



Cambio económico global y transformación del agro en Centroamérica: *Una mirada desde las fuentes de generación de divisas¹*

Herman Rosa*

Introducción

Entre 1978 y 2006 se dio un cambio radical en la fuente principal de divisas en Centroamérica, desde la agro-exportación tradicional (café, banano, azúcar, algodón y carne) a la migración (remesas). Más allá de las remesas, otras fuentes de divisas como maquila industrial, el turismo, las exportaciones agrícolas no tradicionales y otras exportaciones de bienes y servicios se han vuelto importantes fuentes de divisas, aunque su relevancia varía entre los países.

Aunque la agro-exportación tradicional ya no tiene la importancia del pasado como fuente de divisas y el cultivo de algodón prácticamente colapsó, la superficie total dedicada a los cultivos tradicionales de exportación en la región era prácticamente la misma a finales de los setenta y a mediados de la década actual. Sin embargo, ese es el resultado de la sumatoria de cambios muy diferentes entre los cinco países. Entre 1978 y 2006, el cultivo de café, se estancó o creció poco en Guatemala, El Salvador y Costa Rica pero creció espectacularmente en Honduras y Nicaragua. El cultivo de la caña de azúcar más que se triplicó en Guatemala y aunque su crecimiento fue mucho menor en los otros países, podría expandirse rápidamente en el futuro, si la región se embarca agresivamente en la producción de etanol.

También creció significativamente la superficie dedicada a los cultivos no tradicionales de exportación. En Costa Rica, al excluir la exportación bruta de la maquila, se encuentra que la piña fue el segundo producto de exportación en el 2006, después del banano, casi duplicando las exportaciones de café. Aunque su peso es mucho menor que en Costa Rica, los productos agrícolas no tradicionales de exportación también crecieron significativamente en Guatemala y Honduras.

¹ Una discusión más extensa de los ejes de cambio se desarrolló en la publicación del mismo autor *Perfiles de Cambio en Centroamérica: Una Mirada desde las Fuentes de Generación de Divisas*.

* Investigador principal de PRISMA.

Nicaragua se destaca por mantener un perfil agropecuario más tradicional, con una gran expansión en el cultivo de granos básicos y la recuperación de la ganadería. Como resultado, Nicaragua se ha convertido en un gran exportador de productos agropecuarios al resto de la región, abasteciéndola con cantidades significativas de carne, productos lácteos y frijol. De hecho, los productos pecuarios – carne, productos lácteos y ganado en pie – representaron el primer rubro de exportación de Nicaragua en el 2006.

En contraste, El Salvador se desprende cada vez más de su pasado agrícola. Es el único país donde se redujeron las superficies de todos los tipos de cultivos: los tradicionales de exportación a partir de 1979; los cultivos no tradicionales desde 1991; y la de granos básicos desde 1992. Por lo tanto, es el país que más depende de las importaciones agro-alimentarias y se ha convertido en un importante mercado de Nicaragua y Guatemala para dichos productos.

Más allá de esos vínculos comerciales, la transformación del agro genera nuevas dinámicas territoriales que adquiere connotaciones transfronterizas en algunos casos. Ese sería el caso del norte de Costa Rica, donde la expansión de cultivos no tradicionales como la piña y la naranja ha establecido un modelo de explotación agrícola que está modificando sustancialmente el uso y la tenencia de la tierra, y que depende críticamente de la disponibilidad de mano de obra que llega – ilegalmente en su mayoría – desde el otro lado de la frontera en Nicaragua.

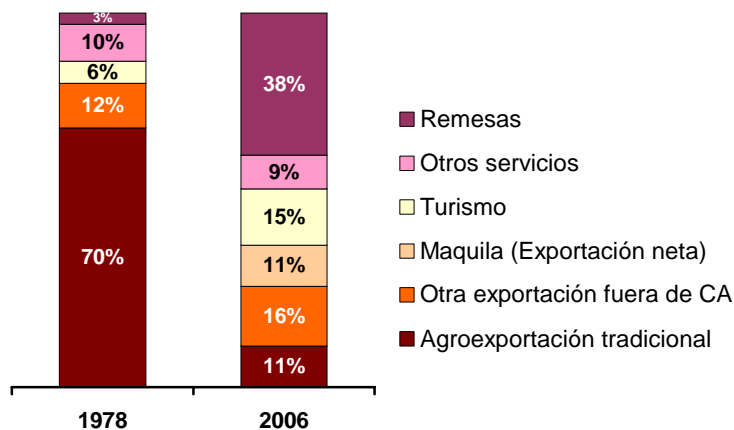
El espacio rural centroamericano también es objeto de nuevas presiones. El turismo se expande aceleradamente sobre todo en las franjas costeras. Costa Rica, el caso más avanzado, atrajo casi dos mil millones de dólares en inversión extranjera directa para proyectos turísticos e inmobiliarios durante 2004-2007 que se concentran en las provincias costeras del pacífico de ese país y la mitad de esa masiva inversión llegó en el último año. En Guatemala, Honduras y Nicaragua está ganando peso la minería, y en Guatemala otras actividades extractivas como la explotación petrolera han alcanzado una envergadura tal que el petróleo ya se ha convertido en el tercer producto de exportación de ese país, después de las exportaciones de café y azúcar. Asimismo, en Guatemala, la extracción de caucho natural o hule, a partir de plantaciones que superan en conjunto las 60,000 ha, ya alcanzó una importancia tal que el caucho natural se ha convertido en el quinto producto de exportación de Guatemala, después del banano.

En síntesis, estamos ante cambios profundos pero también muy diferenciados entre los cinco países de Centroamérica, que es necesario reconocer para visualizar mejor los nuevos desafíos para el desarrollo sostenible de la región.

De la agroexportación a las remesas y otras fuentes

Hace tres décadas, los cinco países centroamericanos tenían en la exportación de productos agropecuarios su fuente principal de divisas. En 1978, cinco productos tradicionales – café, banano, azúcar, algodón y carne – generaron el 70% de las divisas de la región. Casi tres décadas más tarde, en el 2006, el algodón prácticamente había desaparecido y el aporte conjunto de los otros cuatro productos tradicionales a la generación de divisas había caído a tan solo un 11% (Gráfico 1).

Gráfico 1
Centroamérica: Peso relativo de fuentes primarias de divisas, 1978 y 2006



Los datos agregados para Centroamérica esconden grandes diferencias entre los países. De hecho, vistos desde el ángulo de sus fuentes de divisas, hay ahora mayores diferencias entre los países de Centroamérica de las que había a finales de los setenta, pero en todos los países se redujo significativamente el peso de la agroexportación tradicional, siendo El Salvador el caso extremo (Gráfico 2). En esa caída incidió la reducción real del valor de las exportaciones agrícolas tradicionales con excepción del banano,² pero sobre todo la fuerte expansión de otras fuentes de divisas y, especialmente, las remesas (Gráfico 3). Obsérvese que el comercio intraregional, por definición, no genera divisas para la región, pero los países superavitarios en ese comercio sí captan divisas por esa vía. Ese ha sido el caso de Guatemala y fue el de Nicaragua en 1978 y de Costa Rica en 2006.

² En este período colapsó el cultivo del algodón y se redujo el valor de la tonelada exportada de café en un 65%, la de azúcar en un 47%. En cambio el valor de la tonelada exportada de banano se incrementó en un 8%.

Gráfico 2
Centroamérica: Perfiles de generación de divisas, 1978 y 2006

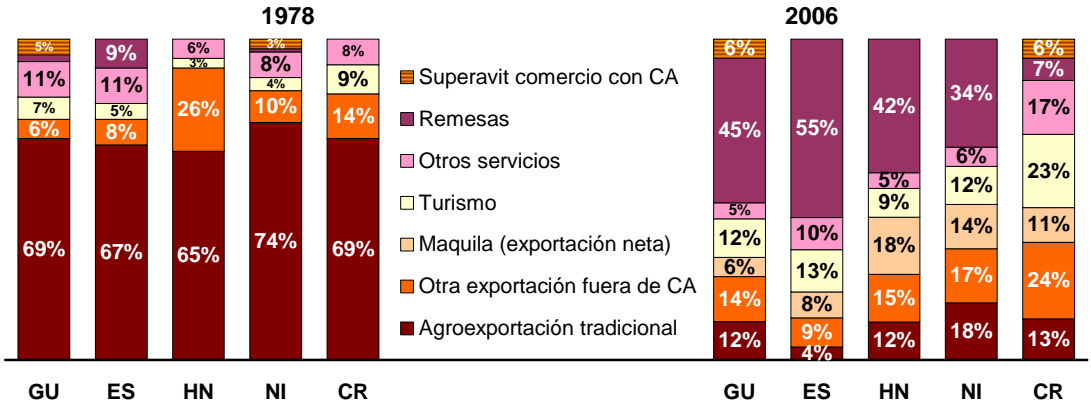
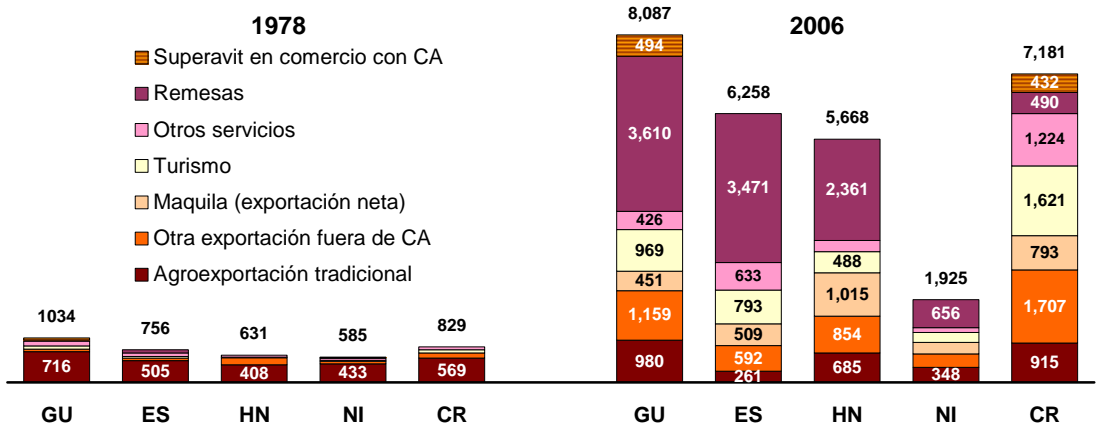


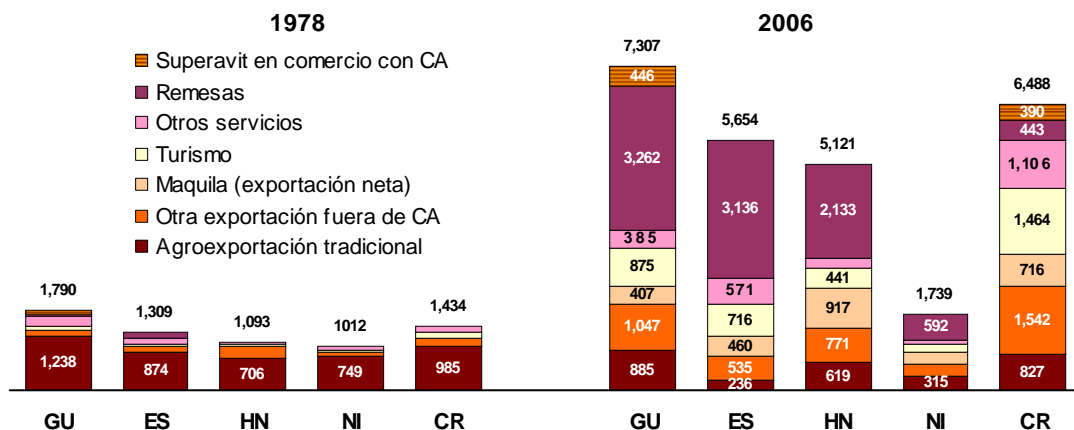
Gráfico 3
Centroamérica: Generación de divisas por fuentes, 1978 y 2006
 (Millones de Dólares Corrientes)



La expansión de las diversas fuentes de divisas amplió significativamente su disponibilidad y, en consecuencia, la capacidad de importar. Por ejemplo, frente a Estados Unidos, donde los precios de sus exportaciones se duplicaron en promedio entre 1978 y 2006, Honduras, Costa Rica, El Salvador y Guatemala más que cuadruplicaron esa capacidad (Gráfico 4). El aumento en el caso de Nicaragua fue mucho más

modesto - 1.8 veces - de modo que su capacidad de importar por habitante en el 2006 era similar a la de 1978. Si excluimos las remesas para evaluar la capacidad de importar a partir de la expansión de las capacidades internas de las economías, Costa Rica, cuadruplicó su capacidad de importar (aumentó 4.2 veces), mientras que Honduras, Guatemala y El Salvador la aumentaron 2.7, 2.3 y 2.1 veces, respectivamente; mientras que Nicaragua apenas la incrementó en un 14%.

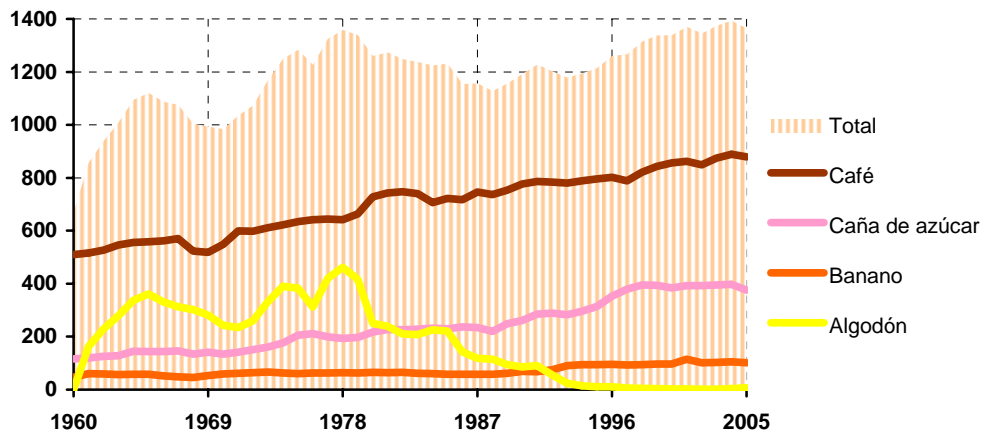
Gráfico 4
Centroamérica: Divisas por fuente primaria en términos reales, 1978 y 2006
(Millones de dólares del 2000 según índice de exportaciones de EE UU)



Algunos cambios en el agro centroamericano

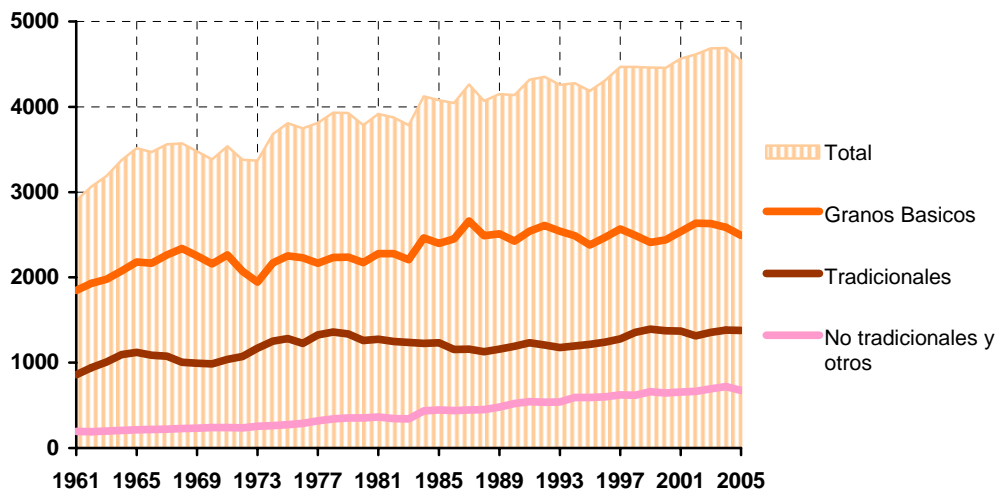
Obsérvese en el Gráfico 4 que el valor real de la agroexportación tradicional se redujo significativamente en todos los países entre 1978 y 2006. Sin embargo, la superficie dedicada a esos cultivos en la región en el 2005 era casi idéntica que la máxima alcanzada en 1978 (Gráfico 5). Si bien el colapso del cultivo del algodón redujo la superficie total dedicada a los cultivos de agro-exportación tradicional en los ochenta, el crecimiento sostenido de la superficie en café y en caña de azúcar compensó dicha caída. Obsérvese que la superficie en granos básicos en el 2005 era prácticamente idéntica a la dos décadas atrás; en cambio, la superficie dedicada a cultivos no tradicionales prácticamente se duplicó entre 1978 y 2005 (Gráfico 6).

Gráfico 5
Centroamérica: Superficie dedicada a los cultivos de agroexportación tradicional, 1960-2005
 (Miles de Hectáreas)



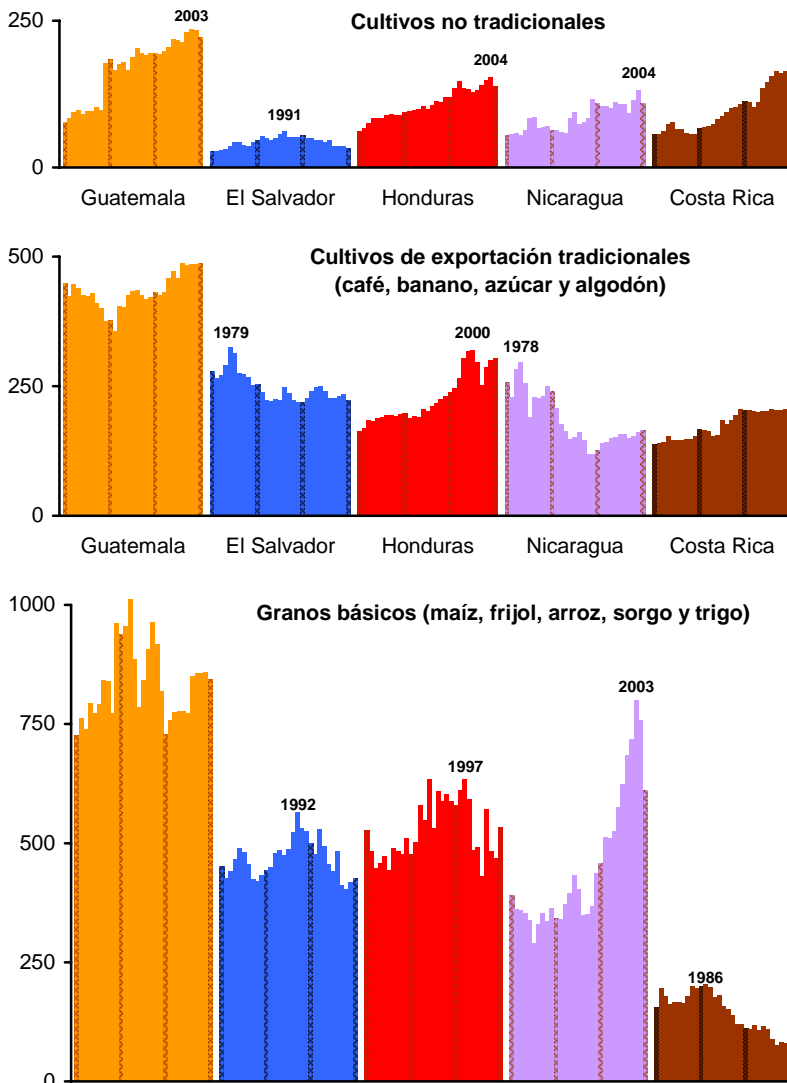
Fuente: CEPALSTAT, disponible en: <http://websie.eclac.cl/sisgen/ConsultaIntegrada.asp>

Gráfico 6
Centroamérica: Superficie dedicada a los distintos tipos de cultivos, 1960-2005
 (Miles de Hectáreas)



Fuente: CEPALSTAT, disponible en: <http://websie.eclac.cl/sisgen/ConsultaIntegrada.asp>

Gráfico 7
Centroamérica: Superficie de cultivos según tipo, 1975 - 2005
 (Miles de hectáreas)



Fuente: CEPALSTAT <http://websie.eclac.cl/sisgen/ConsultaIntegrada.asp>

El desarrollo de las exportaciones agrícolas no tradicionales en varios de los países se refleja en el crecimiento de las superficies dedicadas a esos cultivos (Gráfico 7),

con excepción de El Salvador donde se redujeron las superficies dedicadas a todos los tipos de cultivos: tradicionales desde 1979, no tradicionales desde 1991 y granos básicos desde 1992. En contraste, la superficie de los cultivos tradicionales de exportación, se incrementó significativamente en Honduras y modestamente en Guatemala y Costa Rica. En Nicaragua, el colapso del algodón disminuyó significativamente la superficie de estos cultivos con relación al máximo alcanzado en 1978, pero desde mediados de los noventa se dio una moderada recuperación por la expansión del cultivo del café y la caña de azúcar; a su vez, la superficie dedicada a los granos básicos tuvo un extraordinario crecimiento desde mediados de los noventa que culminó en 2003.

De esa manera, Nicaragua ha producido excedentes exportables al resto de la región, como es el caso del frijol. En Guatemala también creció la superficie en granos básicos desde mediados de los noventa; pero hacia el 2005, la superficie era menor que el máximo alcanzado en 1987. En Honduras, la máxima superficie en granos básicos se alcanzó en 1997, en Costa Rica en 1996 y en El Salvador, en 1992.

Estos cambios en la agricultura centroamericana son importantes para entender las nuevas dinámicas territoriales y las mismas relaciones que se han establecido entre los países de la región, por lo que a continuación se realiza un análisis más detallado de los cambios por país.

Costa Rica

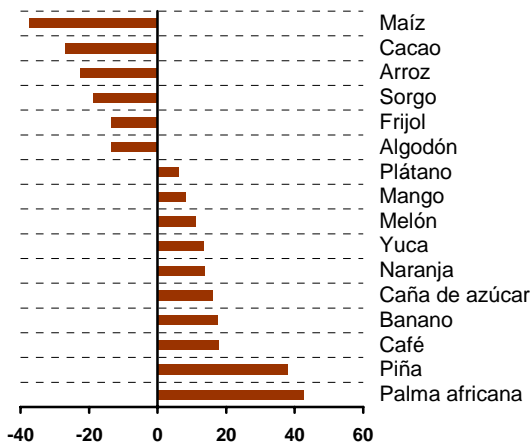
La agricultura costarricense se reestructuró profundamente. De los 16 cultivos del Cuadro 1, el cultivo de seis de ellos (algodón, frijol, sorgo, arroz, cacao y maíz) se redujo en dos tercios entre 1978 y 2006, en tanto que otros diez cultivos – la mayoría no tradicionales – en conjunto más que duplicaron el área sembrada. Dentro de los cultivos que más crecieron en superficie sembrada resalta la piña, un producto sin importancia exportadora en 1978, que se posicionó como el segundo producto de exportación agrícola en 2006, casi duplicando las exportaciones de café en ese año (Cuadro 2). En 1978 el café todavía era el producto agropecuario de exportación dominante, seguido de lejos por el banano y la carne. Hacia el 2006, en cambio, aunque la superficie cultivada de café era mayor que en 1978, el valor de las exportaciones de ese producto había caído en términos absolutos y las de banano casi se habían cuadruplicado, convirtiendo al banano en el primer producto de exportación, seguido como ya vimos por la piña. Además, el tercer producto de exportación en 1978 – la carne – era superado en importancia hacia el 2006 por los siguientes productos: plantas, follajes y flores; melón; alcohol etílico; aceite de palma; jugo de naranja; jugo de piña; y yuca.

Cuadro 1
Costa Rica: Areas sembradas de cultivos seleccionados, 1978 y 2006
 (Miles de hectáreas)

	1978	2006	Cambio	
Crecimiento	166.0	351.4	185.4	112%
Palma africana	9.8	52.6	42.8	437%
Piña	0.5	38.5	38.0	7600%
Café	81.0	99.0	18.0	22%
Banano	25.2	42.7	17.5	69%
Caña de azúcar	32.3	48.4	16.1	50%
Naranja	9.0	23.0	14.0	156%
Yuca	3.3	16.8	13.5	409%
Melón	...	11.2	11.2	
Mango	...	8.2	8.2	
Plátano	4.9	11.0	6.1	124%
Reducción	205.1	72.0	-133.1	-65%
Algodón	13.9	0.3	-13.6	-98%
Frijol	27.6	14.0	-13.6	-49%
Sorgo	18.8	0.0	-18.8	-100%
Arroz	71.0	48.4	-22.6	-32%
Cacao	30.0	3.0	-27.0	-90%
Maíz	43.8	6.3	-37.5	-86%
Total	371.1	423.4	52.3	14%

Fuentes: Para 2006 Boletín Estadístico Agropecuario No. 17, SEPSA. Otros datos CEPALSTAT, con excepción de las áreas de palma africana de 1978 que se obtuvieron de FAOSTAT.

Gráfico 8
Costa Rica:
Variación en áreas sembradas de cultivos seleccionados, 1978 y 2006
 (Miles de hectáreas)



Cuadro 2
Costa Rica: Exportaciones de productos seleccionados
de origen agropecuario, 1978 y 2006
(Millones de dólares)

	1978	2006
Banano	170	610
Piña	...	430
Café	314	227
Plantas, follajes, flores	...	184
Melón	...	85
Alcohol etílico	...	65
Aceite de palma	3	53
Jugo de naranja	...	51
Jugo de piña	...	40
Azúcar	16	42
Yuca	...	34
Carne	60	27
Palmito	...	21
Cacao	15	0.7
Algodón	10	0.6
Otros productos agrícolas frescos*	...	98

* Plátanos, chayote, malanga, ñame, sandías, mango, ayotes, otros frutos sin cocer, raíces y tubérculos, zanahorias, hortalizas y demás.

Fuentes: PROCOMER (Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica) y COMTRADE <http://comtrade.un.org> para datos de exportación de jugos de naranja y piña.

Guatemala

Como en los otros países, en Guatemala colapsó el algodón pero también el cultivo de trigo tiende a desaparecer al reducirse de 52,000 ha en 1978 a unas 1,500 ha en el 2005 (Cuadro 3). El área cultivada de sorgo se redujo un 38%, la del maíz se ha mantenido invariable, y la del café se incrementó en un 4%. Entre los productos tradicionales que ampliaron la superficie cultivada resalta la caña de azúcar, el frijol y el banano, con aumentos de más de 130,000 ha, casi 120,000 ha y más de 30,000 ha, respectivamente. Además, ha crecido la superficie de cultivos no tradicionales, sobre todo palma africana (más de 30,000 ha) y varios frutales como el melón, mango, aguacate, limón y naranja que no aparecían en las estadísticas de 1978. En conjunto, la superficie cultivada de esos cinco frutales alcanzó casi 45,000 ha en el 2005 (Cuadro 3). Esos cambios se reflejan en las exportaciones (Cuadro 4). Aunque el café sigue siendo el primer producto agropecuario de exportación, las exportaciones de azúcar y banano crecieron espectacularmente. Asimismo, las exportaciones conjuntas hacia fuera de caucho natural, cardamomo, verduras y legumbres, flores, plantas y similares, superaron a las exportaciones de azúcar. Además, como indica la nota del Cuadro 4 las exportaciones a Centroamérica de verduras, legumbres y caucho fueron importantes, alcanzando casi \$43 millones de dólares.

Cuadro 3
Guatemala: Areas sembradas de cultivos seleccionados, 1978 y 2005
(Miles de hectáreas)

	1978	2005	Cambio	
Incremento	446.7	864.9	418.2	94%
Caña de azúcar	53.8	185.2	131.4	244%
Frijol	94.9	214.1	119.2	126%
Ajonjolí	16.0	47.4	31.4	196%
Banano	5.7	37.0	31.3	550%
Palma Africana	...	31.1	31.1	
Melón	...	13.4	13.4	
Mango	...	11.8	11.8	
Copra	0.6	11.5	10.9	1817%
Café	256.1	265.1	9.0	4%
Aguacate	...	7.3	7.3	
Limón	...	6.2	6.2	
Naranja	...	6.1	6.1	
Plátano	7.8	12.0	4.2	54%
Pimiento fresco	0.3	4.3	4.0	1333%
Arroz	11.5	12.3	0.8	7%
Reducción	831.4	631.53	-199.9	-24%
Maíz	591.9	590.0	-1.9	0%
Tomate	12.5	9.4	-3.1	-25%
Cacao	8.5	4.0	-4.5	-53%
Sorgo	42.9	26.6	-16.3	-38%
Trigo	52.4	1.5	-50.9	-97%
Algodón	123.2	0.1	-123.1	-100%
Total	1,278.1	1,496.4	218.3	17%

Fuente: CEPALSTAT-SIAGRO.

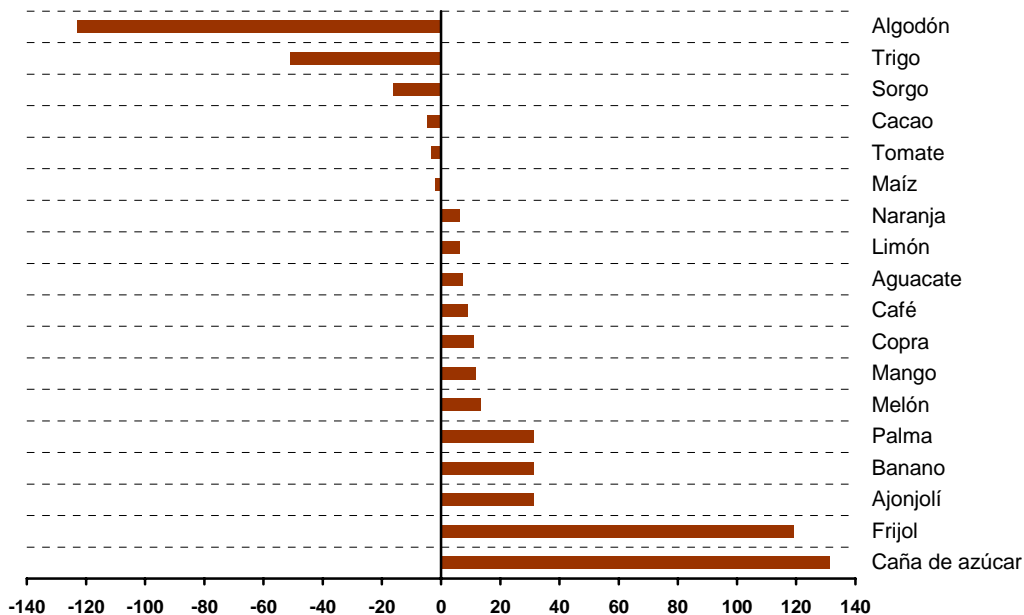
Cuadro 4
Guatemala: Exportaciones de productos seleccionados
de origen agropecuario y silvícola, 1978 y 2006
(Millones de dólares)

	1978	2006
Café	477.4	463.5
Azúcar	45.8	298.6
Banano	22.2	215.6
Caucho natural*		107.6
Cardamomo		83.4
Verduras y Legumbres*		85.7
Flores, plantas y similares*		63.1
Ajonjolí	9.4	23.1
Algodón	139.2	...
Cacao	7.6	...

* No incluye exportaciones a Centroamérica: \$13.3 millones en caucho natural; \$29.3 millones en verduras y legumbres; y \$3.8 millones en flores, plantas y similares.

Fuente: FAOSTAT (1978) y Banco de Guatemala (2006)

Gráfico 9
Guatemala:
Variación en áreas sembradas de cultivos seleccionados, 1978 y 2005
 (Miles de hectáreas)



Honduras

Los principales cambios en la agricultura hondureña tienen que ver con el gran incremento en la superficie sembrada de café, la cual más que se duplicó entre 1978 y 2005, con un incremento importante en la superficie en frijol, e incrementos en conjunto significativos de otros productos como las oleaginosas, naranja, plátano, melón, hortalizas, raíces y tubérculos (Cuadro 5). Por el otro lado, el sorgo fue el cultivo que más redujo su superficie.

Por el lado de las exportaciones agrícolas (Cuadro 6), esos cambios se reflejan en un aumento nominal significativo en el valor de las exportaciones de café entre 1978 y 2006, a diferencia de lo ocurrido en Costa Rica y Guatemala donde se tuvo más bien una reducción. También aumentó significativamente el valor de las exportaciones de banano, aunque prima en este caso, el efecto precio, como se vio anteriormente.

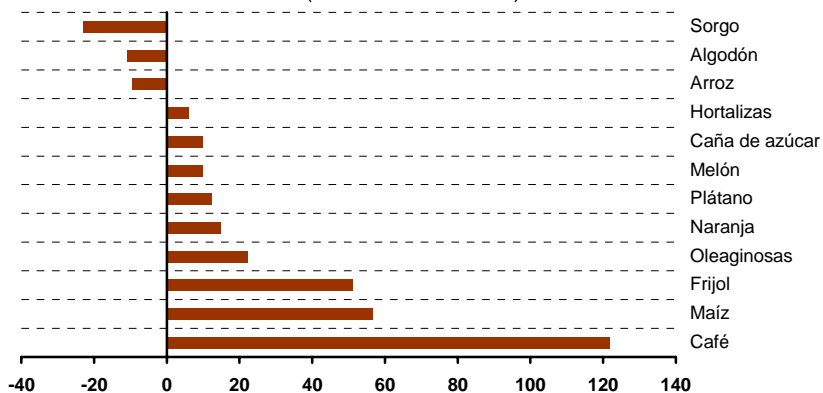
Por lo demás, hacia el 2006, ya habían adquirido algún peso las exportaciones agrícolas no tradicionales como legumbres, hortalizas, melones y sandías.

Cuadro 5
Honduras: Áreas sembradas de cultivos seleccionados, 1978 y 2005
(Miles de hectáreas)

	1978	2005	Cambio	%
Incremento	581.5	888.5	307.0	53
Café	116.8	238.5	121.7	104
Maíz	314.6	371.3	56.7	18
Frijol	66.6	117.8	51.2	77
Oleaginosas	26.7	48.8	22.1	83
Naranja	6.5	21.2	14.7	226
Plátano	8.9	21.2	12.3	138
Melón	0.6	10.5	9.9	1650
Caña de azúcar	32.7	42.5	9.8	30
Hortalizas	4.0	10.1	6.1	153
Raíces y tubérculos	4.1	6.6	2.5	61
Reducción	115.8	69.0	-46.8	-40
Banano	20.6	20.5	-0.1	0
Tabaco	7.9	4.2	-3.7	-47
Arroz	15.0	5.6	-9.4	-62
Algodón	12.0	1.1	-10.9	-91
Sorgo	60.3	37.6	-22.8	-38
Total	697.3	957.5	260.2	37

Fuente: CEPALSTAT-SIAGRO.

Gráfico 10
Honduras: Variación en áreas sembradas de cultivos seleccionados, 1978 y 2005
(Miles de hectáreas)



Cuadro 6
Honduras: Exportaciones de productos seleccionados
de origen agropecuario, 1978 y 2006
(Millones de dólares)

	1978	2006
Café	208	424
Banano	139	252
Aceite de Palma		66
Legumbres y Hortalizas		41
Melones y Sandías		35
Azúcar	6	30
Algodón	16	

Nicaragua

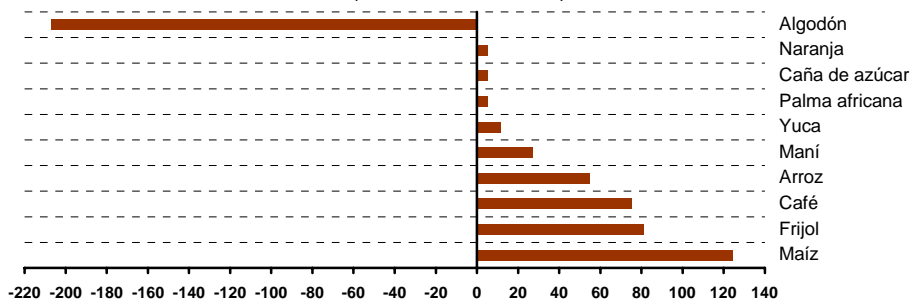
A diferencia de Costa Rica, Guatemala y Honduras, donde la agricultura no tradicional de exportación tenía un protagonismo que variaba de muy significativo (Costa Rica) a modesto (Honduras), la agricultura nicaragüense mantenía en el 2006, un perfil tradicional. Los principales cambios tienen que ver con el colapso del cultivo del algodón y la significativa expansión de la superficie de maíz, frijol, café y arroz (Cuadro 7), así como el mayor peso de los productos de origen pecuario en las exportaciones agropecuarias (Cuadro 8).

Cuadro 7
Nicaragua: Areas sembradas de cultivos seleccionados, 1978 y 2005
(Miles de hectáreas)

	1978	2005	Cambio	
Crecimiento	416.3	806.5	390.2	94%
Maíz	218.3	342.4	124.1	57%
Frijol	63.7	144.9	81.2	127%
Café	40.7	115.6	74.9	184%
Arroz	25.5	80.2	54.7	215%
Maní	3.8	30.9	27.1	713%
Yuca	4.0	15.3	11.3	283%
Palma africana	6.3	11.5	5.2	83%
Caña de azúcar	40.7	45.9	5.2	13%
Naranja	11.5	16.5	5.0	43%
Piña	1.8	3.3	1.5	83%
Reducción	258.9	48.6	-210.3	-81%
Sorgo	46.5	43.0	-3.5	-8%
Algodón	212.4	5.6	-206.8	-97%
Total	675.2	855.1	179.9	28%

Fuente: CEPALSTAT-SIAGRO

Gráfico 11
Honduras: Variación en áreas sembradas de cultivos seleccionados, 1978 y 2005
 (Miles de hectáreas)



Cuadro 8
Nicaragua: Exportaciones de productos seleccionados de origen agropecuario, 1978 y 2006
 (Millones de dólares)

	1978	2006 fuera de CA	2006 a CA
Café	200	201	1
Carne	68	80	73
Azúcar	20	58	0
Maní	...	36	6
Ganado en pie		12	27
Banano	5	10	2
Raíces, tubérculos y hortalizas		10	2
Aceite de maní		9	0
Sandías y otras frutas		8	1
Productos lácteos		5	53
Frijol		4	33
Ajonjolí	3	4	1
Tabaco en rama		3	5
Algodón	141		

Fuentes: 1978: Estadísticas económicas del 40 aniversario. 2006: Anuario de estadísticas económicas 2001-2006. Banco Central de Nicaragua. 2006: SIECA.

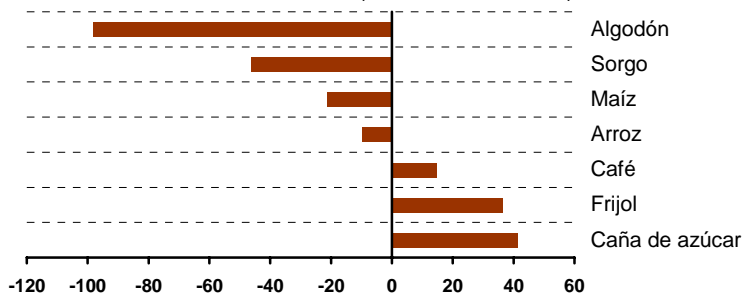
En los cultivos no tradicionales resalta el maní que hacia el 2006 ya era uno de los principales productos de exportación de Nicaragua (Cuadro 8). Por lo demás, el café se mantenía como el primer producto de exportación agropecuaria, con un valor de exportaciones en el 2006 semejante al de 1978, aunque la superficie en café hacia el 2006 casi se triplicó con relación a 1978. Es importante destacar que el frijol, los productos lácteos y la carne se han convertido en importantes productos de exportación de Nicaragua hacia Centroamérica, resaltándose el crucial papel que está

jugando Nicaragua en el abastecimiento de alimentos para el resto de la región. También llama la atención que al incluir las exportaciones a Centroamérica, los productos pecuarios – carne, productos lácteos y ganado en pie – fueron el primer rubro de exportación de en el 2006: \$250 millones (\$97 millones hacia fuera de la región y \$153 millones a Centroamérica). Eso estaría indicando una fuerte recuperación de la ganadería en Nicaragua, luego de su fuerte declinación a fines de los setenta y en los ochenta. Así, mientras que el hato ganadero se estimaba en 2.8 millones de cabezas en 1978,³ el Censo Nacional Agropecuario del 2001 ya reportaba 2.7 millones de cabezas⁴ y, hacia el 2007, ya se hablaba de 4 millones de cabezas.⁵

El Salvador

El cambio más significativo de la agricultura salvadoreña ha sido la reducción en la superficie cultivada 1978 y 2006. No obstante, tres cultivos – caña de azúcar, frijol y café – se incrementaron entre 1978 y 2006 (Cuadro 9). En aumento modesto para el café probablemente es una sobreestimación que no registra el cambio de uso en las zonas cafetaleras. En cualquier caso, como muestra el Cuadro 10, el valor de las exportaciones de café se redujo a la mitad entre 1978 y 2006, mientras que las exportaciones de azúcar aumentaron más de tres veces en términos nominales.

Gráfico 12
El Salvador: Variación en áreas sembradas de cultivos seleccionados, 1978 y 2005
(Miles de hectáreas)



³ Cifra reportada por David Kaimowitz en: *Livestock and Deforestation in Central America in the 1980s and 1990s: A Policy Perspective*. IFPRI-IICA. June 1995.

⁴ Paul Schütz y otros. *Acceso de pequeños productores a mercados dinámicos: el caso de la carne vacuna en Nicaragua*. ILRI. Michigan State University. Septiembre 2004.

⁵ Daniel Núñez, Comisión Nacional de Ganadería.
<http://www.radiolaprimerisima.com/noticias/17244>

Cuadro 9
El Salvador: Areas sembradas de cultivos seleccionados, 1978 y 2006
(Miles de hectáreas)

	1978	2006	Cambio	%
Crecimiento	232.5	324.9	92.4	40
Caña de azúcar	33.4	74.7	41.3	124
Frijol	51.8	88.1	36.3	70
Café	147.3	162.1	14.8	10
Reducción	514.5	339.5	-175.0	-34
Arroz	13.9	4.2	-9.7	-70
Maíz	264.3	243.2	-21.1	-8
Sorgo	136.8	90.6	-46.2	-34
Algodón	99.5	1.5	-98.0	-98
Total	747	664.4	-82.6	-11

Fuente: CEPALSTAT-SIAGRO (1978) y Banco Central (2006).

Cuadro 10
El Salvador: Exportaciones de productos seleccionados de origen agropecuario,
1978 y 2006
(Millones de dólares)

	1978	2006
Café	385.6	186.7
Azúcar	18.9	71.7
Algodón	100.4	...

Fuente: Banco Central de Reserva.

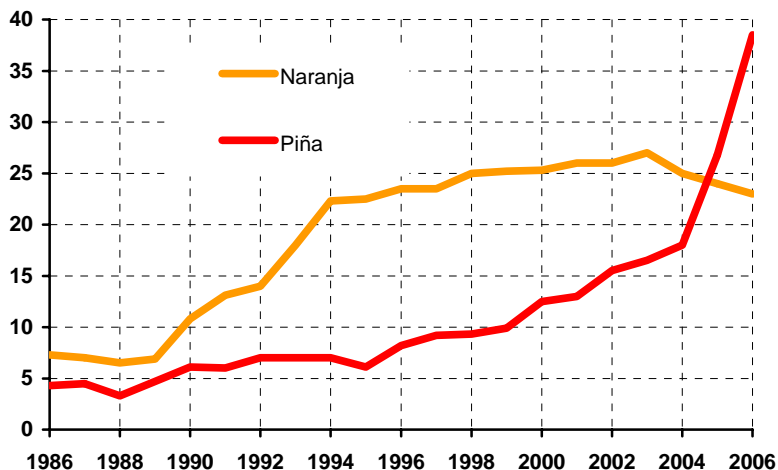
Transformación agrícola y dinámicas territoriales: Un ejemplo de Costa Rica

La transformación de la agricultura está generando nuevas dinámicas territoriales. Un caso interesante lo proporciona Costa Rica, donde los cultivos de naranja y piña crecieron significativamente. El cultivo de naranja creció rápidamente en Costa Rica a principios de los noventa hasta el año 1994, en tanto que el cultivo de piña prácticamente duplicó su superficie entre 2004 y 2006 (Gráfico 13).

Cabe resaltar que en el 2005, un 43% del cultivo de naranja y un 52% del cultivo de piña se concentra en la Región Huetar Norte de Costa Rica, donde otros cultivos no tradicionales también se han vuelto muy significativos (Cuadro 11). La expansión de cultivos no tradicionales modificó la dinámica de la zona norte de Costa Rica. De acuerdo al IICA, el modelo económico en esa zona pasó de basarse en la producción de granos, tubérculos y ganado para el mercado nacional a un modelo que incorpo-

ra también grandes extensiones de cultivos de exportación y que funciona principalmente con mano de obra nicaragüense.⁶

Gráfico 13
Costa Rica: Areas sembradas de cultivos seleccionados, 1982-2006
(Miles de hectáreas)



De acuerdo al IICA, los migrantes indocumentados trabajan sobre todo en las fincas de naranja, merced a los muchos pasos informales que existen y al débil control migratorio, mientras que aquellos en condición migratoria regular, luego de trabajar en las plantaciones de naranja, se trasladan hacia el sur a las de caña y café, así como a las zonas turísticas donde trabajar en la construcción. A estas zonas también acuden antiguos trabajadores agrícolas costarricenses de la zona norte, que en algunos casos han vendido sus tierras. Existen otro tipo de relaciones. Por ejemplo, del lado nicaragüense, en la zona del río San Juan, se encuentra la quinta finca más grande de naranjas del mundo. Se trata de una finca de 7,000 ha cuyas naranjas son procesadas en Costa Rica.⁷

⁶ IICA. Los Chiles, Upala, Guatuso y La Cruz. Mapas para un Desarrollo Sostenible. San José. Agosto 2007.

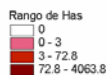
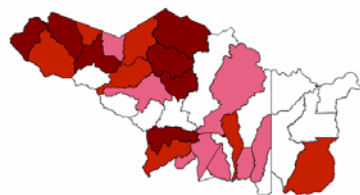
⁷ Se trata de la empresa Frutales del San Juan (FruTan) que cuenta como socios a Tico Fruit, el grupo Pellas y otros socios minoritarios. (Nuevo Diario, <http://impreso.elnuevodiario.com.ni/2007/08/02/economia/55231>). Según Carlos Pellas, se cuenta con 7,000 hectáreas sembradas con 1.4 millones de árboles y una producción de unos 1,000 millones de naranjas por año. Las naranjas son procesadas en Costa Rica y el jugo es exportado a empresas como la estadounidense Minute Maid (http://revistasumma.com/artman/publish/article_173.shtml)

Cuadro 11
Región Huetar Norte de Costa Rica: Principales cultivos,
excluyendo granos básicos, 2005
 (Hectáreas)

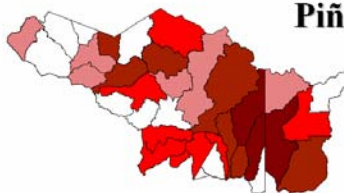
	Región Huetar Norte	Todo el país	Participación Región Huetar Norte
Yuca	15,075	15,659	96%
Piña	14,019	26,821	52%
Naranja	10,429	24,000	43%
Caña de azúcar	7,506	48,000	6%
Palmito	6,234	8,074	77%
Ñame	2,362	3,595	66%
Plátano	1,476	6,990	21%
Tiquisque	1,199	2,112	57%
Ornamentales	1,152		
Ñampi	652		
Papaya	280		
Jengibre	264		
Malanga	240		
Yampí	196		
Café	160		
Pimienta	124		
Sandía	95		
Ayote	83		
Chile picante	75		
Camote	71		
Maracuyá	64		
Cacao	52		
Otros*	286		
Total	62,094		



Naranja



Piña

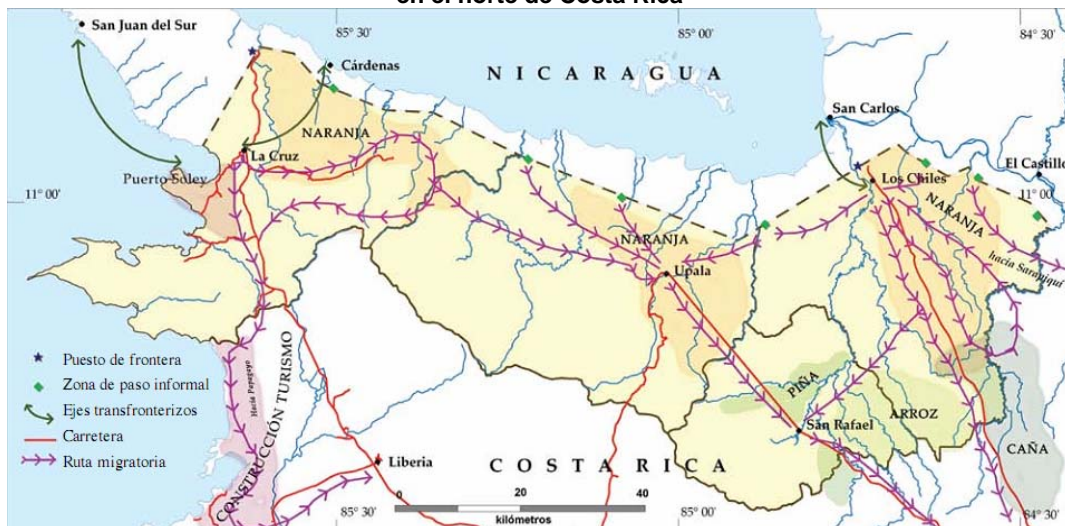


Cultivo	Productores	Área (ha)
Naranja	142	10,429

Cultivo	Productores	Área (ha)
Piña	834	14,019

Fuentes: Censo Agrícola de la Región Huetar Norte, 2005 y Boletín Estadístico Agropecuario No. 17 (Datos nacionales).

Mapa 1
Ciclo productivo y rutas de movimientos de migrantes nicaragüenses
en el norte de Costa Rica



Fuente: IICA. Los Chiles, Upala, Guatuso y La Cruz. Mapas para un Desarrollo Sostenible. San José. Agosto 2007.

La irrupción en el espacio rural de las actividades extractivas

Las actividades extractivas se están volviendo importantes en la región; sobre todo en Guatemala donde las exportaciones de petróleo, caucho o hule natural⁸ y el oro, estaban entre los primeros seis productos de exportación (Cuadro 12). Honduras también reportaba exportaciones significativas de metales (Oro, plata, zinc y plomo) y en Nicaragua las exportaciones de oro eran equivalentes a las exportaciones de azúcar y productos lácteos.

⁸ La gremial de huleros de Guatemala reporta 60,781 ha sembradas con árboles de hule, con un 85% localizadas en departamentos de la costa sur (Escuintla, Suchipetepéquez, Retalhuleu, Quetzaltenango y San Marco) y el 15%0 departamentos de la zona norte (Izabal, s Alta Verapaz, Quiché y Petén). <http://www.gremialdehuleros.org>

Cuadro 12
Guatemala, Honduras y Nicaragua:
Primeros seis productos de exportación, excluyendo maquila,
1978 y 2006
(Millones de dólares)

	2006
Guatemala	
Café	464
Azúcar	299
Petróleo	233
Banano	215
Caucho natural	121
Oro	99
Honduras	
Café	424
Banano	252
Camarones, langosta y tilapia	243
Oro y plata	91
Zinc y plomo	69
Aceite de Palma	66
Nicaragua	
Café	202
Carne	153
Pescado, crustáceos y moluscos	94
Azúcar	58
Oro	58
Productos lácteos	58

Fuente: Bancos Centrales, excepto para el oro en Guatemala donde la fuente es la Dirección general de minería, Ministerio de Energía y Minas.

Reflexiones finales

En las últimas tres décadas Centroamérica atravesó por un cambio económico profundo y a la vez diferenciado. Además, en los últimos años cobraron fuerza nuevos factores de cambio como el turismo, la maquila agrícola, y las actividades extractivas que tienen un fuerte impacto en los espacios rurales y que generan nuevas dinámicas territoriales. En la coyuntura regional actual, la seguridad alimentaria, la producción de agrocombustibles y las respuestas al cambio climático han emergido como temas de creciente interés o preocupación. En el ámbito internacional también han aparecido fuertes señales de inestabilidad que podrían presagiar cambios profundos y generar una mayor vulnerabilidad en la región.

Este contexto redimensiona los desafíos para el desarrollo sostenible en Centroamérica y hace que cobren una mayor importancia los esfuerzos para fortalecer el diálogo social sobre pobreza, ambiente y desarrollo territorial en la región. Ese diálogo social resulta imprescindible y necesita movilizar conocimiento con apoyo de la investigación. Una agenda de investigación con ese propósito debe mantener una perspectiva regional, apoyándose fuertemente en esfuerzos sustantivos que se realizan nacionalmente, de modo que reconozca diferencias nacionales mientras identifica patrones y tendencias comunes, así como los fuertes vínculos que los países de Centroamérica siguen manteniendo entre sí.

Además de la perspectiva regional, la agenda de investigación debe incorporar estratégicamente una perspectiva territorial. Esa perspectiva territorial resulta imprescindible porque los procesos de cambio económico, ambiental y social en la región tienen claras expresiones territoriales, con claras implicaciones para las políticas públicas. En efecto, la irrupción con mayor fuerza de nuevas actividades como el turismo y las actividades extractivas, en espacios tradicionalmente rurales, así como las crecientes preocupaciones ambientales y los impactos de procesos globales como el cambio climático, hace necesario un enfoque más territorial para la política pública que se dirige a esos espacios que por lo demás se urbanizan de manera creciente. Por otro lado, existen nuevas diferencias al interior de los países, tornándolos posiblemente más heterogéneos a su interior. Adicionalmente, algunos procesos territoriales cruzan las fronteras creando dinámicas homogenizadoras de esos espacios transfronterizos, o por el contrario, basándose precisamente en las brechas que pueden existir entre los dos lados de la frontera, como quizás es el caso de la maquila agrícola del norte de Costa Rica, que aprovecha las brechas salariales y sociales entre Costa Rica y Nicaragua.

Bajo esa doble perspectiva regional y territorial, se podría avanzar en una agenda regional de investigación que permita dar cuenta de las trayectorias diferentes de cambio que han seguido los cinco países, de los factores que incidieron en definir esas trayectorias particulares y de las dinámicas territoriales específicas que se han establecido o que se están estableciendo en la región.

Un entendimiento de las trayectorias de cambio en Centroamérica es importante para construir escenarios posibles, aunque como lo ha demostrado la historia reciente, siempre pueden darse quiebres que abren nuevas posibilidades o que cierran algunos caminos. Obviamente, no resulta fácil abordar simultáneamente la multiplicidad de factores que habría que tomar en cuenta en cualquier explicación del cambio diferenciado que ha ocurrido en la región y necesariamente este sería un ejercicio de aproximaciones sucesivas.

En el caso del cambio económico ocurrido en las últimas tres décadas, el peso de los factores extraeconómicos resulta significativo en algunos de los países. Así, la agudización de las crisis políticas que derivaron en conflictos armados en algunos de los países por sí mismas se convirtieron en factores de cambio económico porque provocaron un gran descalabro económico y una oleada migratoria tan grande, que la migración llegó a convertirse en la principal fuente de divisas para la región y un poderoso nuevo factor de cambio.

El cambio económico en la región tampoco puede entenderse sin tomar en cuenta el papel protagónico de algunos actores externos a través de las políticas, proyectos y programas que han impulsado con sus programas de asistencia económica. Más allá de los actores externos oficiales, que han sido actores de primer orden, los actores internos no han sido actores pasivos. Los gobiernos de la región han mostrado mayor o menor autonomía frente a los actores externos a la hora de negociar las medidas de sus programas o en su implementación efectiva. Por su parte, dentro del sector privado empresarial, algunos de los actores más poderosos se proyectan y actúan regional e internacionalmente y en años recientes también han fortalecido sus relaciones con inversionistas de fuera de la región. Otros actores también han incidido en la trayectoria del cambio global aunque con menos éxito que los anteriores. No obstante, en ámbitos locales y territoriales, los procesos resultan más disputados y los resultados resultan mucho más variados.

En ese contexto, la política pública también se torna en un espacio de creciente disputa. En algunas dimensiones del cambio económico, la política pública ha tenido un peso decisivo, pero a su vez el cambio económico ha incidido en esta. Por ejemplo, con la pérdida de peso del agro, la política agrícola y rural también ha perdido peso y crecientemente los actores económicos vinculados a otros sectores que ahora se consideran más “estratégicos” tienen mayor incidencia en la definición de las políticas públicas. No obstante, en la coyuntura actual, la política agrícola comienza a elevar nuevamente su perfil a raíz del interés en el tema de los biocombustibles que vincula los temas de energía y agricultura, así como por la preocupación creciente por el encarecimiento de los granos básicos en la región. Asimismo, la inestabilidad actual de la economía internacional hace que surjan dudas y preocupaciones en muchos sectores sobre el futuro.

En esta coyuntura de incertidumbre y renovadas preocupaciones, la investigación puede hacer una contribución importante para fortalecer el diálogo social en la región. Ese diálogo social puede permitir visualizar escenarios futuros de mayor inclusión y de renovadas vinculaciones en la región que reduzcan la vulnerabilidad externa de Centroamérica.

Serie Avances de Investigación

- No. 5 Turismo y desarrollo inmobiliario en la Región Centroamericana: Elementos conceptuales y metodológicos para abordar su investigación
Marcela Román Forastelli, 2008
- No. 4 Turismo y conflictos territoriales en el Pacífico de Nicaragua:
El caso de Tola, más allá de los titulares
Alejandro Bonilla y Matilde Mordt, 2008
- No. 3 Gestión Territorial Rural:
Enfoque para fortalecer estrategias de vida de comunidades rurales pobres
Nelson Cuéllar y Susan Kandel, 2007
- No. 2 Construyendo un abordaje para la Gestión Territorial Rural
que favorece a las comunidades rurales más pobres
Susan Kandel, 2007
- No. 1 Enlazando conservación y desarrollo rural desde la dimensión territorial
Ileana Gómez, 2007



www.prisma.org.sv
prisma@prisma.org.sv

3a. Calle Poniente No. 3760, Colonia Escalón, San Salvador
Tels.: (503) 2 298 6852, (503) 2 298 6853, (503) 2 224 3700; Fax (503) 2 223 7209
International Mailing Address: VIP No. 992, P.O. Box 52-5364, Miami FLA 33152, U.S.A.