diagramación: Leonor González

©Fundación PRISMA, octubre de 2021.



Esta publicación está liberada bajo la licencia de Creative Commons Reconocimiento-No comercial-Compartir Obras Derivadas Igual. Para mayor información:
http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/deed.es_CL

prisma@prisma.org.sv www.prisma.org.sv
Pasaje Sagrado Corazón, No. 821, Col. Escalón, San Salvador
Tel.: (503) 2264 5042; Fax: (503) 2263 0671

Contenido

Introducción	4
Las Condiciones de vulnerabilidad y resiliencia	5
Características geográficas.....	5
Características demográficas: migración rural y crecimiento urbano	7
Condiciones de vulnerabilidad	8
Principales amenazas climáticas.....	9
Respuestas territoriales que contribuyen a la resiliencia frente al cambio climático.....	10
Contexto de las políticas públicas y acciones de la cooperación.....	12
Dinámicas subyacentes a las condiciones de vulnerabilidad y resiliencia.....	14
Actores.....	16
Actores según su ámbito de trabajo.....	16
Vínculos y roles	19
Conclusiones.....	22
Referencias	23

Introducción

El territorio Cacahuatique comprende 30 municipios de los departamentos de San Miguel y Morazán, en la zona norte del país, fronteriza con Honduras. Todos ellos forman parte del corredor seco de El Salvador, donde concurren los niveles de pobreza y de vulnerabilidad más severos ante la ausencia e irregularidad de las lluvias (Ríos O., 2019). Pero la importancia de este territorio para la acción climática no se desprende sólo de su vulnerabilidad. Existen también singulares y valiosas experiencias de organización socio-productiva, de protección de suelos y agua, así como de funcionamiento de espacios de gobernanza ambiental territorial.

La población que habita en estos municipios depende, en su mayoría, de las fuentes de agua localizadas en las faldas del Cerro Cacahuatique (1600 msnm), elemento geográfico central del territorio. Por su parte, el Estado valora distintos ecosistemas localizados en el territorio, el cual se encuentra dentro del Área de Conservación Nahuaterique, unidad de planificación del Ministerio de Desarrollo y Medio Ambiente (MARN).

La mayoría de los municipios del territorio Cacahuatique son pequeños y su población no suele sobrepasar las 10 mil personas. Esta fragmentación administrativa dificulta la efectiva gobernanza de los ecosistemas y recursos claves y de las dinámicas que están cambiando los rasgos sociales, económicos y ambientales de la zona. Hasta hace poco, esta zona del país presentaba una economía poco diferenciada, orientada a la subsistencia, con excepción de un enclave de cafcultura en el Cerro Cacahuatique.¹ Sin embargo, en los años recientes se ha observado una diversificación de los medios de vida, a partir de procesos de transformación impulsados por actores territoriales, y también por causa de la migración y los flujos de remesas (UCA-UNAH, 2008).

A pesar de los retos mencionados, en el territorio se observa un tejido organizativo que hace frente a los mismos, a partir de una experiencia de 30 años en impulsar procesos de desarrollo territorial, que inicia con las acciones de reconstrucción del territorio tras el conflicto armado. Uno de los objetivos de este mapeo es identificar las oportunidades y necesidades que supone la existencia de este universo de actores.

¹ En la actualidad, el cultivo del café se ha extendido al resto de la Cordillera del Cacahuatique y a lo largo de la sierra de Nahuaterique.

Las Condiciones de vulnerabilidad y resiliencia

Características geográficas

Dado que la distribución de la población y de las actividades económicas no es uniforme en el territorio, resulta de utilidad dividir el mismo en sub-unidades de acuerdo a ciertos criterios geográficos. En muchos casos, las problemáticas y dinámicas subyacentes relacionadas con vulnerabilidad, así como también las respuestas territoriales frente al cambio climático, se muestran diferenciadas en cada una de estas divisiones del territorio. Así, es posible identificar cuatro unidades territoriales distintas, teniendo como referencia central la cresta montañosa o divisoria de aguas.² Desde ella, las laderas descienden hacia los cuatro puntos cardinales, otorgándoles cierta continuidad a cada unidad (ver Mapa 1).

En la parte occidental del territorio encontramos siete municipios pertenecientes al norte de San Miguel y situados en la cuenca del río Lempa.³ Esta es una de las zonas más periféricas y carentes de infraestructura en el país, caracterizada por una economía dedicada a la agricultura de subsistencia en laderas, la ganadería en las reducidas planicies y el desarrollo de la cafiticultura en las mayores alturas. Ciudad Barrios aparece como la ciudad central de esta parte del territorio. Los municipios correspondientes constituyen la Mancomunidad Manantiales del Norte de San Miguel (MANORSAM), aunque actualmente no todos los municipios están integrados a dicha asociación municipal.

En la parte sureste del territorio encontramos nueve municipios correspondientes a los valles de la cuenca alta del río Grande de San Miguel: ocho en el Departamento de Morazán y uno en el Departamento de San Miguel.⁴ Esta es una zona de abundantes planicies intercaladas con relieves bajos, siendo la ganadería su principal actividad agropecuaria. San Francisco Gotera, la capital departamental de Morazán, es la ciudad central, concentrando la mayor parte de servicios financieros, administrativos y comercio. Antaño, estos municipios formaban parte de la mancomunidad cabeza de cuenca del río Grande de San Miguel y de la microrregión sur del Cacahuatique.

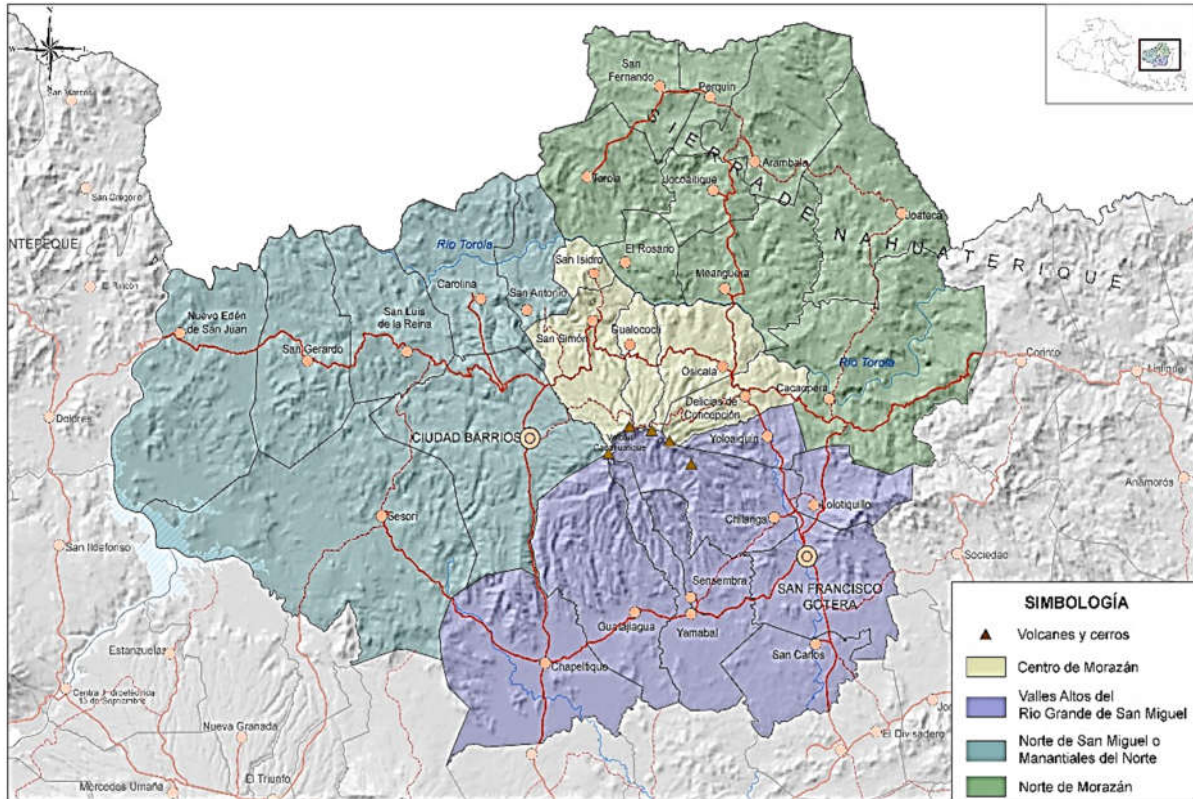
Al lado noreste del parteaguas del Cacahuatique encontramos el centro y norte del departamento de Morazán, pero se trata de dos unidades diferenciadas, ya que el río Torola representa

² Esta cresta divisoria es muy visible en el paisaje de Morazán. Empieza al poniente con el Cerro El Mirador (1550 msnm.), en la quintuple confluencia de los municipios de Ciudad Barrios, San Simón, Chilanga, Yamabal y Guatajiagua, y el cercano Cerro Cacahuatique (1663 msnm, el más alto de la Región), en la confluencia de San Simón, Gualococti y Chilanga. Termina al oriente con el Cerro Corobán (946 msnm), en Lolotiquillo, el Cerro El Tizate (1020 msnm.), en la confluencia de Lolotiquillo, Sociedad y Cacaopera, y finalmente el Cerro Ocotepeque (1180 msnm), en la confluencia de Corinto, Sociedad y Anamorós.

³ Los municipios son Nuevo Edén de San Juan, San Gerardo, San Luis de La Reina, Carolina, San Antonio, Serori y Ciudad Barrios. Las subcuencas comprendidas son las del río Torola y río Jiotique.

⁴ Los ocho municipios del Sur del Departamento de Morazán son Guatajiagua, Yamabal, Sensembra, Yoloaiquín, Chilanga, Lolotiquillo, San Francisco Gotera, San Carlos. A ellos se suma el municipio de Chapeltique, en el departamento de San Miguel.

Mapa 1. El territorio Cacahuatique y sus cuatro sub-unidades



Fuente: Elaboración propia

una fuerte barrera que separa el departamento de Morazán entre norte y sur. Así, encontramos siete municipios al sur del río Torola, en el centro del departamento de Morazán,⁵ que se caracterizan por paisajes de montaña abrupta. Entre sus principales actividades agropecuarias se encuentran café de altura, henequén y agricultura de subsistencia. Se encuentran áreas naturales de importancia como bosques de robles del cerro Cacahuatique e importantes vestigios de la cultura precolombina en Cacaopera. Osicala funciona como centro urbano de esta unidad, aunque hay una dependencia con San Francisco Gotera.

Siete municipios al norte del río Torola forman la cuarta unidad,⁶ eminentemente caracterizada por ser zonas de montaña abrupta donde predomina la cresta de la Sierra de Nahuaterique. Además de la agricultura de subsistencia en laderas de la montaña, ha surgido cierta oferta turística, para atender a visitantes atraídos por varios ríos de aguas claras y los paisajes cubiertos de pino. No existe un centro de servicios en la zona; pese a que Perquín y la colonia Segundo Montes han crecido considerablemente, se sigue manteniendo una fuerte dependencia del comercio y los servicios de San Francisco Gotera y San Miguel.

⁵ San Isidro, San Simón, Gualococti, Osicala, Delicias de Concepción,

⁶ Jocoaitique, Meanguera, El Rosario, Torola, San Fernando, Perquín, Arambala, Joateca, Cacaopera.

Características demográficas: migración rural y crecimiento urbano

En el territorio se observa un proceso de cambio demográfico que muestra un decrecimiento de población en los municipios más rurales, y un crecimiento de población en los municipios donde se localizan los principales centros urbanos. Esta tendencia se hace más evidente al comparar datos del Censo de 1971 con los del Censo de 2007, mostrando un grupo de municipios donde la población se ha reducido a la mitad desde el año 1971, mientras que otros han casi triplicado la población que tenían ese año. Hasta el año 1992, la causa principal de estos desplazamientos fue el conflicto armado. A partir de entonces se observan múltiples causas, entre ellas la situación de pobreza, la violencia e inseguridad y el cambio climático (Cazzuffi, 2019).

Tabla 1: municipios de mayor crecimiento y decrecimiento poblacional

Municipio	Pob. 1971	Pob. 2007	Cambio 71-07	Cambio %
San Francisco Gotera	9,933	21,049	11,116	212%
San Carlos	2,137	4,172	2,035	195%
San Simón	5,469	10,102	4,633	185%
Ciudad Barrios	14,871	24,817	9,946	167%
Osicala	6,060	8,909	2,849	147%
Nuevo Edén de San Juan	7,595	4,034	-3,561	-53%
Torola	5,772	3,042	-2,730	-53%
Arambala	3,570	1,821	-1,749	-51%
Jocoaitique	5,833	2,877	-2,956	-49%
El Rosario	3,010	1,339	-1,671	-44%

Fuente: elaboración propia con base en datos de DIGESTYC

Los cambios en los patrones de poblamiento han llevado a la consolidación de dos núcleos urbanos importantes, Ciudad Barrios ubicada al oriente del territorio, y San Francisco Gotera, ubicada al sureste. En la Tabla 1 se puede observar el importante crecimiento de la población en ambos municipios.

San Francisco Gotera es el núcleo que mayor crecimiento experimentó como resultado del conflicto armado, con población desplazada del norte de Morazán (municipios como Arambala y Torola). Su crecimiento se ha sostenido por ser el principal centro de abastecimiento en la región, donde está concentrada la mayor parte de la actividad económica y comercial de la zona (VMVDU, 2009).

Por otra parte, Ciudad Barrios es el único centro urbano de importancia en el norte del Departamento de San Miguel, dado que los demás municipios de este departamento son fundamentalmente rurales. Su carácter integrador de esta parte del territorio se ha potenciado con la construcción de la carretera Longitudinal del Norte (CLN), la cual ha mejorado la conectividad de las cabeceras municipales del territorio (VMVDU, 2009). La influencia de Ciudad Barrios alcanza a los municipios cercanos al otro lado de la frontera, desde donde acuden personas a participar del comercio y hacer uso de distintos servicios.

En años recientes, destaca el crecimiento que está teniendo Chapeltique, en el extremo sur del territorio. Su posición resulta estratégica al servir de apoyo a Ciudad Barrios y comunicar con los municipios aledaños de Morazán, además de encontrarse en la ruta que vincula los municipios de la frontera hondureña con la parte centro y sur del departamento de San Miguel.

Condiciones de vulnerabilidad

Las zonas fronterizas del territorio del Cacahuatique se caracterizan por una situación grave de pobreza. De los 30 municipios considerados en el territorio, 21 de ellos fueron clasificados como municipios de pobreza extrema alta y severa en la última estimación de la pobreza a nivel municipal realizada en el país (FLACSO/FISDL, 2005). Según otro estudio, 16 de los municipios se encontraban en el grupo de los 50 municipios con menor desarrollo humano del país (PNUD, 2005).

Adicionalmente, el territorio ofrece pocas oportunidades para que los jóvenes prosigan sus estudios o encuentren empleo. Todavía algunos municipios no cuentan con enseñanza a nivel de bachillerato, y tampoco existe una universidad en todo el territorio, siendo necesario trasladarse a la ciudad de San Miguel para realizar estudios superiores.

Otro factor que contribuye a la vulnerabilidad frente al cambio climático es la degradación de los suelos asociada a prácticas agrícolas inadecuadas, tanto en el cultivo de granos básicos como en la ganadería. Estas prácticas, junto con la deforestación, afectan la capacidad de retención del agua en los suelos, favorecen la sedimentación de los ríos y la merma de caudales durante una parte del año. Al mismo tiempo, aumenta el riesgo de crecidas súbitas en época lluviosa, favoreciendo las inundaciones y deslizamientos, con importantes impactos en la infraestructura (deterioro de los caminos y las carreteras). Por otra parte, el uso inadecuado de fertilizantes y pesticidas químicos favorece las plagas y malezas, disminuye el uso de los recursos propios del sistema de producción, aumenta los costos y descapitaliza a las familias productoras. Como resultado de todo ello, se ve afectado el rendimiento de los cultivos y los mismos presentan mayor susceptibilidad ante la canícula.

Según el Plan de Desarrollo Sostenible del Área de Conservación Cacahuatique (FIAES, 2017) el recurso agua se califica como “regular” presentando en algunos tramos problemas de déficit hídrico debido a la disponibilidad en cantidad y calidad a nivel superficial, provenientes de la subcuenca del río Torola, identificando como amenazas al recurso, la contaminación, deterioro de las zonas de recarga hídrica y de la capacidad de retención de agua.

Todas estas condiciones han hecho del territorio Cacahuatique una zona de emigrantes. De los 30 municipios del territorio, 25 son expulsores netos de población hacia otros municipios del país (Cazzuffi, 2019). Si bien no hay datos recientes que puedan indicar cuáles son los municipios que más migración presentan hacia el exterior del país, los reportes de las autoridades fronterizas de los Estados Unidos indican que San Miguel y Morazán son dos de los departamentos desde donde están migrando más familias de manera ilegal (Northern Triangle Project, 2021).

Principales amenazas climáticas

En general, las principales amenazas que afectan los medios de vida de la población en el territorio de Cacahuatique son: irregularidades en las lluvias, sequías, aumento de la temperatura y sus implicaciones en el aumento de plagas como el gorgojo descortezador.

Sequía

La sequía en el territorio se caracteriza por ser un fenómeno silencioso y lento de distribución irregular de la precipitación en la época lluviosa, que puede manifestarse al inicio de las lluvias (alargándose cada vez más el período seco), pero también el aumento del período de sequía de mediados de año (canícula). En el caso del sector agropecuario, la reducida precipitación durante la canícula coincide con el período de crecimiento de cultivos de granos básicos tales como maíz, arroz, maicillo (sorgo) y frijol que constituye la dieta básica de la población. También se ve afectado de forma importante el sector forestal, debido al desarrollo de incendios forestales sobre todo la zona norte del departamento de Morazán.

En el plano socioeconómico, la irregularidad en la precipitación produce severos impactos, vulnerando la seguridad alimentaria de los hogares, reduciendo las cosechas, aumentando las pérdidas post-cosecha, encareciendo los precios de los alimentos y aumentando el riesgo y la incertidumbre de producción de los agricultores vulnerables.

Generalmente se ve afectado un segmento de la población de escasos recursos, que se encuentra asentado en zonas de menor fertilidad y productividad del territorio, que son a la postre los que sufren la mayor parte de las pérdidas y que han venido incrementado su vulnerabilidad ante la ocurrencia de estos eventos de origen meteorológico.

Condiciones favorables a la proliferación de plagas forestales

El gorgojo descortezador del pino ha ganado notoriedad en El Salvador a partir de 2002,⁷ y a finales de 2015 se comenzaron a observar brotes más agresivos en el territorio de Cacahuatique, especialmente en el departamento de Morazán, destacando el municipio de Arambala con mayor área de coníferas dañadas (75.8 ha). Otras áreas afectadas son Ciudad Barrios, San Fernando, Joateca, Perquín, Lolotiquillo, Osicala, Torola, Yoloaiquín, Delicias de Concepción, Gualococti, Jocoaitique y San Simón (MAG, 2017).

De acuerdo con varias fuentes, incluyendo Rivera Rojas y otros (2010), así como propietarios de los bosques de pino en El Salvador y Honduras, alteraciones climáticas como el incremento de la temperatura promedio, meses calurosos y afectación anual por incendios, propician un debilitamiento de la resistencia de los pinares al ataque del gorgojo. Teniendo en cuenta las proyecciones del clima en la región centroamericana, se prevé una mayor incidencia en los bosques del país.

⁷ En ese año se detectaron brotes en el Parque Nacional Montecristo y municipios del Departamento de Chalatenango: San Ignacio, La Palma y en los municipios de La Montañona, donde causó mayor daño.

Susceptibilidad a la roya del café

La plaga de la roya es uno de los factores que incide en la crisis generalizada de los cafetales a nivel nacional, y el territorio del Cacahuatique no es la excepción. La caída de los precios del cultivo, provoca que los productores reduzcan sus inversiones y descuiden labores de manejo del cultivo. Esto sumado a las cambiantes condiciones climáticas ha ocasionado fuertes problemas fitosanitarios como el caso de la roya del café que ha reducido las producciones sensiblemente. Las afectaciones entre 2012 y 2014 han llegado a impactar entre el 20% y 50% del cultivo, principalmente aquellos localizados en zonas de bajío y media altura (PMA, 2013).

Incendios forestales

A nivel nacional se está experimentando una mayor incidencia de incendios forestales, incluyendo las áreas naturales protegidas (CNIF, 2018). En lo que va del año 2021, el territorio del Cacahuatique ha sufrido tres incendios de proporciones considerables en los municipios de Arambala (al menos 100 hectáreas de terreno), Torola y El Rosario. Determinar el origen de los incendios es una tarea sumamente difícil, sin embargo, predominan las causas antropogénicas, entre ellas, las actividades turísticas o recreativas de la población del territorio (caza y pesca) y en menor medida, prácticas agrícolas que preparan el terreno para la siembra (Alfaro, 2021; C. Benítez, comunicación personal, 13 de abril, 2021).

Respuestas territoriales que contribuyen a la resiliencia frente al cambio climático

Los municipios que conforman el territorio del Cacahuatique se encuentran entre los más devastados por el conflicto armado (1980-1992), por lo que al final del mismo comenzó a ser destinatario de importantes recursos orientados a proveer servicios básicos a la población y reconstruir sus medios de subsistencia. En la actualidad se ha superado la etapa de reconstrucción y se pueden reconocer proyectos orientados a mejorar los sistemas productivos de granos básicos (seguridad alimentaria), generar nuevas fuentes de ingresos y proteger los dos recursos naturales básicos del territorio: el suelo y agua.

Se identifican así múltiples iniciativas vinculadas a rubros como granos básicos, caficultura y hortalizas, volcadas a promover prácticas agroecológicas, como la utilización de insumos orgánicos, la reducción de agrotóxicos y prácticas que procuran mantener la humedad en el suelo y favorecen la protección de los recursos hídricos.⁸ Destacan entre ellos las iniciativas Cosecha Azul y RAICES Morazán, iniciativas lideradas por Catholic Relief Services (CRS) e implementadas por la Asociación de Cuencas del Golfo de Fonseca (ACUGOLFO). El proyecto Cosecha Azul impulsa la adopción de buenas prácticas de conservación de suelo y agua por parte de productores de café, entre ellos la cooperativa San Carlos Dos, ubicada en Osicala (CRS, s.f.;

⁸ Por ejemplo, aprovechamiento de residuos de cosecha como material de cobertura del suelo, eliminación de quemadas agrícolas, introducción de sistemas agroforestales.

ACUGOLFO, 2017).⁹ Por otra parte, el proyecto Agricultura Restauradora en Ecosistemas Críticos (RAICES por sus siglas en inglés), trabaja con una mayor diversidad de rubros en 13 municipios del departamento de Morazán y dos de San Miguel (RAICES Morazán, s.f.).¹⁰

Como parte del proyecto RAICES, el consorcio CRS-ACUGOLFO ha impulsado la articulación de los Fondos de Agua, un mecanismo para financiar obras de protección de suelos y sistemas agroforestales ya no solo por parte de caficultores si no, también, por parte de productores de granos básicos. Este mecanismo involucra actores como juntas de agua, gobiernos municipales, mancomunidades, cooperativas, agricultores, organizaciones locales y actores extraterritoriales. Por el momento, se han instituido dos fondos de agua y existe interés en establecer un tercero. El más consolidado es el Fondo de Agua Cacahuatique Norte, que abarca los municipios de San Antonio del Mosco, San Simón, San Isidro y Gualococti. También está en funcionamiento el Fondo de Agua Cacahuatique Este, en los municipios de Chilanga, San Carlos y San Francisco Gotera. El otro fondo funcionará en el municipio de Ciudad Barrios. (M. Sanjuan, comunicación personal, 15 de abril, 2021).

Para que estos mecanismos logren los objetivos propuestos se hace necesario fortalecer las organizaciones de base. En tal sentido, resulta estratégico el fortalecimiento de las juntas de agua en términos de formalizar y estandarizar sus procedimientos internos, capacidades técnicas (por ejemplo, para reparar averías en los sistemas de agua). También es importante consolidar las mancomunidades o asociaciones municipales. Según se reporta, por razones legales una alcaldía no puede invertir en la protección de fuentes de agua cuando estas se encuentran en otro municipio. De allí la importancia de los socios municipales como las mancomunidades, pues estas sí facilitan a los municipios contribuir recursos para un interés común.

Aparte de estas acciones en el área agrícola y agroforestal, diversos actores impulsan actividades de reforestación, prevención de incendios y manejo forestal, educación ambiental y otras acciones de protección y restauración de ecosistemas clave. En buena medida, esta agenda de restauración está vinculada a la gestión del Área de Conservación de Nahuaterique, unidad de manejo ambiental definida por el MARN y que coincide parcialmente con el territorio de estudio. La participación de los actores territoriales en las acciones mencionadas facilita las sinergias entre la agenda impulsada por el MARN y algunas actividades económicas del territorio como el cultivo de café y cacao, el turismo y la producción y venta de artesanías.

Otra experiencia clave a mencionar en el territorio es el Proyecto Vida de la Comisión Ejecutiva del Río Lempa (CEL), ejecutado entre los años 2016 y 2019. Este proyecto estaba orientado a la protección de las cuencas donde CEL genera energía hidroeléctrica, incluyendo la cuenca del río Torola donde se construye la Represa El Chaparral. El proyecto también buscaba generar empleos rurales, por lo que se contrataron cientos de personas, principalmente mujeres, para las labores de producción de árboles frutales y maderables en viveros de la CEL, y su traslado y siembra en parcelas privadas y terrenos públicos en los municipios de San Luis La Reina y San Antonio del Mosco, ambos ubicados en el norte de San Miguel (*Diario 1*, 2016; CEL, 2018,

⁹ Cosecha Azul también se ejecuta en el occidente del país, con la participación de Caritas Santa Ana y FUNDESYRAM.

¹⁰ En el occidente del país también funciona RAICES Ahuachapán.

2019). Aunque el proyecto dejó de funcionar bajo la actual gestión gubernamental, heredó importantes activos que, se anunció, serán retomados en iniciativas similares (ISTA, 2020).

Contexto de las políticas públicas y acciones de la cooperación

El territorio Cacahuatique ha sido destinatario de diversas políticas sectoriales a las cuales todavía falta un marco integrador. Por una parte, se puede identificar un interés de los distintos gobiernos por atraer recursos de la cooperación internacional para alcanzar objetivos de seguridad alimentaria o diversificación productiva. Algunos de los cooperantes que han apoyado esta agenda han sido FIDA, FAO, AMEXID, KOIKA, USAID. Paulatinamente, los proyectos impulsados por estos actores han incorporado objetivos relacionados con la vulnerabilidad ante los riesgos climáticos. Entre los proyectos que recientemente se han implementado en el territorio se destacan los siguientes:

- Programa Nacional de Transformación Económica Rural para el Buen Vivir (Rural Adelante), financiado por FIDA y ejecutado por el MAG, se ejecuta en los 87 municipios de la zona oriental del país (Departamentos de Usulután, San Miguel, Morazán y La Unión). Plantea su objetivo principal como “desarrollo rural” y entre sus componentes principales se encuentran: i) fortalecimiento de las capacidades para la producción con adaptación al cambio climático; ii) desarrollo de cadenas de valor; iii) fortalecimiento del marco de políticas públicas de desarrollo rural (FIDA, s.f.).¹¹
- Proyecto *Mesoamérica sin Hambre*, conocido como Proyecto AMEXCID-FAO, impulsado por la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXID) y la FAO. Esta iniciativa tiene por objetivo mejorar la resiliencia de los territorios rurales más rezagados a través del fortalecimiento institucional. Está presente en 21 municipios del Corredor Seco Centroamericano, y en El Salvador realiza actividades en los departamentos de San Miguel, Usulután y Morazán (FAO, s.f.).
- Proyecto *Respuesta al cambio climático para la restauración de zonas de recarga hídrica en las subcuencas de San Miguel y Morazán*, conocido como Proyecto KOIKA-MAG, busca enfrentar la sequía asociada a cambio climático, mediante una mejor utilización del recurso agua, prácticas y obras de conservación de suelos, reforestación de zonas de recarga acuífera y construcción de pequeñas obras para almacenar agua con fines de riego. El proyecto se localiza en los municipios de San Francisco Gotera, San Carlos, Cacaopera, Delicias de Concepción, Chilanga, El Divisadero y Jocoro (todos ellos de Morazán) y en los municipios Comacarán y Uluzapa, estos últimos de San Miguel (CENTA, 2019).
- Proyecto *Respuesta al fenómeno de “El Niño” en el Corredor Seco Centroamericano* (Proyecto PRO-ACT de la UE y PMA): procura fortalecer y diversificar medios de vida y contribuir a la resiliencia ante futuras crisis climáticas. El área del proyecto se ubica en los departamentos de Morazán y Usulután (MARN, 2017).

Por otra parte, a partir de la década de 1990, el gobierno de El Salvador, a través de la Comisión Nacional de Desarrollo (CND), diagnosticó que la zona norte del país mantenía un rol limitado

¹¹ Originalmente fue programado para ejecutarse en el período 2018-2023, pero solo comenzó a ejecutarse en el año 2020.

en la estrategia económica del país, recomendando retomar el antiguo proyecto de la Carretera Longitudinal del Norte. Al igual que otras obras de infraestructura, la Carretera Longitudinal del Norte, estaba considerada en propuestas regionales como el Plan Puebla Panamá (Proyecto Mesoamérica), o las elaboradas por el Instituto Centroamericano de Administración de Empresas (INCAE), orientadas a convertir a Centroamérica en un corredor logístico, aprovechando su ubicación geográfica (INCAE-HIID, 2019).

La construcción de la CLN no llegó a ser lo que se proponía originalmente (un corredor para transporte de carga pesada), pero logró el propósito de conectar entre sí a la mayoría de municipios de la zona norte. El proyecto pudo ejecutarse debido al acceso que tuvo el gobierno de El Salvador (GOES) a fondos de la Corporación del Reto del Milenio, establecida por los Estados Unidos. Así, el proyecto Zona Norte, conocido como FOMILENIO I, incluía tres componentes: i) Desarrollo humano; ii) Desarrollo productivo y iii) Conectividad vial. Si bien, la justificación necesaria para acceder a dichos fondos estaba vinculada a la reducción de la pobreza, en la práctica hubo un claro sesgo hacia la construcción de la conectividad vial, bajo la premisa que el desarrollo de la Zona Norte dependía de la superación de su aislamiento histórico.

La CND también señaló que la zona norte del país jugaba un rol estratégico como proveedor de servicios ambientales. Las Acciones Territoriales del Plan de Nación propuestas por la CND buscaron potenciar dicho rol (CND, 2000), pero esta agenda quedó relegada en la definición de FOMILENIO I. A partir del año 2009 el gobierno fortaleció la aplicación de los instrumentos de gestión ambiental y ordenamiento territorial a su disposición, entre ellos la figura de Comités Asesores Locales (COAL) y las *áreas de conservación*, donde se procura conciliar las actividades de desarrollo y el crecimiento de los asentamientos humanos con el manejo sostenible de los recursos naturales.

En este contexto se define el Área de Conservación de Nahuaterique, la cual abarca 31 municipios del norte de los departamentos de San Miguel, Morazán y La Unión. Dentro de dicho espacio se encuentran algunas áreas naturales de interés ambiental y potencial turístico, entre ellas la microcueca del Río Sapo, el Cerro Cacahuatique, el Cerro Ocoptepeque, la cueva de Unamá-Cacaopera, el Área Natural Protegida San Carlos. La gestión del Área de Conservación está orientada por el Plan de Desarrollo Local (PDLS), vigente desde el año 2016, en cuya elaboración participaron juntas de agua, ADESCOS, oenegés, entre otros. Estos actores participan en la gobernanza del Área a través de un Comité Asesor Local (COAL). El Plan tiene como visión convertir el Área de Conservación Nahuaterique en un modelo de gestión ambiental participativa, y propone alcanzar la designación de Reserva de la Biosfera de la UNESCO (ADEL Morazán, 2017).

Dinámicas subyacentes a las condiciones de vulnerabilidad y resiliencia

Las dinámicas que subyacen a las condiciones de vulnerabilidad y resiliencia en el territorio están vinculadas a la manera cómo tendencias sociales, económicas y demográficas comunes a todo el país se expresan en municipios con un rol marginal en el desarrollo nacional. Históricamente, las tierras de la franja norte del país han presentado condiciones difíciles para la producción agropecuaria, siendo ocupadas por una población campesina carente de acceso a mejores tierras. Para complementar sus medios de vida, esa población campesina solía migrar de manera temporal para ocuparse en las cosechas de los cultivos de exportación. El conflicto armado (1980-1992) puso fin a esta dinámica, y los municipios del norte de San Miguel y Morazán fueron una de las zonas más afectadas por las operaciones de guerra.¹² Una parte de los habitantes huyeron como refugiados a los municipios fronterizos de Honduras y a otros municipios del país.

Tras el fin del conflicto se observa el regreso de una parte de la población refugiada y el surgimiento de diversas organizaciones que impulsaron iniciativas orientadas a gestionar el desarrollo local. Todo ello ha traído algunos cambios en la estructura productiva, históricamente poco diferenciada. Así, por ejemplo, se puede apreciar cierta oferta turística, aprovechando atractivos naturales, culturales e históricos. Todo ello confiere al departamento de Morazán una rica experiencia y conocimiento para gestar y conducir procesos colectivos de carácter productivo y ambiental, algunos de los cuales han sido descritos anteriormente.

En los municipios del norte de San Miguel, en cambio, no se observa el mismo nivel de organización social o territorial, ni tampoco procesos de transformación productiva. Sin embargo, han disminuido los niveles de pobreza extremadamente altos que se verificaron en el año 1992, cuando finalizó el conflicto armado (Damianovic, 2009). Es importante señalar que todos estos municipios son expulsores netos de población, con la excepción de Ciudad Barrios y Chapeltique (Cazzuffi, 2019).

Ciudad Barrios ha surgido como el polo urbano de esta zona del territorio: el municipio ha duplicado su número de habitantes durante el período 1971-2020 y su influencia como centro comercial y de servicios que incluso trasciende a municipios cercanos de Honduras (VMVDU, 2009).

Otro elemento dinamizador de los procesos económicos y sociales en el territorio ha sido la construcción, hace una década, de la Carretera Longitudinal del Norte. La carretera ha permitido que los pequeños municipios del territorio se vinculen entre sí, y con ciudades como Ciudad Barrios y Sensuntepeque, esta última en el departamento vecino de Cabañas. Esto, por ejemplo, ha venido a incentivar la deforestación para habilitar tierras de cultivo en el municipio de Nuevo Edén de San Juan.

¹² En el municipio de Meanguera ocurrió la peor masacre de la guerra, en el caserío El Mozote, al menos 985 pobladores entre hombres, mujeres y niños fueron asesinados en un operativo del ejército.

Otra de las obras de infraestructura de importancia es la hidroeléctrica El Chaparral, que se construye en el cauce del río Torola por encargo de la Comisión Eléctrica del Río Lempa (CEL). El embalse de 860 hectáreas cubre tierras del municipio de Carolina y, en menor medida, de San Antonio del Mosco y San Luis de La Reina. La construcción de esta represa fue precedida de numerosas protestas. Para manejar esta conflictividad, la CEL ha desarrollado un programa de compensación social y ambiental que incluye mejoramiento de carreteras y construcción de infraestructura de uso comunitario (CEL, 2008; CEL, 2018; CEL, 2019). Sin embargo, la comunidad San Antonio Las Iglesias de San Luis de La Reina todavía reclama el incumplimiento de medidas de compensación.

Otra dinámica que se encuentra afectando al territorio es la crisis de los precios del café. En Ciudad Barrios se encuentra el beneficio de café de la Sociedad Cooperativa de Cafetaleros, que procesa la cosecha de unos 1,100 productores procedentes de varios municipios ubicados en las laderas del Cacahuatique. Además de los precios bajos, estos caficultores enfrentan amenazas de pandillas que limitan el acceso a las fincas. Como resultado, se reporta que en el Cacahuatique hay entre 3,500 y 4,000 manzanas de café que no están recibiendo mantenimiento (E. Guevara, comunicación personal, 10 de enero, 2020).

La delincuencia también afecta a los incipientes emprendimientos turísticos en el municipio. Esta situación está relacionada con el funcionamiento del penal de Ciudad Barrios, pues familiares de los reclusos se han arraigado en la zona, y en muchos casos participan de la actividad delictivas de las pandillas.

La cohesión social también se ve afectada por otro tipo de conflictos, especialmente los relacionados con los usos del agua. Son frecuentes las quejas por las acciones de los ganaderos, agrupados en asociaciones de regantes, quienes represan o desvía el agua. Esto ocurre pues no hay en funcionamiento mecanismos para asegurar la correcta distribución del agua entre usos productivos y domiciliarios.

Por otra parte, los ganaderos de la región, por ejemplo, se quejan de la importación, legal o ilegal, de ganado y productos lácteos procedentes de Honduras y Nicaragua que compiten fuertemente con la producción local en condiciones desiguales, ya que ellos cuentan con mejores y mayores extensiones de suelo, producción diversificada y clima más favorable.

El Estado realiza esfuerzos para controlar este flujo de mercancías mediante patrullajes militares, pero esto afectan la vida cotidiana de personas de uno y otro lado de la frontera que hacen uso de los “pasos ciegos”, sitios informales de paso fronterizo, por donde fluye el comercio en ambas direcciones. Es importante recordar que del lado de Honduras habita población salvadoreña que, junto a los nacionales de dicho país, busca hacer uso de servicios de salud, financieros y otros en el lado salvadoreño (FUNDE, 2007).

Actores

En este análisis de los actores territoriales se han identificado aquellos que están contribuyendo a la resiliencia de los medios de vida frente al cambio climático, vinculando agendas como la seguridad alimentaria, la generación de ingresos económicos y la gobernanza de los recursos naturales en el territorio. La categorización se ha hecho según ámbitos de trabajo: es posible reconocer actores en temas como seguridad alimentaria o sistemas productivos sostenibles a nivel de proyectos en comunidades; algunos de estos actores constituyen un segundo grupo en la medida que abordan estas cuestiones a una escala territorial, participando en espacios de gobernanza; una parte de la categoría está conformada por las mancomunidades formadas por gobiernos locales. Los referentes claves en esta red de actores se identifican por sus roles y funciones en las distintas agendas.

Actores según su ámbito de trabajo

Actores que trabajan para atender las problemáticas asociadas a la subsistencia y la producción agropecuaria

La construcción de resiliencia ante el cambio climático comienza por acciones a nivel de parcela y microcuencia. Por ello resulta fundamental involucrar a las organizaciones de base tales como las cooperativas y otras asociaciones con fines productivos, además de las juntas o asociaciones manejadoras de proyectos de agua. En la mayoría de los municipios pueden encontrarse decenas de estas organizaciones, y algunas de ellas destacan por su capacidad para gestionar recursos y proyectos. Es el caso, por ejemplo, de la Sociedad Cooperativa de Caficultores de Ciudad Barrios, que ha certificado una parte de su producción con el sello Rain Forest Alliance (E. Guevara, comunicación personal, 10 de enero, 2020). Otra cooperativa que se encuentra innovando procesos es la Asociación Cooperativa de Producción Agropecuaria San Carlos Dos de R.L., en Osicala, Morazán.

Sin embargo, la gran mayoría de las organizaciones y cooperativas de base solo adoptan prácticas de protección de los recursos naturales cuando cuentan con el acompañamiento técnico de otras entidades, ya sea de tipo gubernamental o por parte de organizaciones no gubernamentales de apoyo al desarrollo (ONG). En tal sentido, una de las cualidades del territorio es la existencia de un conjunto de ONG surgidas de la misma población local. Es decir, se trata de ONG cuyos cuerpos directivos son liderados por personas de la zona. Algunas de estas ONG emblemáticas son ADEL Morazán, el Patronato para el Desarrollo de las Comunidades de Morazán y San Miguel (PADECOMSM) y la Fundación Segundo Montes, cuyos orígenes se remontan a los años de reconstrucción de posguerra. Durante estos años han jugado un rol valioso apoyando a iniciativas productivas, la adopción de prácticas de protección de suelos y agua, incluso proveyendo servicios de salud y educación.

Actores del desarrollo territorial

En todos los municipios se encuentran Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCO) o similares que constituyen espacios de participación donde las comunidades dan forma a sus de-

mandas ante distintas instituciones, casi siempre los gobiernos locales. Excepcionalmente, algunas de estas organizaciones establecen vínculos más allá del nivel municipal. Por ejemplo, algunas de ellas integran la Mesa Territorial del Foro del Agua de Morazán, integrante del Foro del Agua, una alianza nacional para impulsar cambios en la normativa nacional sobre aguas. Hay que destacar a la Asociación Comunal Lenca de Guatajiagua y la Asociación Comunal Lenca de Chilanga, con una agenda orientada a fortalecer su identidad cultural y rescatar el idioma potón. Ambas organizaciones están afiliadas al Consejo Coordinador Nacional Indígena Salvadoreño, y a través de este espacio han participado en la Mesa Indígena establecida por el MARN en el marco de la preparación del enfoque de REDD+.

Por otra parte, al menos unas 70 microempresas y cooperativas, así como algunos productores individuales, forman parte del Foro Económico Productivo de Morazán, impulsado por ADEL Morazán. El Foro, creado en el año 2013, representa cinco sectores productivos del Departamento: café, artesanía, apicultura, hortalizas y turismo. Cada uno de estos sectores cuenta, a la vez, con su propia Mesa. La agenda del Foro está orientada a incidir en políticas públicas y mejorar las capacidades productivas y de comercialización, promoviendo prácticas sostenibles y articulando redes de apoyo técnico y financiero para los participantes (ADEL Morazán: 2017b, 2020).

Otras redes con una trayectoria destacada en el territorio son la Asociación Gestora de Microcuencas (AGEMIS), integrada por juntas de agua. También cabe mencionar a la Concertación Ciudadana de Morazán (CCM), espacio que surgió en 2010 a iniciativa de la Gobernación Departamental (Voces de CSM, 2011). En la actualidad, la CCM es una red de organizaciones de la sociedad civil, liderada por las ONG de raíz territorial (PADECOMSM, FSM, ADEL Morazán, etc.), y al cual se suman otros actores de la región oriental del país, tales como Fundación Campo (C. Benítez, comunicación personal, 18 de diciembre, 2019).¹³

Estos ejemplos muestran la capacidad de las organizaciones del territorio para establecer articulaciones sectoriales e intersectoriales de segundo y tercer nivel, lo cual permite a los actores ejercer una efectiva gobernanza en muchos aspectos del desarrollo territorial. Es importante indicar que las redes ya mencionadas no incluyen actores de los municipios del norte del Departamento de San Miguel. Diversos informantes señalan que esta parte del territorio, localizada al Oeste del cerro Cacahuatique, se caracteriza por una débil cultura organizativa y por la falta de experiencia en la gestión de redes o espacios multiactores.

Sin embargo, en el norte de San Miguel se encuentran algunas redes de nivel municipal; es el caso de la Red de Juntas de Agua de Ciudad Barrios, creada por el gobierno local con apoyo de ACUGOLFO y CRS; también cabe mencionar a la Coordinadora de Desarrollo Municipal de Carolina. Esta última es un espacio multisectorial que vincula al gobierno local del municipio de Carolina con las organizaciones comunitarias, ONG y cooperantes. Se espera también la

¹³ Durante el gobierno de Sánchez Cerén (2015-2019) también se promovió la formación de las Asambleas Ciudadanas, en el nivel municipal y departamental, con la idea de convertirlos en espacio de consulta de las iniciativas gubernamentales en los territorios (C. Barrera, comunicación personal, 11 de diciembre, 2019). Sin embargo, estos espacios dependían de las convocatorias del MIMGOBDT, y dejaron de funcionar tras el cambio de gobierno.

pronta consolidación de ADEL San Miguel, cuya creación está siendo impulsada por la Universidad de Oriente (UNIVO), con sede en la ciudad de San Miguel, y con la asesoría de ADEL Morazán (E. Martínez, comunicación personal, 17 de diciembre, 2019). Aparte de estas redes, los actores que destacan en el paisaje organizativo en el norte de San Miguel son agrupaciones de base tales como ADESCOs y algunas asociaciones con fines productivos.¹⁴

Actores que lideran la gobernanza de los ecosistemas a nivel territorial

La mayoría de iniciativas productivas impulsadas hoy en el territorio incorporan elementos orientados a la sustentabilidad ambiental de las prácticas productivas. En buena medida, esto se debe a la acción de algunos actores que han sabido conjugar ambas agendas y que han construido espacios de coordinación intersectorial que facilitan la difusión de buenas prácticas y que también permiten enfrentar las dinámicas de degradación ambiental a escalas más allá de la parcela. Son dos los espacios de gobernanza claves en el territorio: se trata de la Comisión Intersectorial de Restauración Ambiental de Morazán y del Comité Asesor Local del Área de Conservación Nahuaterique.

La Comisión intersectorial nace para enfrentar la plaga del gorgojo descortezador del pino en el año 2016, pero luego se transformó en un espacio para enfrentar otras problemáticas, tales como los incendios forestales y la contaminación de fuentes de agua. En la Comisión participan medio centenar de actores gubernamentales y de sociedad civil (C. Benítez, comunicación personal, 18 de diciembre, 2019). De parte del Estado, participan el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, la Dirección Forestal del Ministerio de Agricultura y Ganadería, así como 15 gobiernos locales a través de sus unidades ambientales. Por parte de la sociedad civil participan las principales ONG del territorio, así como algunas juntas de agua y asociaciones de desarrollo comunal (Comisión Intersectorial, 2021).

Por otra parte, el MARN creó el Comité Asesor Local (COAL) del Área de Conservación Nahuaterique. La figura del COAL es un espacio de participación ciudadana contemplada en la Ley de Medio Ambiente, pero solo comenzó a funcionar en el año 2018 con la designación de cinco personas de diverso origen sectorial. Todos los integrantes del COAL participan en la Comisión Intersectorial, y esta reconoce al COAL como su órgano coordinador (C. Benítez, comunicación personal, 13 de abril, 2021).

Los dos espacios ya mencionados solo articulan actores del departamento de Morazán. En el norte de San Miguel, se han articulado espacios con potencial para incidir en la gobernanza ambiental, pero se trata de esfuerzos incipientes que deben consolidarse. Se trata de la Red de Juntas de Agua del municipio de Ciudad Barrios, así como el Fondo de Agua en el mismo municipio. Para una gobernanza más efectiva que propicie la construcción de resiliencia se hace necesario promover espacios que tengan un carácter multisectorial y que puedan trascender los estrechos límites municipales. Un actor llamado a cumplir ese papel es la Microregión Manantiales del Norte de San Miguel (MANORSAM). Esta mancomunidad se fundó en el año 2001, pero desde entonces varios de los municipios fundadores se han retirado. En la actualidad

¹⁴ Por ejemplo, se pueden mencionar a la Asociación Agrícola y Ganadera de San Luis de La Reina y la Asociación de Ganaderos de Ciudad Barrios.

abarca solamente a Carolina, Sesorí, Chapeltique y Ciudad Barrios (L. Zelaya, comunicación personal, 17 de diciembre, 2019).

Las mancomunidades o asociaciones municipales

Actualmente se encuentran en el territorio las siguientes asociaciones municipales, o mancomunidades y microrregiones:

- Microrregión Manantiales del Norte de San Miguel (MANORSAM),¹⁵ fundada en el año 2001 en el marco del Programa Binacional (El Salvador-Honduras) de la Unión Europea
- Microrregión Cacahuatique Sur (MICSUR), fundada en 2011 con apoyo de FAO¹⁶
- Asociación Intermunicipal Cacahuatique Norte (AICN), formada recientemente con apoyo de CRS en el marco del impulso a los fondos de agua¹⁷
- La Asociación de Municipios del Norte de Morazán (AMNM),¹⁸ que tiene como antecedente a la Microrregión Norte de Morazán, fundada en el año 2000
- La Microrregión Nor-Oriental de Morazán (MRNODEMO)¹⁹

Cualquier iniciativa que procure la sustentabilidad de los procesos de desarrollo en el territorio debe procurar el involucramiento de los gobiernos locales, pero, aunque sus agendas siguen muy enfocadas en funciones como recolección de desechos, construcción y mantenimiento de caminos. Si bien algunas municipalidades participan en espacios de articulación como la Comisión Intersectorial de Restauración Ambiental de Morazán, su participación es irregular y poco proactiva.

Las capacidades de estos organismos dependen mucho de los ciclos de proyectos, por lo que resulta clave la gestión hecha por los gerentes técnicos de nivel intermunicipal y el apoyo político que estos reciban de los alcaldes municipales.

Vínculos y roles

Los actores identificados cumplen diferentes roles en el marco de los procesos de desarrollo productivo y protección de los recursos naturales. Así, hay un grupo de actores con capacidad de incidencia, de gestión de recursos y de acompañamiento técnico y organizativo a otros grupos; apoyan una diversidad de iniciativas, en diferentes puntos del territorio. Son influenciadores individuales en la medida que definen la agenda de otros actores en el territorio.

¹⁵ Actualmente está conformada por Carolina, Sesorí, Chapeltique y Ciudad Barrios.

¹⁶ Comprende a Guatajiagua, Yamabal y Sensembra, ubicados en el departamento de Morazán.

¹⁷ Comprende a Gualococti, Oscicala y San Antonio, este último de San Miguel.

¹⁸ Formada por Arambala, El Rosario, Joateca, Meanguera, Perquín, San Fernando, Torola y Jocoaitique.

¹⁹ Formada por Joateca, Cacaopera, Sociedad y Corinto. Los dos primeros forman parte del territorio Cacahuatique.

Sin embargo, los actores no tienen un rol único, en varios casos sus roles en el territorio son diversos. Los influenciadores suelen tener también un rol como articuladores o aglutinadores en la medida que han liderado la creación de redes y espacios de articulación intersectorial. Es el caso de PADECOMS, organización que lidera el COAL, la Comisión Intersectorial y también participa en la Comisión Ciudadana. Este rol es también asumido por ADEL Morazán, gestora del Foro Económico Productivo de Morazán. También la dupla formada por CRS y su socio implementador ACUGOLFO, que han impulsado la formación de los Fondos de Agua.

Los cooperantes externos no se limitan a facilitar recursos (técnicos, financieros, etc.) también, en buena medida definen las agendas de las organizaciones territoriales al condicionar la facilitación de recursos a ciertos temas, de esa manera juegan un rol significativo como influenciadores. Entre los más importantes cabe mencionar CRS, FIAES, FAO y FIDA:

- El Fondo de Inversión Ambiental de El Salvador (FIAES) financia proyectos de protección y restauración ambiental a través de fondos concursables, es un socio de los Fondos de Agua y es también implementador de las acciones del Plan de desarrollo local del Área de Conservación Nahuaterique.
- CRS ha tenido presencia en el territorio durante al menos 20 años, a través de proyectos como Cosecha Azul y RAICES. Su principal socio implementador en el territorio es la Asociación de Cuencas del Golfo de Fonseca (ACUGOLFO), una ONG establecida en el Departamento de La Unión. CRS también cuenta con una importante experiencia movilizándolo financiamiento externo para acciones de restauración. Así, el surgimiento y continuidad del programa RAICES es resultado de alianzas con el programa regional ResCA de TNC, la multinacional de bebidas Keurig Dr. Pepper Inc., la Plataforma de Agricultura Sostenible, Alimentos y Medio Ambiente (SAFE) del Banco Interamericano de Desarrollo, y la Fundación Howard G Buffett (RAICES Morazán, s.f.; CRS, s.f.)
- También FAO ha tenido una importante presencia en este territorio por muchos años. Actualmente implementa el proyecto Mesoamérica sin Hambre AMEXCID-FAO (FAO, s.f.) y prepara la ejecución del proyecto RECLIMA, el cual tendrá como contrapartes principales a las agencias del CENTA, de las cuales hay dos en el territorio: en Osicala y en San Francisco Gotera (M. Sanjuan, comunicación personal, 15 de abril, 2021).
- FIDA, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola es un cooperante con presencia en El Salvador desde 1985, y ha financiado ya una decena de proyectos de desarrollo productivo rural a lo largo del país. El más reciente de estas iniciativas es el Programa Nacional de Transformación Económica Rural (Rural Adelante), y estaría ejecutándose entre 2020 y 2025.

La tabla a continuación identifica a las principales entidades presentes en el territorio a partir de sus roles y funciones.

Tabla 2. Roles de los actores territoriales en la región Cacahuatique

Roles o funciones	Actores identificados
Influenciadores individuales (del territorio)	ADEL Morazán, PADECOMSM, Fundación Segundo Montes, CRS, FIAES, Fundación PEOF, ASPS, UNIVO
Articuladores o Aglutinadores individuales (del territorio)	PADECOMSM, ADEL Morazán, CRS, UNIVO
Espacios de articulación	AGEMIS, Red de Juntas de Agua de Ciudad Barrios, Coordinadora de Desarrollo Municipal de Carolina, Concertación Ciudadana de Morazán, Comisión Intersectorial de Restauración Ambiental de Morazán, Comité Asesor Local Área de Conservación Nahuatérique, el Foro Económico Productivo de Morazán, Fondo de Agua Cacahuatique Norte, Fondo de Agua Cacahuatique Este, Microrregión Manantiales del Norte de San Miguel (MANORSAM), Microrregión Cacahuatique Sur (MICSUR), Asociación Intermunicipal Cacahuatique Norte
Incidencia política, diálogo y/o movilización	Concertación Ciudadana de Morazán, Comisión Intersectorial de Restauración Ambiental de Morazán, Comité Asesor Local Área de Conservación Nahuatérique, el Foro Económico Productivo de Morazán.
Cooperantes externos	CRS, FIAES, CARITAS, Fundación Campo, FUNDESA, CATIE, FIDA, FAO
Provisión de servicios técnicos	ADEL Morazán, PADECOMSM, ACUGOLFO, FIAES, CARITAS, FUNDESA, CRS, CATIE, Fundación Campo, , CENTA
Rectoría política y estructurantes del territorio	MAG, MARN, CEL

Conclusiones

En el territorio Cacahuatique pueden observarse cambios demográficos y productivos contrastantes. Por una parte, se observa una diversificación económica que genera expectativas de una mejora en las condiciones de vida, y al mismo tiempo se aprecian tendencias preocupantes para la población rural, que se ve compelida a migrar hacia las ciudades del territorio y fuera del país.

En este contexto, el territorio muestra la importancia de una población empoderada y organizada. Al respecto, llama la atención cómo la diversificación productiva y otros procesos que favorecen mejores condiciones de vida, están vinculados a las capacidades organizativas en los territorios. Así en los municipios del departamento de Morazán se puede apreciar una diversidad de organizaciones y espacios que buscan soluciones a los problemas ambientales del territorio, impulsan iniciativas para hacer un uso sostenible de los recursos naturales y dinamizar la economía local. Se aprecia allí también un fenómeno interesante en términos del surgimiento de organizaciones de sociedad civil con capacidades para dar acompañamiento técnico a las iniciativas de las organizaciones de base. Se trata de un conjunto de ONGs con muchos años de trayectoria y ya fortalecidas. Estos actores son los dinamizadores de una serie de espacios de gobernanza que vinculan a sociedad civil con actores estatales.

En cambio, en los municipios del norte de San Miguel se observa una vida organizativa limitada, tanto en el número de organizaciones como en los niveles de consolidación y articulación alcanzados. Esto resulta importante, pues es precisamente esta sección del territorio la que presenta mayores limitantes en disponibilidad de recursos hídricos y una menor diversificación productiva.

Entre las múltiples iniciativas a destacar llama la atención un mecanismo novedoso en la figura de los fondos de agua. Los actores involucrados en estos mecanismos están acumulando una experiencia muy importante para emprender acciones que fortalezcan la resiliencia de los medios de vida ante el cambio climático. Según se conoció en el estudio, uno de los retos para el funcionamiento de los fondos de agua es el fortalecimiento de las juntas de agua. Otro reto es el fortalecimiento de las asociaciones municipales, pues ellas permiten superar bloqueos legales y administrativos que surgen de la fragmentación del territorio en pequeños municipios.

Referencias

- ACUGOLF (2017). *ACUGOLFO-CRS*. En: <http://www.nexoshidricos.org/que-hemos-conseguido/220-75-acugolfo-crs> [recuperado el 15 de enero, 2020]
- ADEL Morazán (2017). *Plan de desarrollo local sostenible (PDLs), Área de Conservación Nahuaterique*. Resumen Ejecutivo. El Salvador.
- ADEL Morazán. (2017b). *Aprendiendo de la experiencia. Sistematización del proyecto Fortalecimiento de la organización, asociatividad, competitividad y acceso al mercado de pequeños productores y productoras de 7 sub sectores agropecuarios del departamento de Morazán*. El Salvador.
- ADEL Morazán (2020). *Foro de Desarrollo Económico Productivo de Morazán. Avances y principales resultados*. En: <https://www.redadelco.org/wp-content/uploads/2020/07/Presentaci%C3%B3n-Moraz%C3%A1n.pdf> [recuperado el 15 de enero, 2020]
- Alfaro, Xiomara (2021, 30 de marzo). *Fuertes vientos intensifican incendio forestal en Arambala, Morazán, donde más de 50 elementos trabajan para controlar las llamas*. Recuperado de: <https://www.elsalvador.com/noticias/nacional/incendios-morazan-cerro-el-rincon-arambala-bomberos/822622/2021/>
- Cazzuffi, C. (2019). *Mesoamérica en tránsito - Principales polos de origen de la migración en El Salvador, Guatemala, Honduras y México*. Santiago de Chile, FAO.
- CEL (2008). *Proyecto El Chaparral*. En: <http://www.cel.gob.sv/?categoria=28> [recuperado el 16/05/2008]
- CEL (2018). *Informe de labores 2017. Comisión Ejecutiva del Río Lempa. El Salvador*. Disponible en: <https://www.cel.gob.sv/wp-content/uploads/2015/01/Memoria-de-Labores-CEL-2017.pdf> [Recuperado el 12/02/2020]
- CEL (2019). *Informe de labores 2018. Comisión Ejecutiva del Río Lempa. El Salvador*. Disponible en: <https://www.cel.gob.sv/wp-content/uploads/2015/01/MEMORIA-LABORES-CEL-2018.pdf> [Recuperado el 12/02/2020]
- CENTA (2019). *MAG y KOICA invierten US\$8 millones en proyecto de Respuesta al cambio climático para la restauración de zonas de recarga hídrica en las subcuencas de San Miguel y Morazán*. Disponible en: <https://www.centa.gob.sv/2015/mag-y-koica-invierten-us8-millones-en-proyecto-de-respuesta-al-cambio-climatico-para-la-restauracion-de-zonas-de-recarga-hidrica-en-las-subcuencas-de-san-miguel-y-morazan/> [recuperado el 5/03/2020]
- CND (2000). *Acciones Territoriales del Plan de Nación*. El Salvador.
- CNIF (2018). *Estrategia Nacional de Manejo del Fuego*. El Salvador 2017-2021
- Comisión Nacional de Incendios Forestales (2021). *El Salvador*. En: <https://www.sica.int/download/?124553> [recuperado el 6 de mayo, 2021]
- Comisión Intersectorial (2021). *Lista miembros Comisión Intersectorial de Restauración Ambiental de Morazán*. Documento no publicado.
- CRS (s.f.). *Cosecha Azul*. En: <https://www.crsespanol.org/como-servimos/agricultura/cosecha-azul/> [recuperado el 13 de mayo, 2021]
- CRS (s.f.). *RAICES Morazán*. En: Información tomada de: <https://asa.crs.org/asa-en-accion/raices-morazan/> [recuperado el 13 de mayo, 2021]
- Damianovic, N. (2009). *Heterogeneidad espacial del desarrollo económico en El Salvador: radiografía a los cambios en bienestar en el periodo 1992 / 2007*, por estimaciones en áreas pequeñas. RIMISP/CEPAL, Chile.
- Diario 1 (2016). *Grupo CEL lanza proyecto de reforestación VIDA con producción de 6 millones de plantas. El Salvador*. En: <http://diario1.com/nacionales/2016/12/grupo-cel-lanza-proyecto-de-reforestacion-vida-con-produccion-de-6-millones-de-plantas/> [recuperado el 13 de mayo, 2021]

FAO (s.f.). *“Mesoamérica sin Hambre AMEXCID-FAO”*. Recuperado de Información recuperada de: <http://www.fao.org/in-action/mesoamerica-sin-hambre/proyectos/el-salvador/es/>

FIDA (s.f.). *Proyectos y Programas*. Recuperado de: <https://www.ifad.org/es/web/operations/projects-and-programmes> [14 de mayo, 2021]

FLACSO/FISDL (2005). *Mapa de Pobreza. Tomo I. Política Social y Focalización*. Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local, San Salvador.

FUNDE, (2007). *Desarrollo local transfronterizo, nuevas perspectivas desde los territorios*. San Salvador, El Salvador.

INCAE-HIID (1999). *Centroamérica en el Siglo XXI: Una Agenda para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible. Bases para la discusión sobre el futuro de la región*. Alajuela, Costa Rica

ISTA (2020). *Junto a la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa firmamos un convenio de cooperación interinstitucional para el establecimiento de viveros forestales a nivel nacional*. Disponible en: <http://www.ista.gob.sv/junto-a-la-comision-ejecutiva-hidroelectrica-del-rio-lempa-firmamos-un-convenio-de-cooperacion-interinstitucional-para-el-establecimiento-de-viveros-forestales-a-nivel-nacional/> [Recuperado el 26/02/2020]

MAG (2017). *Plan de Control del gorgojo descortezador del pino (Dendroctonus spp.) y restauración de áreas afectadas por la plaga en El Salvador*. Informe Enero 2017. El Salvador. En: <https://www.transparencia.gob.sv/institutions/mag/documents/192475/download> [recuperado el 6 de mayo, 2021]

MARN (2017). *Con el apoyo de la Unión Europea, PMA y MARN firman acuerdo que beneficiará a 4,500 personas en Morazán y Usulután*. Disponible en: <https://www.marn.gob.sv/con-el-apoyo-de-la-union-europea-pma-y-marn-firman-acuerdo-que-beneficiara-a-4-500-personas-en-morazan-y-usulután/> [recuperado el 5/03/2020]

Northern Triangle Project (2021). *Northern Triangle Project: A Plan to Address Drivers of Irregular Migration*. USA: Washington, D.C.

PMA (2013). *Evaluación rápida sobre el efecto de la roya del café en poblaciones vulnerables dependientes del sector en El Salvador*. En: <https://es.wfp.org/publicaciones/el-salvador-impacto-de-la-roya-del-cafe> [recuperado el 6 de mayo, 2021]

PNUD (2006). *Informe 262. Indicadores municipales sobre desarrollo humano y Objetivos de Desarrollo del Milenio. El Salvador 2005*. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, El Salvador.

Ríos O., Elvira (2019). *Evaluación de la Seguridad Alimentaria y Medios de Vida 2019*. Oxfam / Save the Children / Catholic Relief Services (CRS) / World Vision. El Salvador.

Rivera R., Milton et al. (2010) *Impacto potencial del cambio climático en eventos epidémicos del gorgojo descortezador del pino dendroctonusfrontalis (coleoptera: curculionidae, scolytinae) en Honduras*. En; http://www.sica.int/busqueda/busqueda_archivo.aspx?Archivo=odoc_39438_1_25082009.pdf [recuperado el 6 de mayo, 2021]

UCA-UNAH (2008). *Estudio de capitales locales, retos futuros, y pilares estratégicos del desarrollo transfronterizo*. Programa binacional de desarrollo fronterizo Honduras-El Salvador. Disponible en: <http://www.repo.funde.org/541/> [Recuperado el 12/02/2020]

VMVDU (2009). *Plan de desarrollo territorial para la región de Morazán. Quinto informe: informe final. San Salvador, El Salvador*. http://observatorio.vivienda.gob.sv/archivo/R_MOR/Documentos/INFORME_FINAL_PDT_MO/PDT_R_MO_VOL%201_lt.PDF [Recuperado el 12/02/2020]

Voces de CSM (2011). *“Creando Espacios de Diálogo: Concertación Ciudadana de Morazán”*. Recuperado de: <https://vocesdecsm.wordpress.com/2011/05/20/creando-espacios-de-dialogo-concertacion-ciudadana-de-morazan/> [6 de mayo, 2021]



PRISMA@PRISMA.ORG.SV | WWW.PRISMA.ORG.SV
PASAJE SAGRADO CORAZÓN, No. 821, COLONIA ESCALÓN, SAN SALVADOR
TEL.: (503) 2264 5042