

EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA Y DINÁMICAS TERRITORIALES EN CENTROAMÉRICA

Nelson Cuéllar (PRISMA)
Octubre, 2007

Aportes para Políticas pretende contribuir con insumos breves al debate sobre los desafíos que enfrentan las políticas públicas en Centroamérica en la superación de la pobreza rural y el manejo sostenible de los recursos naturales.

Para más información acerca de este artículo o consulta de publicaciones, puede visitar nuestro Sitio Web: www.prisma.org.sv
ó escribanos a:
prisma@prisma.org.sv

Programa Salvadoreño de
Investigación sobre
Desarrollo y Medio Ambiente

3ª Calle Pte. #3760
Col. Escalón.
San Salvador, El Salvador.

Tels.: (503) 2298-6852,
(503) 2298-6853;
Fax: (503) 2223-7209

International Mailing Address:
VIP No. 992, P.O. Box 52-5364
Miami FL 33152, USA

En los últimos años, la Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) ha mostrado evoluciones conceptuales y prácticas importantes. Además de abrirse a las implicaciones ambientales, sociales, económicas e institucionales inherentes a políticas, planes y programas, la EAE es vista como una herramienta clave en la construcción de escenarios territoriales. Los escenarios territoriales pueden estar caracterizados por condiciones de consenso ó de conflicto social, dependiendo de cómo las decisiones afectan la futura situación de acceso y derechos sobre los recursos por parte de los diversos actores sociales. Por ello, la EAE puede constituir una herramienta fundamental para informar procesos de toma de decisión que involucran múltiples actores e intereses. De hecho, la EAE tiene el potencial de institucionalizar plataformas para la toma de decisiones.

Sin embargo, más allá del interés cobrado en la aplicación de la EAE en políticas, planes y programas, está el desafío por extender la EAE a la gestión de diversas dinámicas territoriales que ocurren en Centroamérica. Los territorios en Centroamérica se están transformando como consecuencia de la profundización de la globalización, de la aplicación de políticas, planes y programas, así como de las respuestas de diversos actores (sociales, territoriales, empresariales, etc.), que desarrollan sus estrategias adaptándose a, ó innovando la manera en que se usa el territorio y sus recursos. Diversos territorios en Centroamérica muestran dinámicas de transformación con impactos directos sobre los recursos naturales y sobre diversos actores entre ellos, comunidades rurales, gobiernos locales, e incluso sobre actores empresariales.

Las dinámicas territoriales conllevan procesos de transformación de la manera en que se usa el territorio y sus recursos, tal como ocurre con los proyectos de infraestructura para convertir a Centroamérica en una plataforma logística para el comercio intrarregional; en territorios de fuerte expansión de la maquila agrícola; o en territorios en que coinciden las dinámicas del turismo con un fuerte desarrollo inmobiliario. En esos territorios se desarrollan procesos más o menos acelerados de transformación de la situación económica, social, ambiental, territorial y de paisaje, pero a pesar de ello, denotan una ausencia de instrumentos para gestionar dicha transformación y actuar sobre el territorio.

Centroamérica requiere instrumentos para gestionar esos procesos de transformación derivados de dinámicas territoriales, tal como ocurre en Guanacaste (Costa Rica), en Tola (Nicaragua), en Puerto de Cutuco (El Salvador) y otros territorios en los que la globalización está sobrepasando las capacidades institucionales para gestionar adecuadamente los acelerados cambios y el apareamiento de nuevos conflictos sociales en torno a los territorios y sus recursos.

En este contexto, la EAE aparece como una herramienta con un claro potencial de contribuir a la construcción y deliberación de escenarios territoriales entre múltiples actores, pero también como una herramienta que puede contribuir a la gobernabilidad ambiental-territorial y a una gestión sensata de los procesos de transformación territorial inherentes a la inserción de Centroamérica en la globalización. La EAE tiene el potencial de constituir una útil herramienta para la Gestión Ambiental Estratégica en el contexto de las dinámicas territoriales que se suscitan en Centroamérica. ☼