

# Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano

Dirección de Desarrollo Territorial, Urbanismo y Construcción

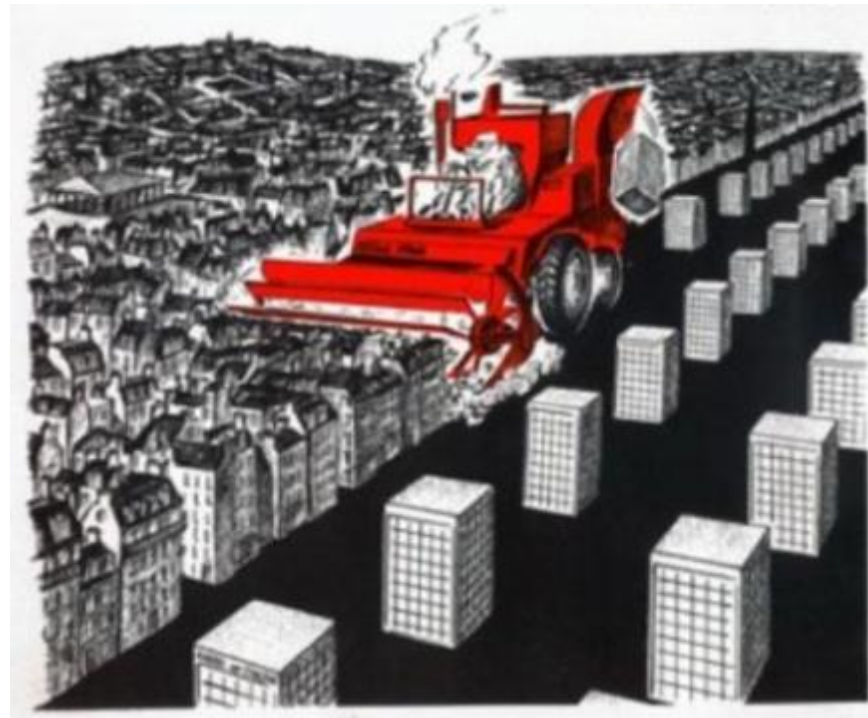
## ‘Ordenamiento Territorial en El Salvador’

### PERSPECTIVAS

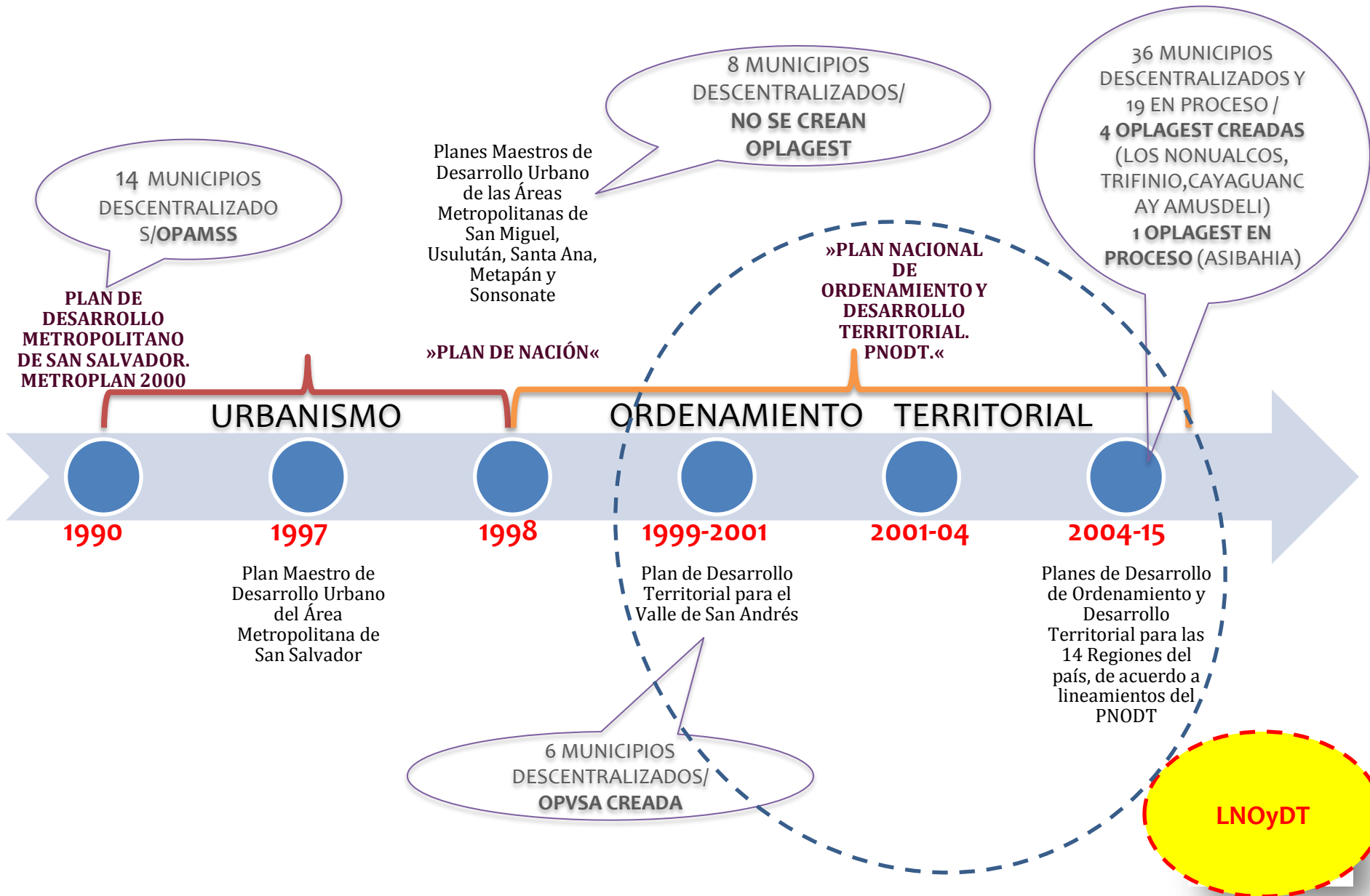


Yonny Marroquín  
Director de Desarrollo Territorial,  
Urbanismo y Construcción  
VMVDU

“Planificar no significa saber qué decisión voy a tomar mañana, sino qué decisión debo tomar hoy para conseguir lo que quiero mañana”



# Antecedentes de Instrumentos de Planificación



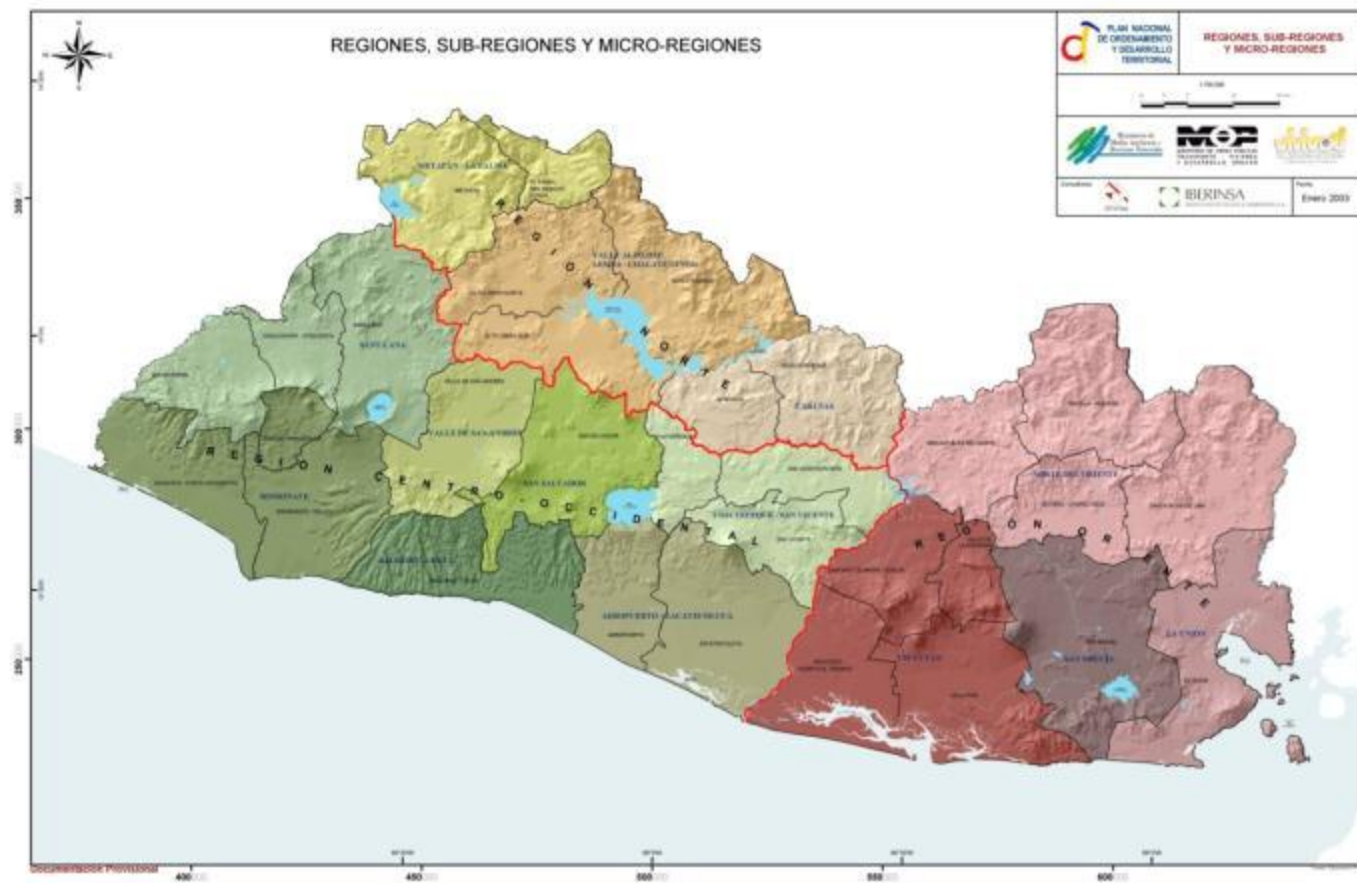
# 2.1. Plan Nacional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial (2001-2004, con proyecciones al 2024)

## Propuesta de Regionalización

Fuente: OPES-VMVDU, 2004

El PNOT, a su vez, fue el primer Plan Técnico Maestro elaborado por el Gobierno de El Salvador.

Este destacaba, en sus catorce regiones, organización del territorio delineada inicialmente en el Plan de Nación.

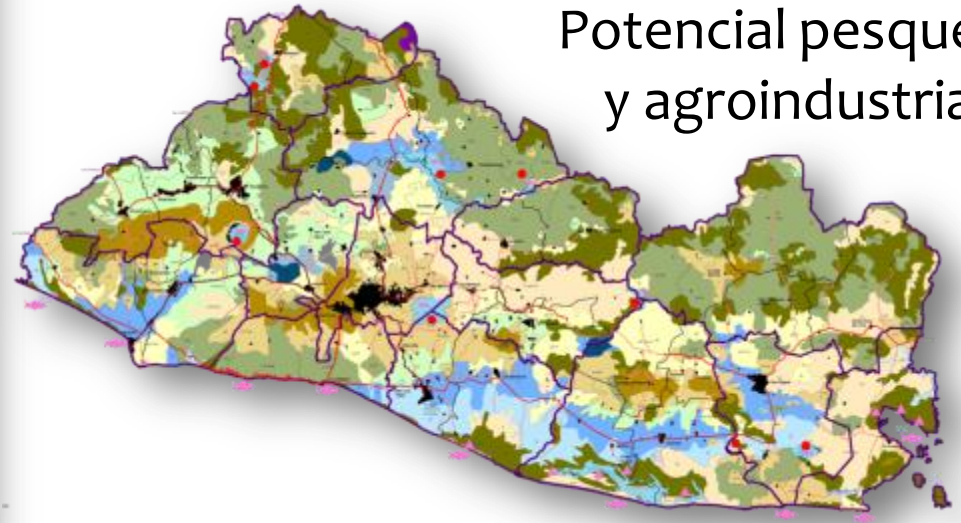




Ubicación estratégica

# OPORTUNIDADES

Potencial pesquero y agroindustrial



## Principales propuestas PNOTD



Actuaciones territoriales estructurantes



Regionalización

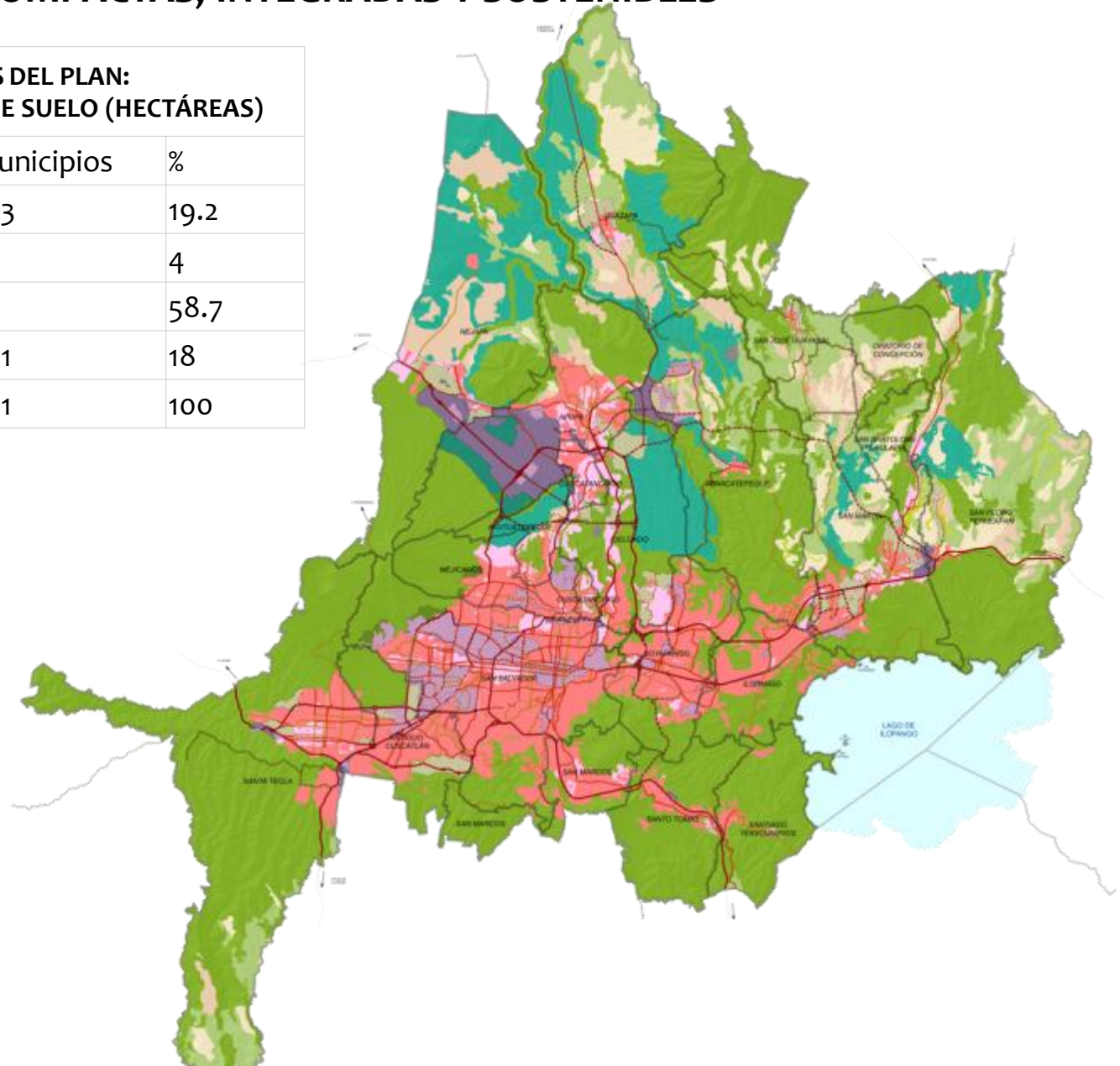
Sistema de Ciudades



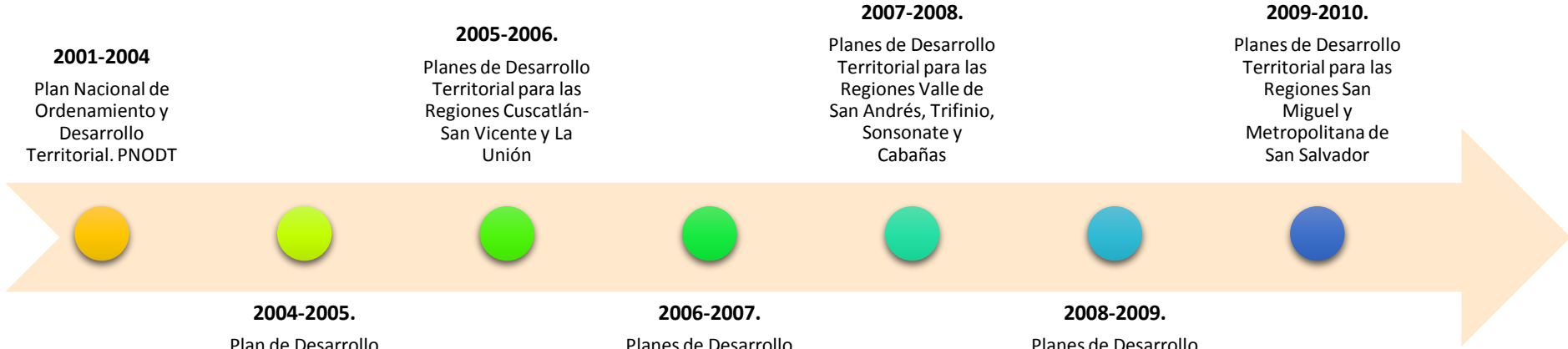
# RECONDUCCION LOS PROCESOS DE TRANSFORMACION URBANISTICA HACIA EL DESARROLLO DE ESTRUCTURAS URBANAS DE CALIDAD, MAS COMPACTAS, INTEGRADAS Y SOSTENIBLES

## LAS GRANDES CIFRAS DEL PLAN: SUPERFICIES POR CATEGORIAS DE SUELO (HECTAREAS)

Categorías de Suelo	Total Municipios	%
Suelo Urbano	16682.83	19.2
Suelo Urbanizable	3503.28	4
Suelo No Urbanizable	51028.2	58.7
Suelo Rural	15680.81	18
Total SRMSS	86895.11	100



# Planes de desarrollo territorial, formulados por el Vice Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano



**2001-2004**  
Plan Nacional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial. PNOTD

**2005-2006.**  
Planes de Desarrollo Territorial para las Regiones Cuscatlán-San Vicente y La Unión

**2007-2008.**  
Planes de Desarrollo Territorial para las Regiones Valle de San Andrés, Trifinio, Sonsonate y Cabañas

**2009-2010.**  
Planes de Desarrollo Territorial para las Regiones San Miguel y Metropolitana de San Salvador

**2004-2005.**  
Plan de Desarrollo Territorial para la Región La Libertad

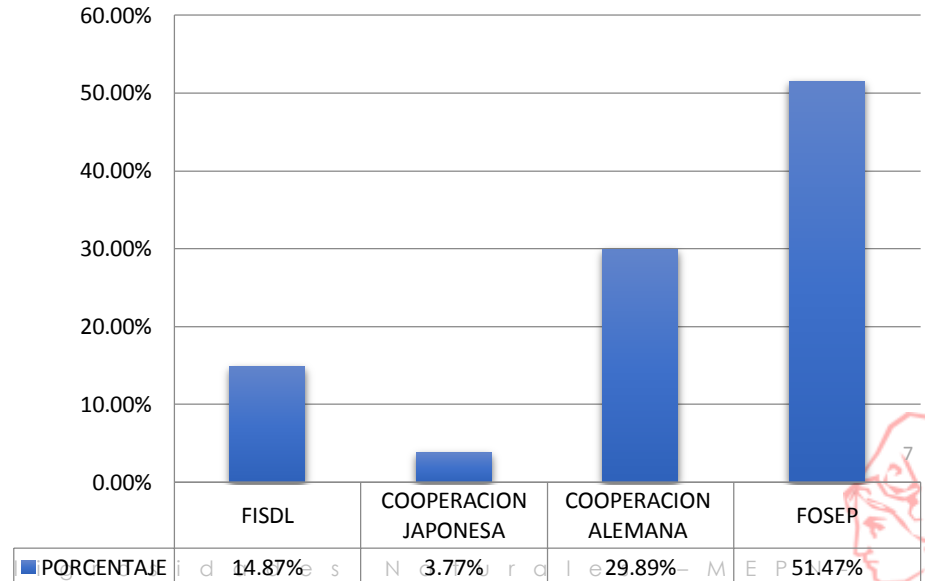
**2006-2007.**  
Planes de Desarrollo Territorial para las Regiones La Paz, Chalatenango y Morazán

**2008-2009.**  
Planes de Desarrollo Territorial para las Regiones Usulután y Santa Ana-Ahuachapán

**PNOTD \$4.5 mill. USD**

PLANES REGIONALES DE DESARROLLO TERRITORIAL	COSTO ESTIMADO (US\$)	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
1 CUSCATLÁN - SAN VICENTE	\$207,880.00	FISDL
2 SANTA ANA - AHUACHAPÁN	\$168,062.58	
3 SONSONATE	\$197,483.00	
4 VALLE DE SAN ANDRÉS	\$154,306.38	
5 TRIFINIO	\$141,200.00	
6 CABAÑAS	\$173,225.00	
7 LA LIBERTAD	\$150,000.00	
8 USULUTÁN	\$155,514.24	
9 LA UNIÓN	\$342,000.00	
10 LA PAZ	\$2710,000.00	
11 CHALATENANGO	\$1218,969.42	FOSEP \$4,666,144.50
12 MORAZAN		
13 SAN SALVADOR	\$2311,948.69	
14 SAN MIGUEL	\$1135,226.39	
<b>TOTAL</b>	<b>\$9,065,815.70</b>	

**FUENTES DE FINANCIAMIENTO**

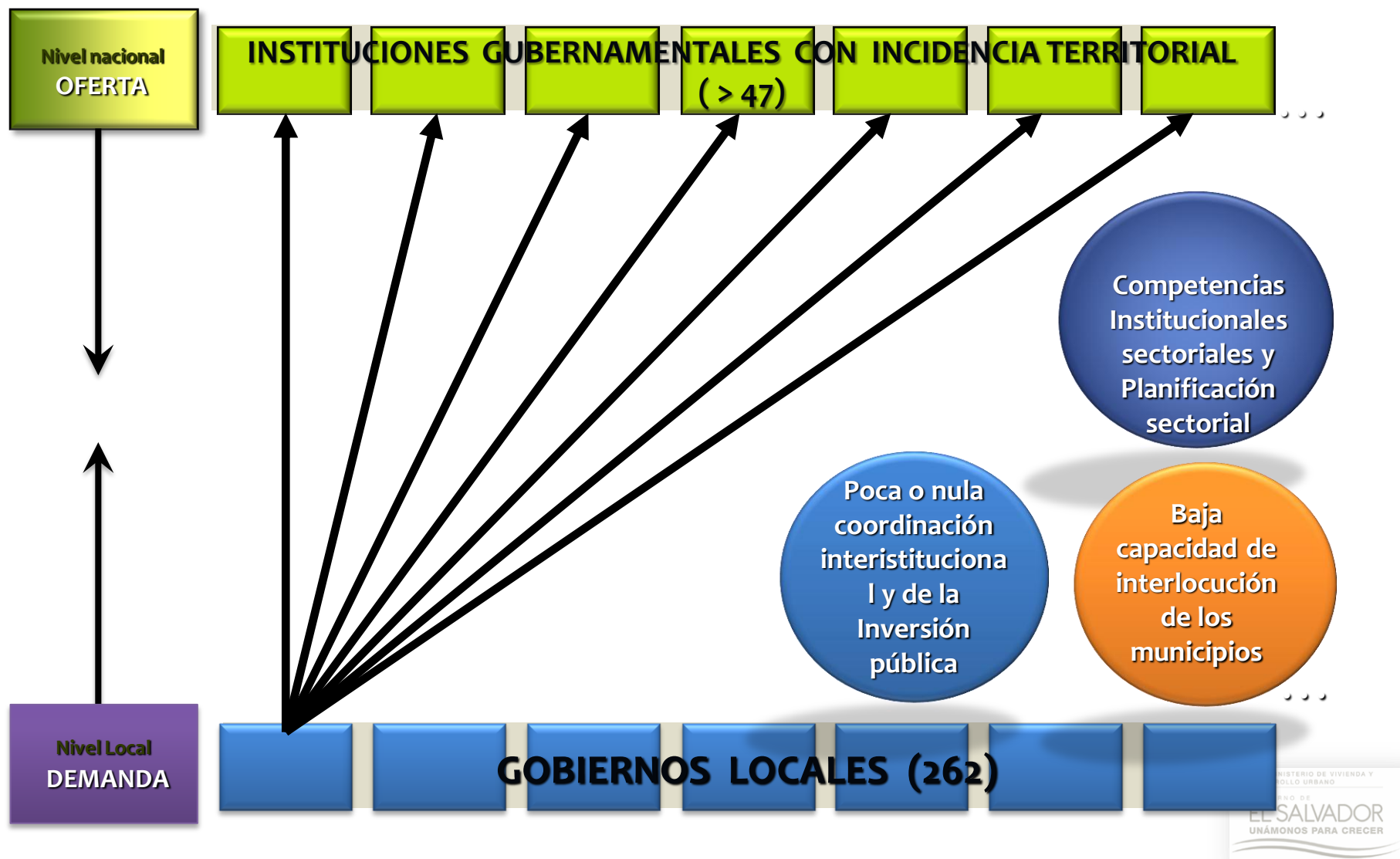


# Proceso de Descentralización Período 1990-2015

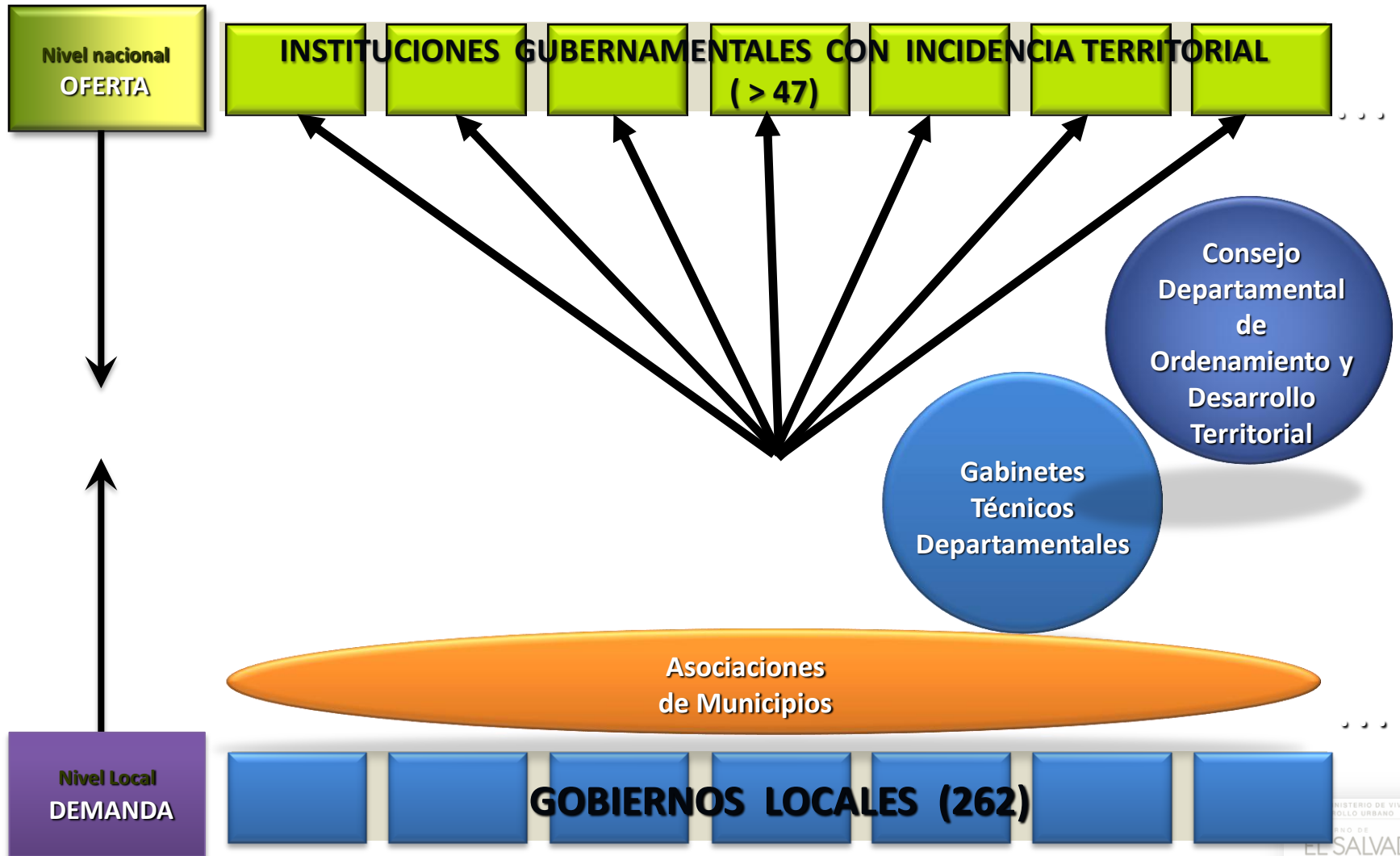




# SITUACIÓN INSTITUCIONAL ACTUAL



# SITUACIÓN INSTITUCIONAL ACTUAL



# Innovación?

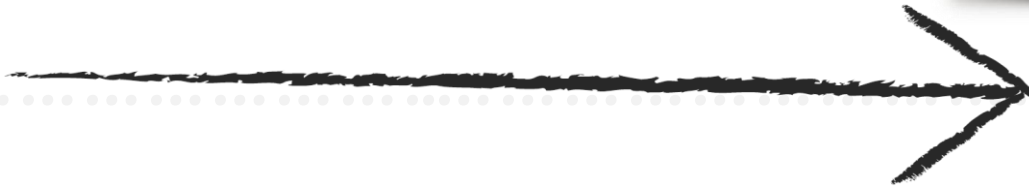
E V O L U C I Ó N   D E   L A   E S T R U C T U R A   I N S T I T U C I O N A L



Getty Images  
Getty Images



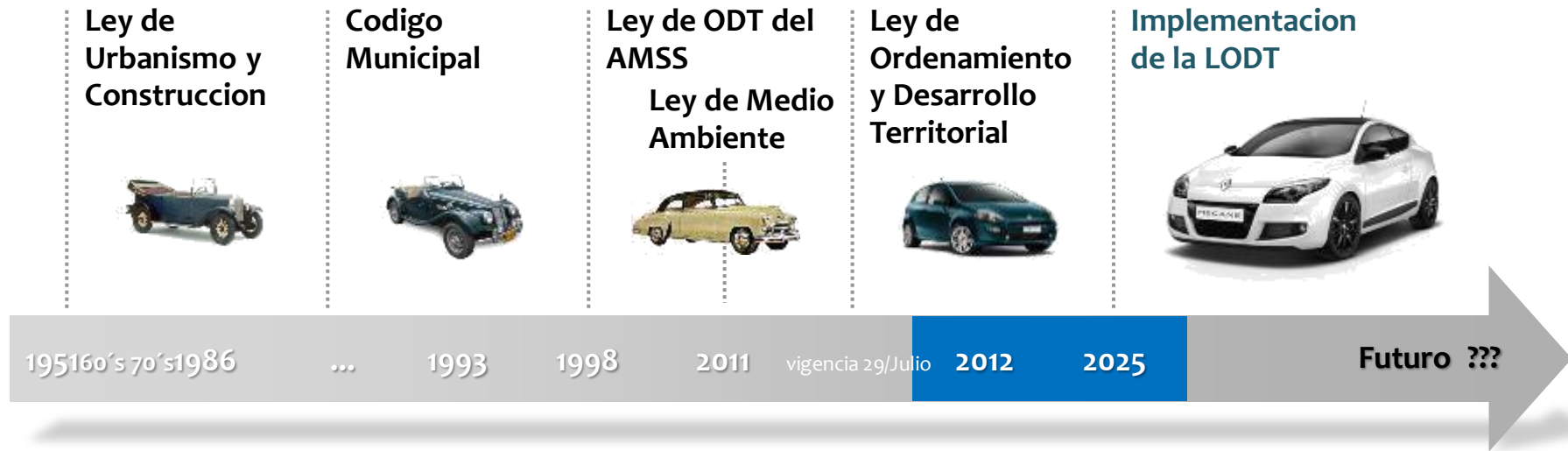
1951



2015

# Proceso de evolucion de la legislacion Nacional

En materia de Ordenamiento y Desarrollo Territorial



## Definicion de la Estructura Institucional (con representacion local)

- Consejo Nacional de ODT (3 alcaldes)
- Consejo Departamental de ODT (6 alcaldes)
- Nivel Local (concejos municipales)

## Definicion de Ambitos Territoriales

- Nacional
- Departamental
- Local - Mancomunidades en lo local

## Instrumentos de Planificacion por ámbitos de actuación

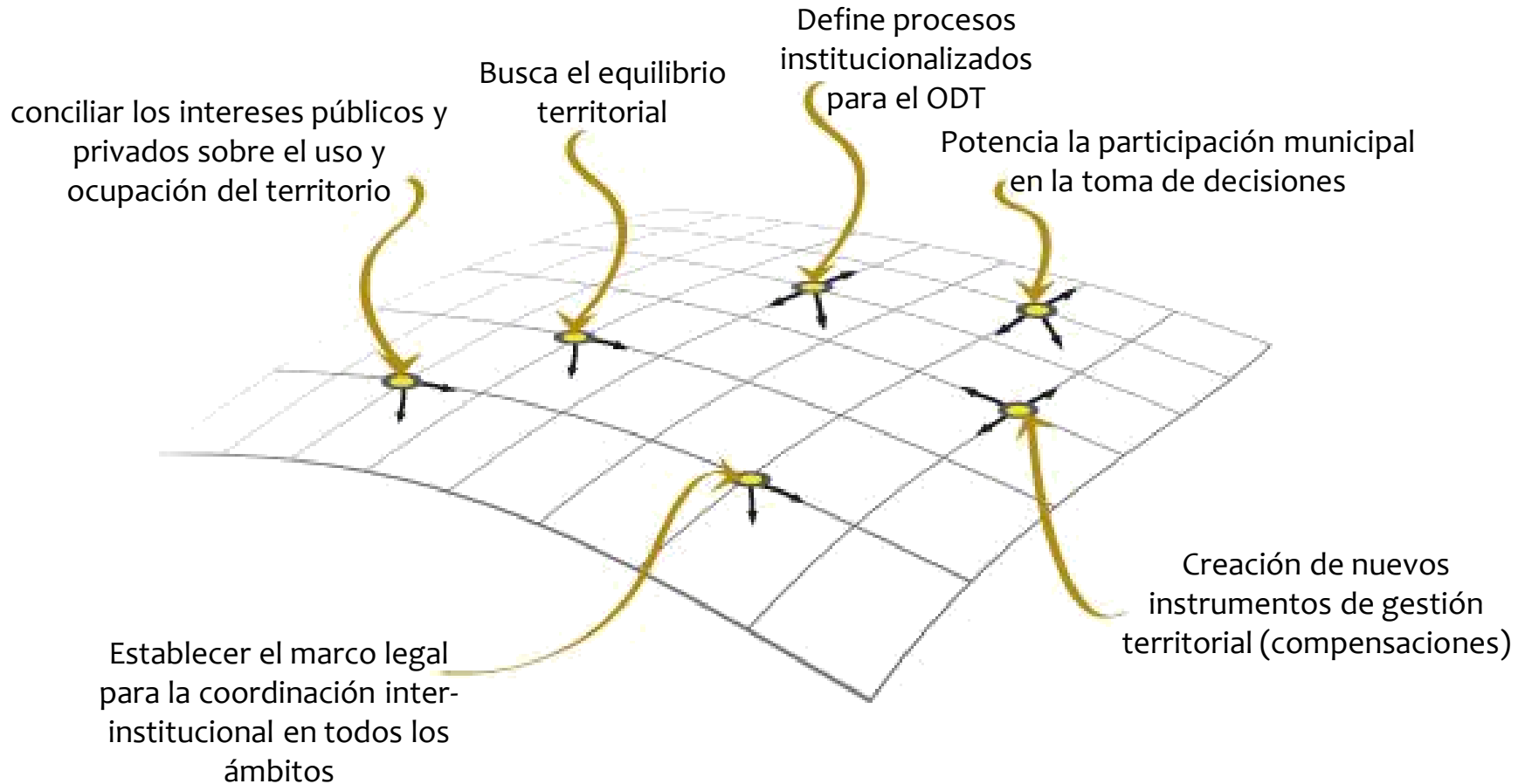
- Instrumentos de usos de suelo (Planes de OT)
- Nuevas Herramientas de Gestion
- Derechos y Obligaciones de Propietarios

Sistema Nacional de Información Territorial - Régimen Sancionatorio  
AMSS mantiene su estructura organizativa (COAMSS/OPAMSS)

Define tímidamente algunos instrumentos para el financiamiento para el Desarrollo Territorial

# Intencionalidad de la Ley

## Ley de Ordenamiento y Desarrollo Territorial

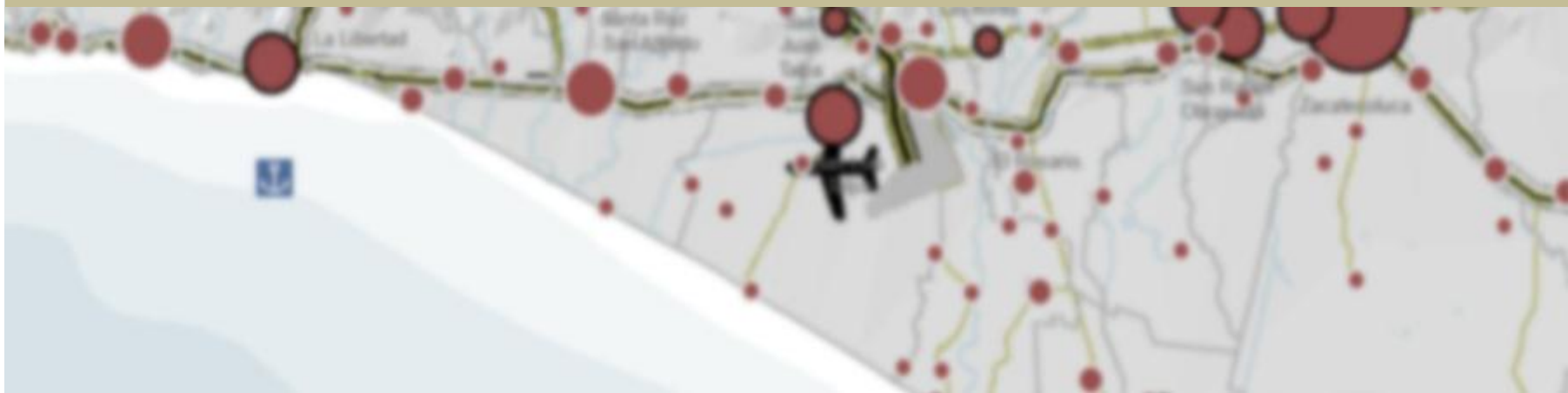


# Objeto de la Ley de ODT

**Art. 1** La presente ley tiene por objeto **desarrollar los principios Constitucionales** relacionados con el ordenamiento y desarrollo territorial; **establecer las disposiciones que regirán los procesos de ordenamiento y desarrollo territorial**; enumerar los principios rectores de la administración pública y municipal; **organizar la institucionalidad** que implementará la ley y sus funciones; **regular los instrumentos de planificación**, programación, evaluación y de gestión territorial; así como, el régimen sancionatorio aplicable a la violación de sus disposiciones.



## 1 – Definición y caracterización de asentamientos



# ¿Cómo se han definido los asentamientos humanos de la FCM?



Contigüidad geográfica

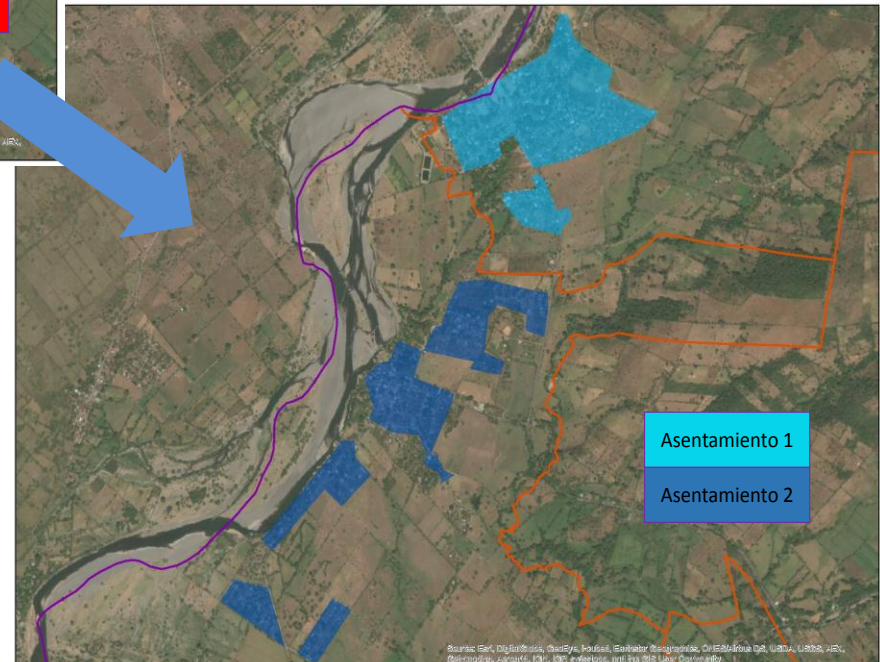
Coherencia territorial

Limites administrativos

379 asentamientos

294,49 km<sup>2</sup>

1,208,266 habitantes

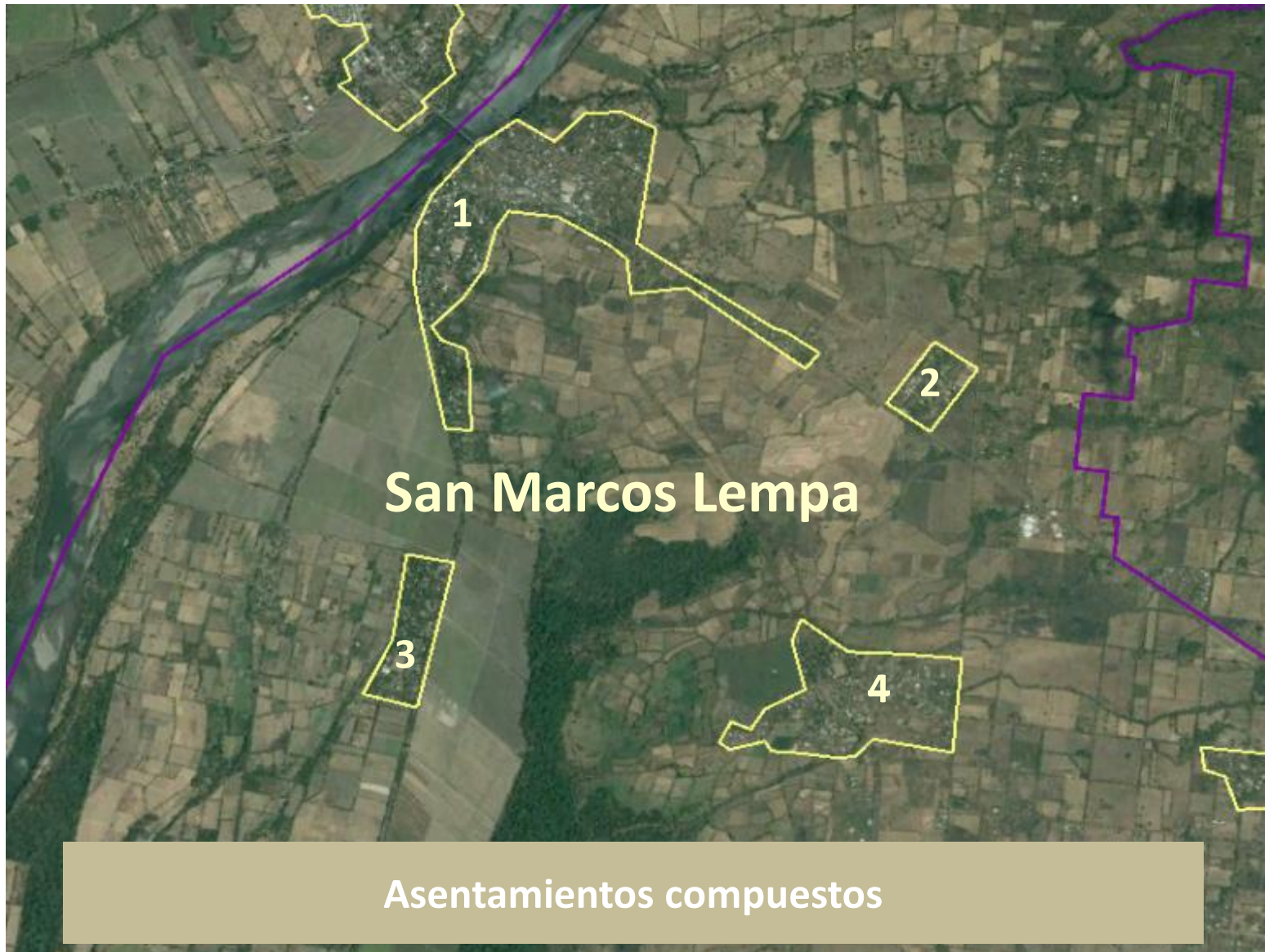




## Caracterización de asentamientos - Tipo



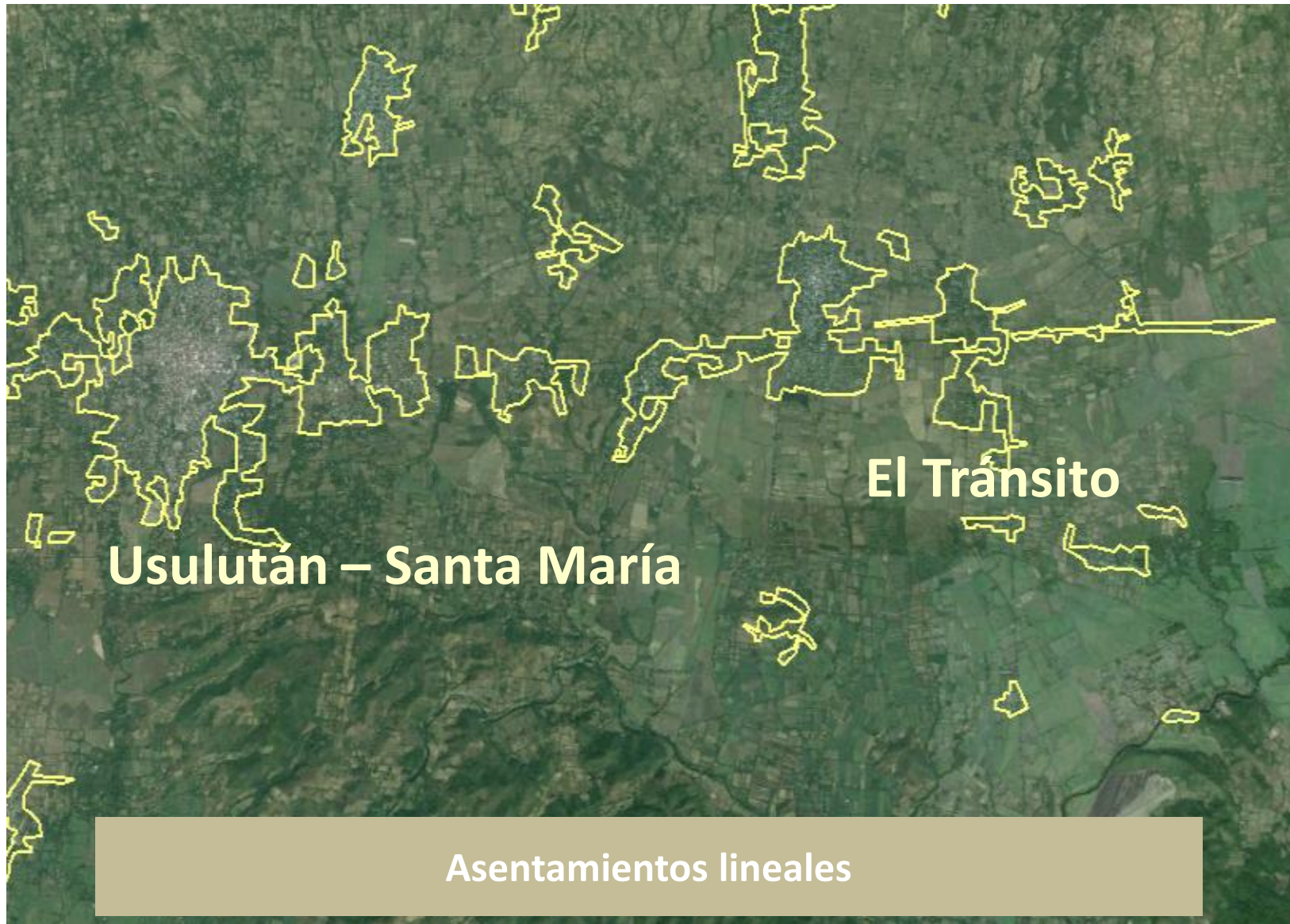
## Caracterización de asentamientos - Tipo



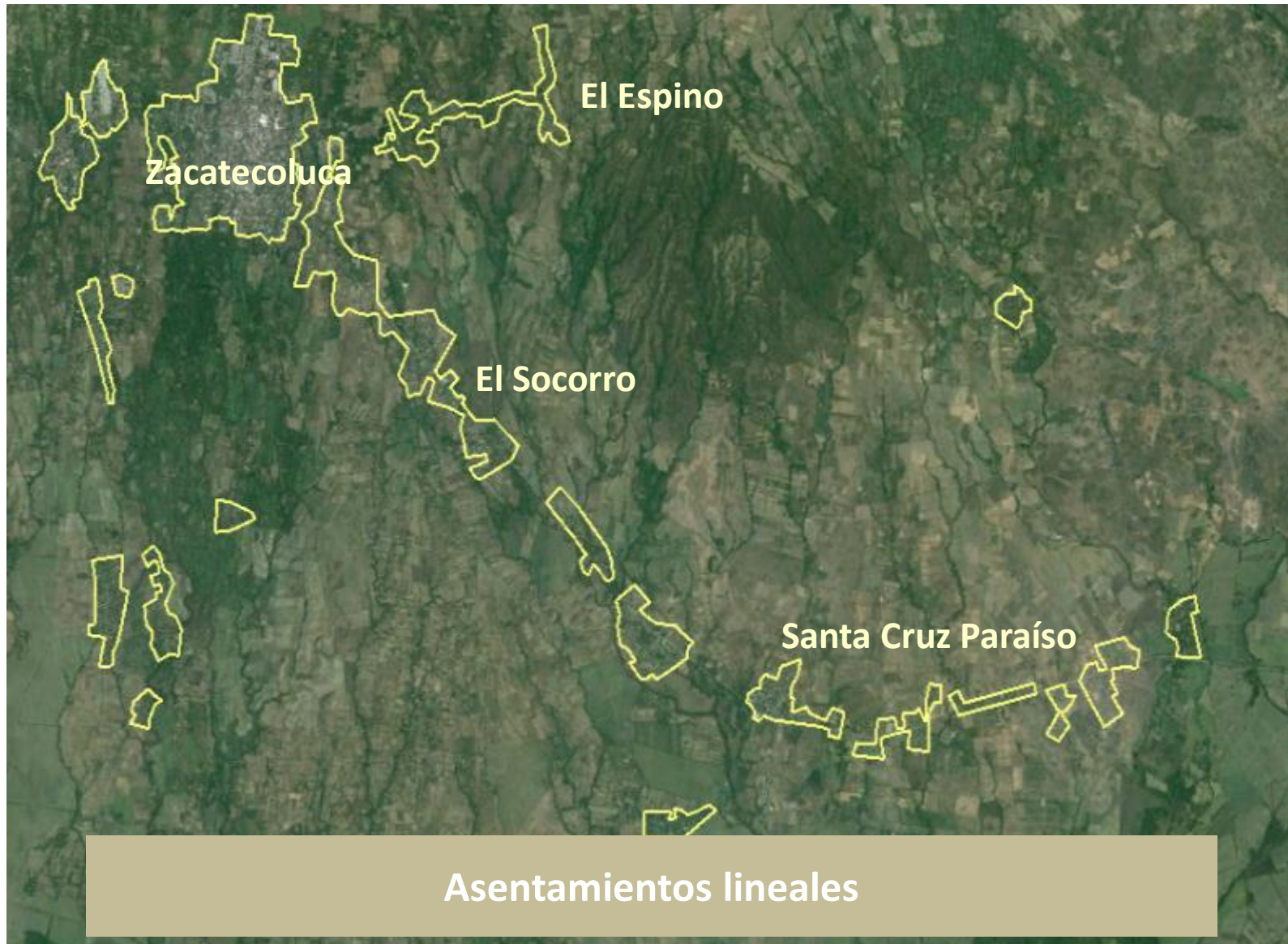
## Caracterización de asentamientos - Morfología



## Caracterización de asentamientos - Morfología



## Caracterización de asentamientos - Morfología



## Caracterización de asentamientos - Morfología



## Caracterización de asentamientos - Carácter



## Caracterización de asentamientos - Carácter





## Caracterización de asentamientos - Carácter

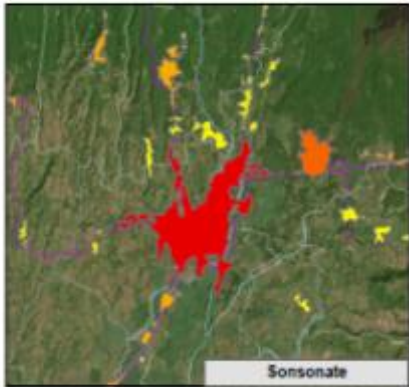
Asentamientos rurales

Municipio de San Alejo

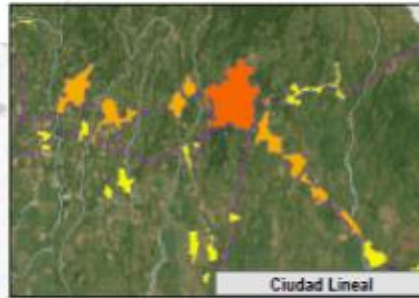
No definidos como urbanos según segmentos censales de 2007



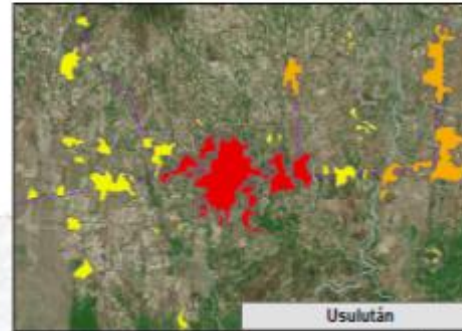
# Caracterización de asentamientos – Población



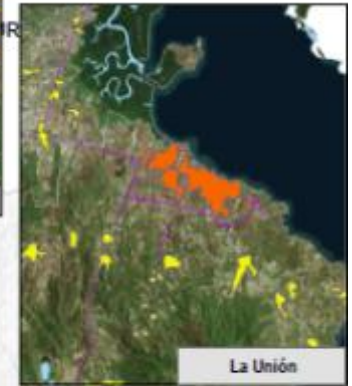
Sonsonate



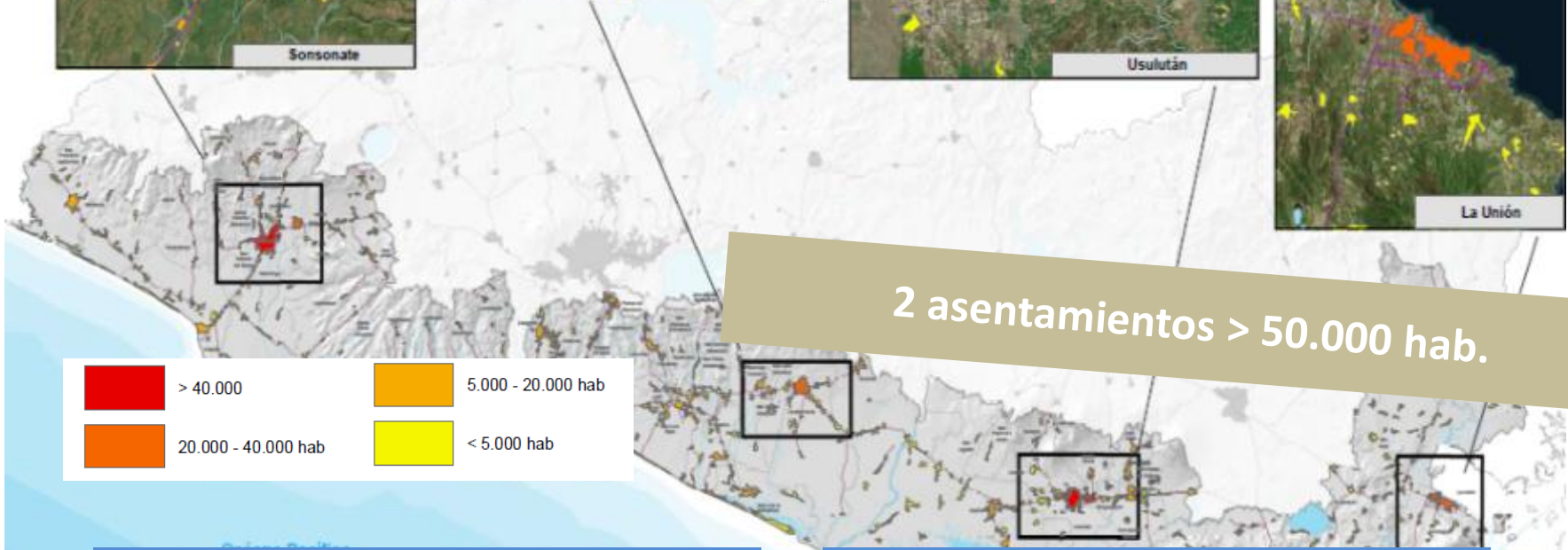
Ciudad Lineal



Usulután



La Unión



2 asentamientos > 50.000 hab.

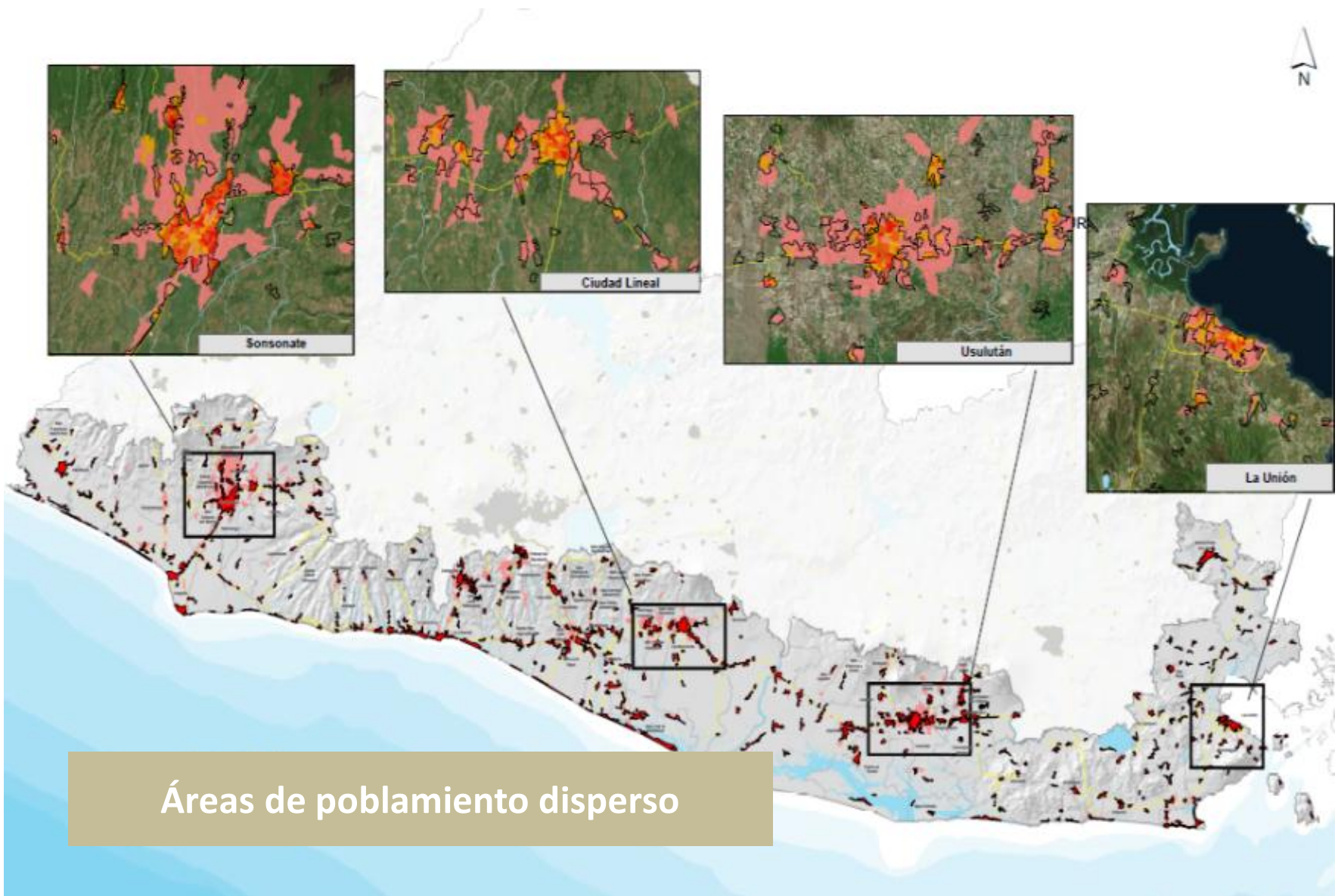
**Población en asentamientos:**

1,208,266

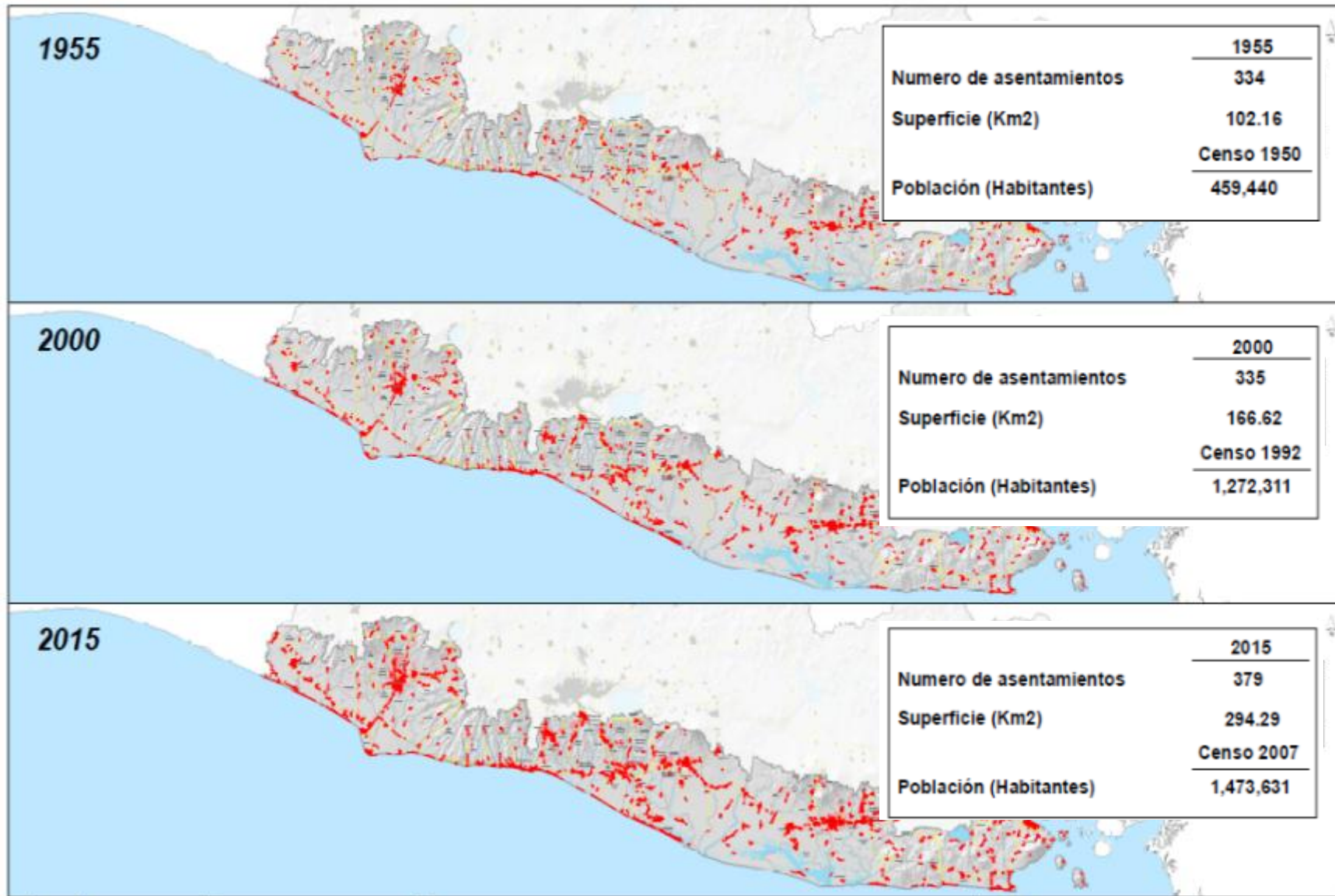
**Población total en la FCM:**

1,473,631

# Caracterización de asentamientos – Densidad de población



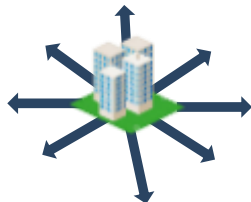
## Caracterización de asentamientos - Evolución temporal





# Modelo de Capacidad funcional de asentamientos

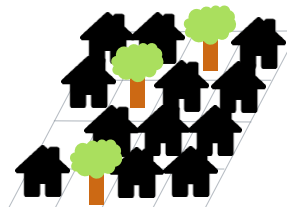
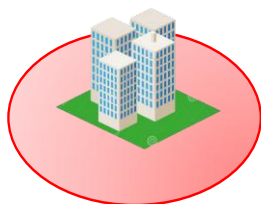
## Resultados



Demografía

Dinámica de crecimiento

Equipamiento  
s sanitarios



Equipamientos  
educacionales

Cabecera  
municipal

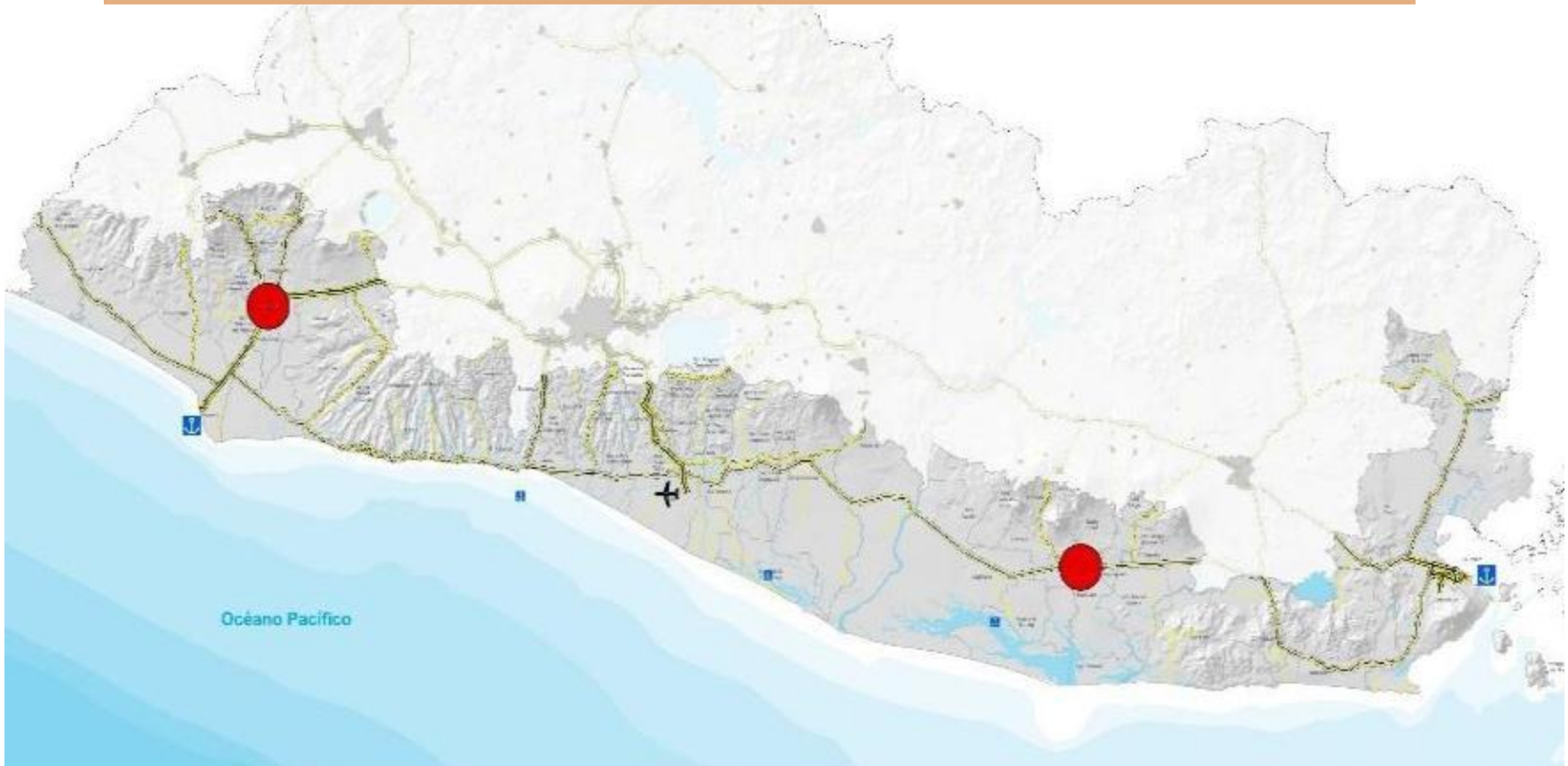
Carácter

Accesibilidad

# Modelo de Capacidad funcional de asentamientos

2 asentamientos con relevancia sub-regional:

Sonsonate (conurbación) y Usulután



# Modelo de Capacidad funcional de asentamientos

3 asentamientos con relevancia micro-regional:

Izalco, Zacatecoluca y La Unión



# Modelo de Capacidad funcional de asentamientos



29 asentamientos con relevancia local:

Jiquilisco, Zaragoza, La Libertad, Acajutla, Santa Rosa de Lima, Nahuizalco, El Tránsito, San Rafael Obrajuelo, Juayua, Santiago Nonualco, Santa Ruz-San Alfredo, Olocuilta, San Julián, San José Villanueva, Cara Sucia, San Luis. Panchimalco, El Majahual, Puerto El Triunfo, Santa Elena, Salcoatitan, Las Flores, San Luis de la Herradura, San Juan Nonualco, Santa Catarina Masahuat, San Jorge, Planes de Renderos, San Pedro Puxtla, Ozatlán

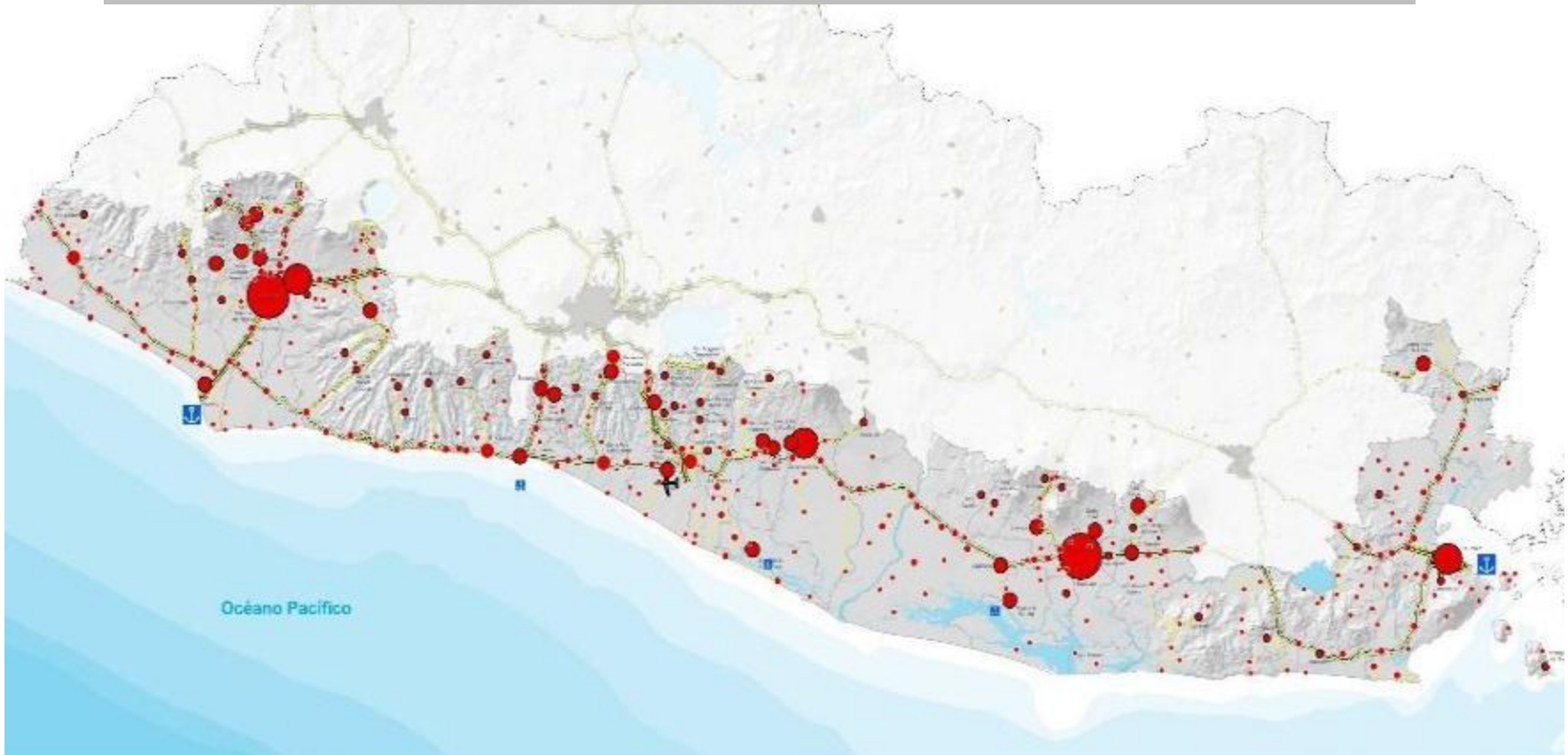




# Modelo de Capacidad funcional de asentamientos

135 pequeños asentamientos con relevancia local

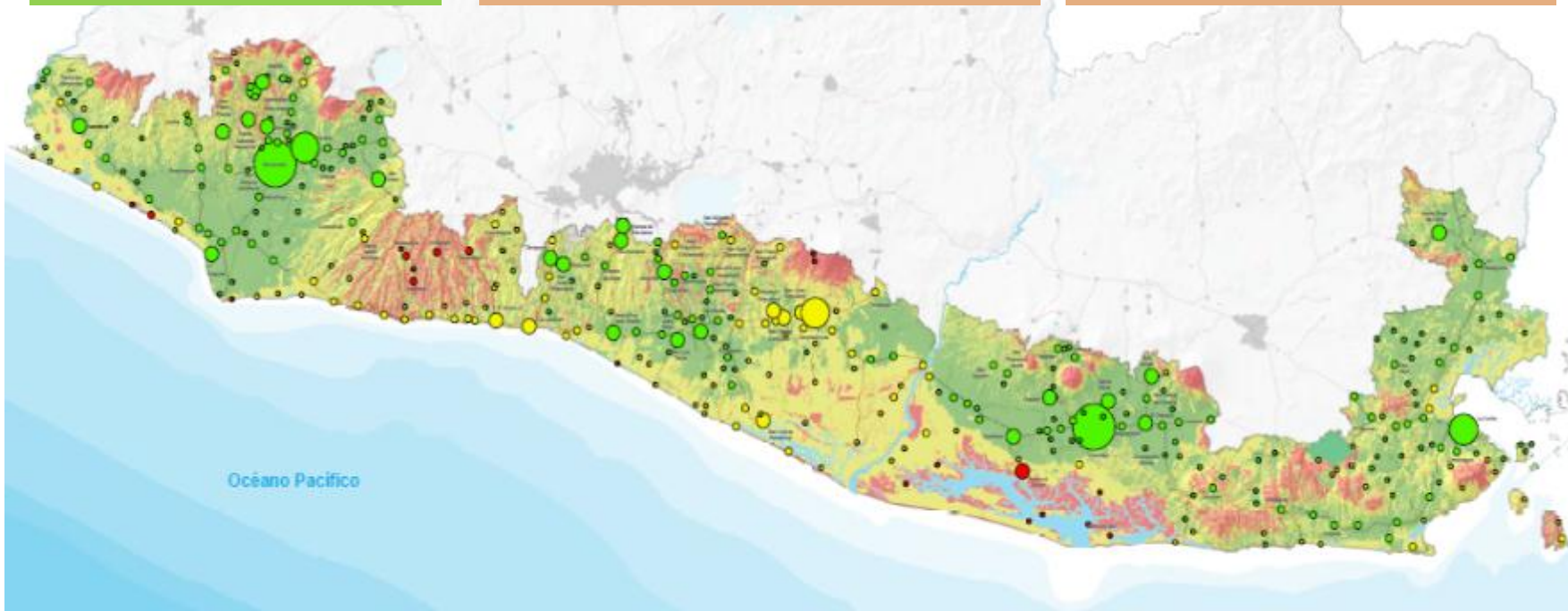
210 pequeños asentamientos dispersos





# Modelo de Capacidad de acogida para la conformación de asentamientos

Tipo	Superficie total en la FM	Sup. asentamientos
Reducida	12.98%	0.42%
Moderada	46.22%	30.01%
Adecuada	40.80%	69.57%



# Tareas pendientes

## **AMBITOS TERRITORIALES**

- Aclarar los procedimientos para la emisión de instrumentos vinculantes a terceros.
- Definir el tema y factibilidad de creación de asociaciones interdepartamentales.

## **ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL**

- Definir su naturaleza y en tanto su estructura y operatividad interna.
- Establecer una estrategia que permita la instalación permanente y los consensos necesarios para el cumplimiento de las atribuciones del Consejo Nacional.

# Tareas pendientes

## INTRUMENTOS DEL SISTEMA

- Establecer una estrategia que permita desde el punto de vista temporal y de contenidos coordinar la elaboración de los instrumentos de planificación. Hasta el momento no existen plazos para la planificación a nivel nacional y regional lo cual podría producir un descalce.
- Definir los contenidos de la planificación y contrastarlos con la Ley.
- Analizar la viabilidad jurídica y constitucional de delegación de funciones del ámbito municipal y definir que actividades son delegables y cuáles no en términos de procedimientos

# Tareas pendientes

## **PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

- Desarrollar los procedimientos de participación ciudadana para la consulta de instrumentos.

## **SISTEMA DE FINANCIAMIENTO**

- Evaluar propuestas fiscales para el financiamiento de la ejecución.

## **GENERAL**

- Establecer reglas transitorias de aplicación de la Ley y generar un sistema de implantación escalonada.

# Después de la planificación que sigue?

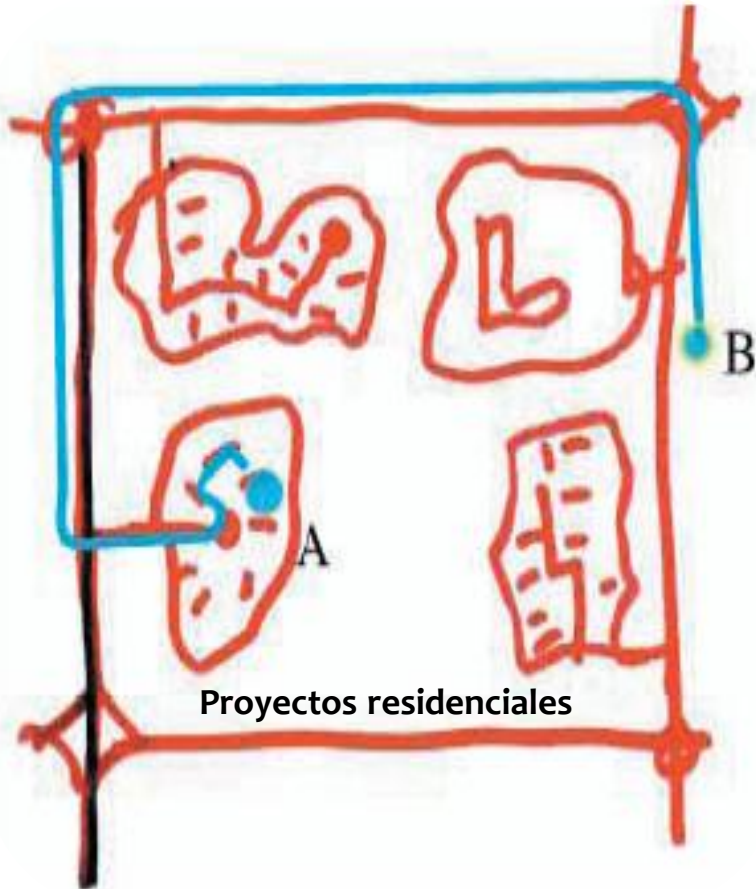
## **LA GESTIÓN**

El concepto de Gestión hace referencia a la **acción y al efecto de gestionar o administrar**. Gestionar es realizar diligencias conducentes al **logro de un negocio o de un deseo cualquiera**. Administrar, por otra parte, consiste en **gobernar, dirigir, ordenar, disponer u organizar**.

<http://definicion.de/gestion/>

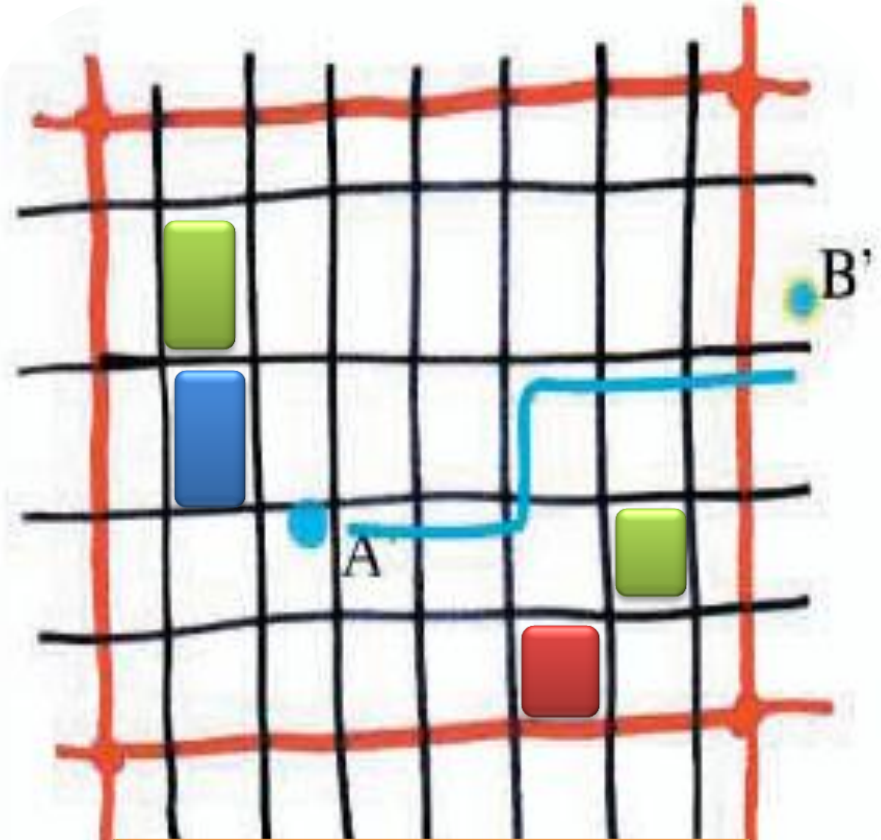
***“Para hacer BIEN las cosas”***

# Tipos de gestión



Y los equipamientos sociales... ???

**Gestión individual**



Parques, escuelas, hospitales, todo aquello que el privado no dará.

**Gestión concertada**

(reparto de cargas y beneficios compartidos)

# Gracias

Dirección de Desarrollo Territorial, Urbanismo y Construcción



Yonny Marroquín  
Director de Desarrollo Territorial,  
Urbanismo y Construcción  
VMVDU