

Memoria

Diálogo Regional

**Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria
en el Corredor Seco de Centroamérica**

15 de octubre de 2013

Managua, Nicaragua.



Esta publicación está liberada bajo la licencia de Creative Commons Reconocimiento-No comercial-Compartir Obras Derivadas Igual. Para mayor información: http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/deed.es_CL



prisma@prisma.org.sv www.prisma.org.sv
3ª Calle Poniente No. 3760, Col. Escalón, San Salvador
Tels.: (503) 2298 6852; (503)2298 6853, (503)2224 3700; Fax: (503)2223 7209

Introducción al Diálogo

Susan Kandel, Coordinadora Pro Tempore, Fundación PRISMA

Los impactos del cambio climático plantean desafíos fundamentales para el desarrollo de Centroamérica, particularmente en la zona del Corredor Seco, un territorio clave en la región por su alta densidad poblacional y la concentración de actividades económicas, donde destaca la pequeña agricultura familiar y su papel fundamental en la seguridad alimentaria. Frente a este contexto, resulta imperativo modificar la interacción con el territorio, especialmente en las prácticas productivas (agrícolas, industriales), para asegurar la provisión y el flujo de servicios ecosistémicos, los cuales contribuyen a contrarrestar los efectos del cambio climático y a fortalecer la resiliencia en la población y la economía de cada uno de los países. Se requiere además, la construcción de una institucionalidad multi-escala que articule las acciones ejecutadas en los territorios, con las políticas y programas de alcance nacional y regional.



Ponencia de Apertura

Ing. Hugo Martínez, Secretario General SICA

La región centroamericana presenta una valiosa riqueza natural y una enorme potencialidad como plataforma logística, aspectos que ofrecen pautas para el desarrollo y la conservación del medio ambiente. Sin embargo, existen amenazas a nivel nacional y regional que incrementan las condiciones de vulnerabilidad, tal es el caso de los efectos del cambio climático, la inseguridad y el narcotráfico, entre otros. Frente al cambio climático, resulta prioritario identificar las coincidencias y avances en las políticas que permitan enfrentar de mejor manera los desafíos actuales de esta problemática.



Desde el SICA se plantea la gestión integral del riesgo y el cambio climático como una de las áreas prioritarias, bajo un enfoque de coordinación regional con un fuerte acento hacia la interacción con los actores locales, el aterrizaje y la articulación de acciones en territorios concretos de la región, y propiciando las condiciones para una reconversión agrícola más resiliente y rentable. Así, la integración adquiere una dimensión territorial, convirtiéndose en una oportunidad para impulsar procesos de desarrollo. Por otro lado, en el marco global, el SICA pretende ser la voz regional en los foros internacionales en la defensa del principio sobre las responsabilidades compartidas pero diferenciadas frente al cambio climático.

PANEL 1: Características, problemáticas y políticas para el Corredor Seco de Centroamérica (CSCA)

El CSCA se plantea como un sistema complejo por todos los elementos ecológicos, económicos, sociales, políticos que le rodean. Este territorio se ve afectado por fenómenos climáticos dinámicos en el tiempo, lo que obliga a reconfigurar el trazo de sus límites, con la finalidad de saber manejarlo geográfica y políticamente.

Como fue posible apreciar en el Panel 1, donde se presentaron los avances del Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC) y de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), desde el SICA se han producido instrumentos de planificación con visión de largo plazo y sentido estratégico, los cuales muestran los avances de la región abordando temas de manera conjunta. El principal objetivo es que toda esa gama de políticas, estrategias y programas logren avanzar hacia acciones de impacto y beneficio, especialmente para aquellas zonas que presentan altos niveles de vulnerabilidad y pobreza.

La recurrencia en la problemática del cambio climático eleva la necesidad de un planteamiento regional sobre el CSCA, para lo cual se requiere una visión sistémica donde lo central es la sinergia. Es decir, desde la perspectiva de la construcción de una agenda multisectorial que promueva la resiliencia para fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional, la adaptación al cambio climático y la gestión integral del riesgo.

El mejor vehículo para concretizar dentro del territorio esta serie de estrategias, políticas y programas, es la definición de unidades territoriales de planificación, que se basan en el concepto de áreas homogéneas geográficamente, con características biofísicas, económicas o socioculturales semejantes. En este sentido, se ha planteado la idea de “territorio afín”, buscando identificar territorios similares donde se facilite la aplicación de instrumentos de política, y a la vez se propicien abordajes integrales que puedan facilitar el intercambio de experiencias y la utilización de instrumentos comunes.



PANEL 2: Experiencias y desafíos de transformación de prácticas agrícolas en los territorios en el CSCA

Las experiencias en los territorios se destacan por la enorme participación de las organizaciones sociales, campesinas y pueblos indígenas, las cuales enfrentan y han estado dando respuesta, tanto a una serie de dinámicas como el cambio climático, megaproyectos, actividades económicas y degradación ambiental, como a momentos de crisis (sequía, pobreza, inseguridad alimentaria, etc.), las cuales han afectado sus medios de vida rurales y la sostenibilidad de los ecosistemas. Sin lugar a dudas, estas iniciativas son las expresiones más palpables de los esfuerzos que se impulsan desde la base.

El desarrollo del Panel 2 permitió conocer los principales avances, logros, limitaciones y desafíos de cuatro iniciativas territoriales: el municipio de Candelaria, Honduras; la Mancomunidad “La Montañona” en El Salvador; y las experiencias de La Vía Campesina y de la Asociación para la Diversificación y el Desarrollo Agrícola Comunal (ADDAC) en Matagalpa, Nicaragua. En cada una de ellas, se destacó el rol de los actores locales en la promoción de cambios en las prácticas agrícolas y en la búsqueda de alternativas más sostenibles.

A partir de estas experiencias, se puede concebir un proceso de integración simultáneo, de abajo hacia arriba y viceversa, donde se reflejan de mejor manera los puentes que facilitan una articulación más inclusiva. El tema de la “doble vía” en la integración regional resulta fundamental, ya que el conocimiento y discernimiento de las diferentes necesidades de los actores del territorio enriquece al conjunto de estrategias regionales, logrando así mejores resultados.

Las respuestas locales frente al cambio climático son diversas e innovadoras. Los cambios de las nuevas prácticas agrícolas surgen a la luz de la agroecología, la agroforestería y la agricultura sostenible, y tienen el potencial de contribuir al fortalecimiento de la gobernanza territorial, cuyo propósito es consolidar una estrategia de resiliencia sólida ante el cambio climático y frente a cualquier otra crisis eventual. El gran reto que se presenta es cómo trasladar este tipo de experiencias a una mayor escala y que realmente se conviertan en programas nacionales que logren impactar de manera significativa a nivel nacional y regional. Dentro de este proceso, resulta clave el rol de los gobiernos locales – incluyendo las asociaciones de municipios – así como la apropiación de los cambios por parte de los demás actores del territorio.



PANEL 3: Experiencias y los desafíos de transformación de prácticas agrícolas desde el sector privado

La presentación de las experiencias del Ingenio “El Ángel” de El Salvador y la Fundación Agrolíbano de Honduras¹, permitió conocer dos esfuerzos relacionados con el sector agrícola que son impulsados desde el sector privado, e incorporan criterios socio-ambientales. Este tipo de iniciativas se puede convertir en una oportunidad potencial para promover cambios en las prácticas productivas en los territorios. Precisamente, el Ingenio “El Ángel” ha participado con otras empresas del sector en la iniciativa “Zafra Verde”, promovida por el Ministerio de Medio Ambiente (MARN), la cual busca evitar la quema de cultivos previo su corte. Desde una perspectiva de responsabilidad social, se implementa un Programa de Voluntariado que comprende cuatro áreas prioritarias: salud, educación, prevención de la violencia y generación de energía limpia. En el plano ambiental, se busca mejorar el manejo del agua y los desechos sólidos, mientras se hacen esfuerzos para reducir las emisiones de GEI.

Por su parte, el Grupo Agrolíbano promueve un modelo de negocio basado en la agricultura sostenible. A través del Centro de Biorreguladores, se espera eliminar gradualmente el uso de insumos químicos para el control de plagas. La Fundación Agrolíbano es la instancia responsable de implementar las acciones de responsabilidad social, evolucionando desde un enfoque de filantropía hasta uno centrado en la inversión social. Actualmente, el área de cobertura de la Fundación incluye a más de diez mil personas (2,065 familias), en los departamentos de Valle y Choluteca, quienes reciben atención en salud, educación, diversificación productiva, entre otros.

El intercambio de ideas y opiniones entre los participantes permitió abordar aspectos como los vínculos entre este tipo de iniciativas y otros actores, como el gobierno central y las organizaciones locales. Se destacó la importancia de fomentar alianzas multisectoriales para enfrentar los desafíos del cambio climático, que se conviertan en plataformas para proyectos que integren objetivos de adaptación, mitigación y desarrollo; así como la importancia de gestionar asistencia técnica para generar alternativas que garanticen un adecuado equilibrio ecológico.



¹ El Ingenio “El Ángel” posee el 21.75% del mercado azucarero de El Salvador, mientras que el Grupo Montelíbano exporta anualmente 85 millones de melones a cuatro continentes.

PANEL 4: Enfoques e iniciativas en el Corredor Seco Centroamericano

Durante el último Panel del día, se presentaron tres iniciativas que se encuentran actualmente en ejecución en el CSCA: i) los programas y proyectos apoyados por la FAO; ii) la implementación de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT); y iii) la Iniciativa Global del Agua. Adicionalmente, se explicaron las características principales y los avances del enfoque de Mitigación basada en la Adaptación (MbA), a partir de la experiencia de El Salvador.

Los esfuerzos de la FAO tienen por finalidad incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y las crisis, considerando la seguridad alimentaria, la salud pública y el medio ambiente, como temas clave. A nivel regional, el Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PESA) promueve acciones en cuatro ejes estratégicos: i) Fortalecimiento institucional; ii) Observatorios y sistemas de alerta; iii) Prevención y mitigación; y iv) Respuesta y rehabilitación. Simultáneamente, junto a ECHO y Acción contra el Hambre se ejecuta una iniciativa en el CSCA que tiene por propósito construir capacidades de resiliencia en pequeños productores, mediante la promoción de buenas prácticas, el acceso seguro y de calidad al agua, el manejo de riesgos agroclimáticos, la gestión del conocimiento y la incidencia.

Desde la ECADERT², se considera que la complejidad del CSCA requiere de apuestas claras hacia la gobernanza territorial, que permita la gestión concertada, enfrentar los retos comunes y aprovechar las oportunidades compartidas. Para lograrlo, es necesario un abordaje a múltiples escalas que tome en cuenta problemáticas como la contaminación, la disponibilidad de agua, el deterioro de los medios de vida y los mega-proyectos que inciden en la configuración de los territorios. La Iniciativa Global del Agua, promovida desde CRS, tiene por finalidad influir a nivel de los tomadores de decisiones, a partir del aprendizaje sobre los avances en la región. Para lograrlo, se propone la construcción de alianzas, la gestión del conocimiento y el análisis e incidencia en políticas públicas. Un aspecto clave de esta propuesta es la nueva conceptualización del ciclo del agua, donde el suelo y su biodiversidad se convierten en elementos esenciales para incrementar la infiltración del agua, lo que se presenta como una alternativa a las políticas tradicionales que han promovido el riego intensivo. En un contexto regional marcado por el riesgo climático creciente, así como por acelerados y profundos procesos de transformación económica, los cuales no están exentos de conflictos sociales y territoriales, el enfoque de MbA surge como un aporte - en construcción - desde El Salvador. Con este abordaje, la adaptación se coloca al centro y se aprovechan los co-beneficios de estas acciones en la mitigación, privilegiando intervenciones a escala de paisaje. Esto requiere nuevos marcos de coordinación y de políticas, junto a financiamiento climático a escala. En este sentido, adquieren especial importancia las políticas que logren reducir el riesgo climático, al tiempo que integren objetivos de adaptación, mitigación y desarrollo.



² Como parte de la ECADERT, se ha conformado un grupo de trabajo interinstitucional sobre el CSCA, y se ha creado un territorio afín con las comunidades Garífunas de la región.

Conclusiones generales y diálogo entre los participantes



A manera de síntesis, Martha Lucía Alvear e Ian Cherret tuvieron a su cargo los comentarios generales de cierre. Si bien se reconocen los avances de Centroamérica en la creación de políticas públicas e institucionalidad, reflejada a través de diversos programas y estrategias regionales, se plantea la necesidad de lograr la articulación efectiva en diferentes escalas, particularmente a nivel local-territorial. Esto requiere la participación estratégica del Estado y de la cooperación internacional, junto

a la adopción de enfoques que superen los modelos sectoriales; así como la construcción de una metodología que promueva la relación de lo local con su entorno (“anidamiento territorial”), la participación de los actores y la gestión diferenciada con perspectiva de futuro.

De igual manera, se identificaron una serie de temas clave para avanzar en la definición de una institucionalidad y de políticas públicas que fortalezcan la gobernanza, entre ellos: i) la necesidad de impulsar medidas para enfrentar la profunda crisis de los territorios rurales centroamericanos; ii) la creación de incentivos que trasciendan los esquemas tradicionales paternalistas; iii) la sistematización de experiencias exitosas que puedan fortalecer la incidencia en la generación de políticas; iv) la promoción de una visión sistémica, que permita la revisión de la educación formal y la alianza entre el conocimiento científico-técnico con el saber ancestral; y v) la adopción de prácticas más sostenibles en la agricultura y la ganadería (ej. sistemas agro-silvopastoriles), que respondan a un enfoque regional de soberanía alimentaria.

En la última ronda de participaciones, los presentes en el Diálogo destacaron la importancia de implementar procesos de ordenamiento territorial, con énfasis en la adaptación al cambio climático. Además, se planteó la necesidad de crear nuevas alternativas que contribuyan a la diversificación y al fortalecimiento de los medios de vida rurales, para lo cual será clave la articulación y la coordinación eficiente de esfuerzos con los gobiernos (nacionales y locales), con el sector privado y entre las distintas iniciativas entre sí. En este contexto, uno de los retos principales consiste en asegurar la evaluación y el seguimiento para facilitar la sostenibilidad de los logros alcanzados.

Finalmente, Susan Kandel de la Fundación PRISMA explicó las próximas actividades en el marco de la iniciativa impulsada por CDKN y PRISMA, entre las que se destaca la elaboración de dos estudios de caso específicos para el CSCA: i) institucionalidad y gobernanza, en función de herramientas para promover la articulación y el escalamiento; y ii) análisis de las dinámicas y apuestas exógenas que configuran los territorios. Junto a éstos, un tercer estudio abordará la problemática del financiamiento climático, mientras se apoyará al SICA en las discusiones sobre la implementación de los marcos regionales de cambio climático.

Agenda

Martes, 15 de octubre

Bienvenida e introducción al diálogo

Susan Kandel (Coordinadora Protempore, PRISMA)

Ponencia de Apertura: Hugo Martínez (Secretario General SICA)

PANEL 1: Características, problemáticas y políticas para el Corredor Seco CA

Facilitación: Nelson Cuéllar, PRISMA

- Manuel Jiménez (Secretaría General de Consejo Agropecuario Centroamericano)
- Raúl Artiga, (Coordinador Unidad de Cambio Climático y Riesgos en Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo).

Diálogo entre participantes

PANEL 2: Experiencias y los desafíos de transformación de prácticas agrícolas en los territorios en el Corredor Seco Centroamericano

Facilitación: Ileana Gómez, PRISMA

- Nils McCune, Marlen Sánchez, Vía Campesina
- Javier Noé Gámez Pineda, Ex Alcalde de Candelaria, Honduras
- Juan Arnulfo Alberto Alberto, La Mancomunidad de La Montañona, El Salvador (Coordinador Unidad Técnica)
- Otoniel Matus, La experiencia territorial de Matagalpa, Nicaragua (ADDAC)

Diálogo entre participantes

PANEL 3: Experiencias y los desafíos de transformación de prácticas agrícolas desde el sector privado

Facilitación: Susan Kandel, PRISMA

- Pamela Molina, Osman Figueroa, Fundación Agrolibano
- Enzo Graniello, Gerente General, Ingenio El Ángel

Diálogo entre participantes

PANEL 4: Enfoques e iniciativas en el Corredor Seco Centroamericano

Facilitación: Rafael Cartagena, PRISMA

- Julio Castillo, Coordinador de Proyecto, Food and Agriculture Organization (FAO)
- Mario Samper, Coordinador de ECADERT, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)
- Deborah Barry, Coordinadora Regional, Iniciativa Global de Agua, Catholic Relief Services
- Nelson Cuéllar, Equipo de Dirección, PRISMA

Conclusiones y Diálogo entre participantes

Comentarios: Martha Lucía Alvear, Ian Cherrett



PRISMA

prisma@prisma.org.sv www.prisma.org.sv
3ª Calle Poniente No. 3760, Col. Escalón, San Salvador
Tels.: (503) 2298 6852; (593)2298 6853, (503)2224 3700; Fax: (503)2223 7209