

IMPACTO DE LA MIGRACIÓN EN LA GESTIÓN DE RECURSOS NATURALES Y DEL TERRITORIO

Retos impuestos para la gobernanza local y el manejo comunitario de recursos naturales en las comunidades rurales del Sur de México

Leticia Merino, Marco Antonio González, Ana E. Martínez, Leticia Sánchez. Alicia García, Ayari Pasquier



UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO



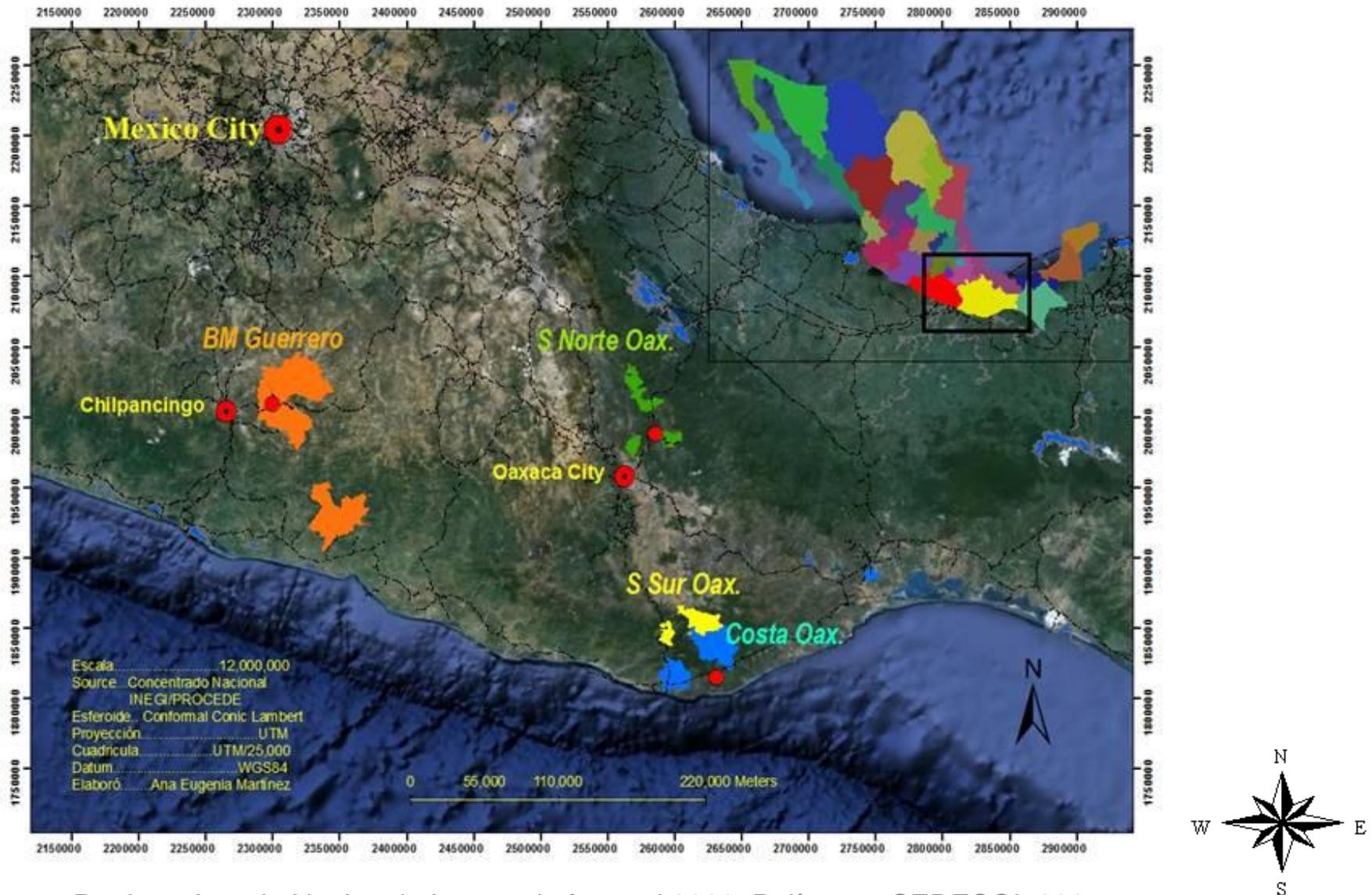
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES

DRA. LETICIA MERINO PÉREZ
Investigadora



*“Los recursos naturales no se protegen
a control remoto”*

Áreas de estudio



Fuente: Registro Agrario Nacional, Inventario forestal 2000, Polígonos SEDESOL 2005

Hemos trabajado en:

26 comunidades con experiencia de organización regional, manejo de los territorios y recursos comunitarios, de tradición indígena.

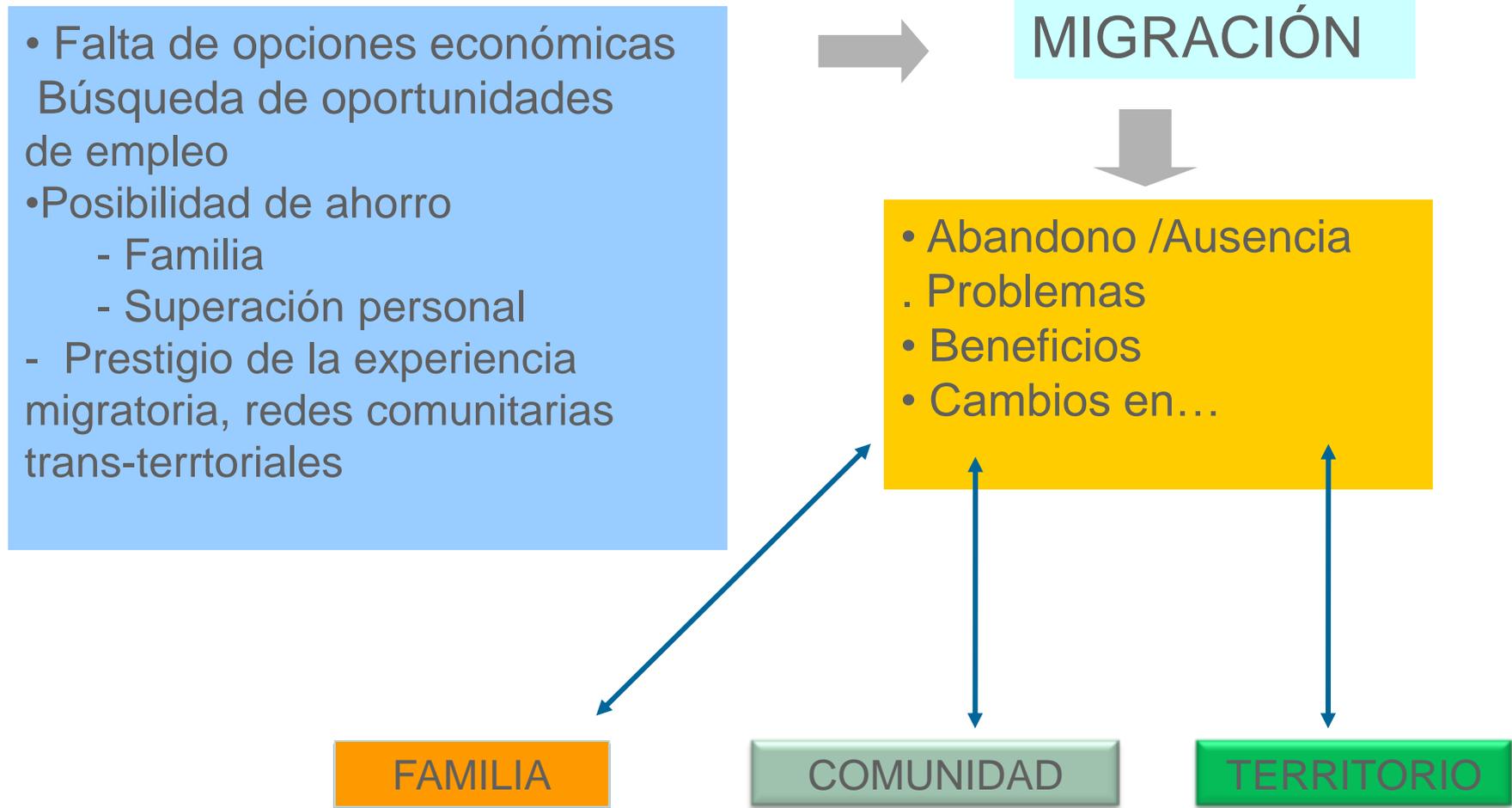
**Realizamos 515 entrevistas
31 grupos focales (hogares, jóvenes, migrantes y autoridades) y cinco talleres regionales.**



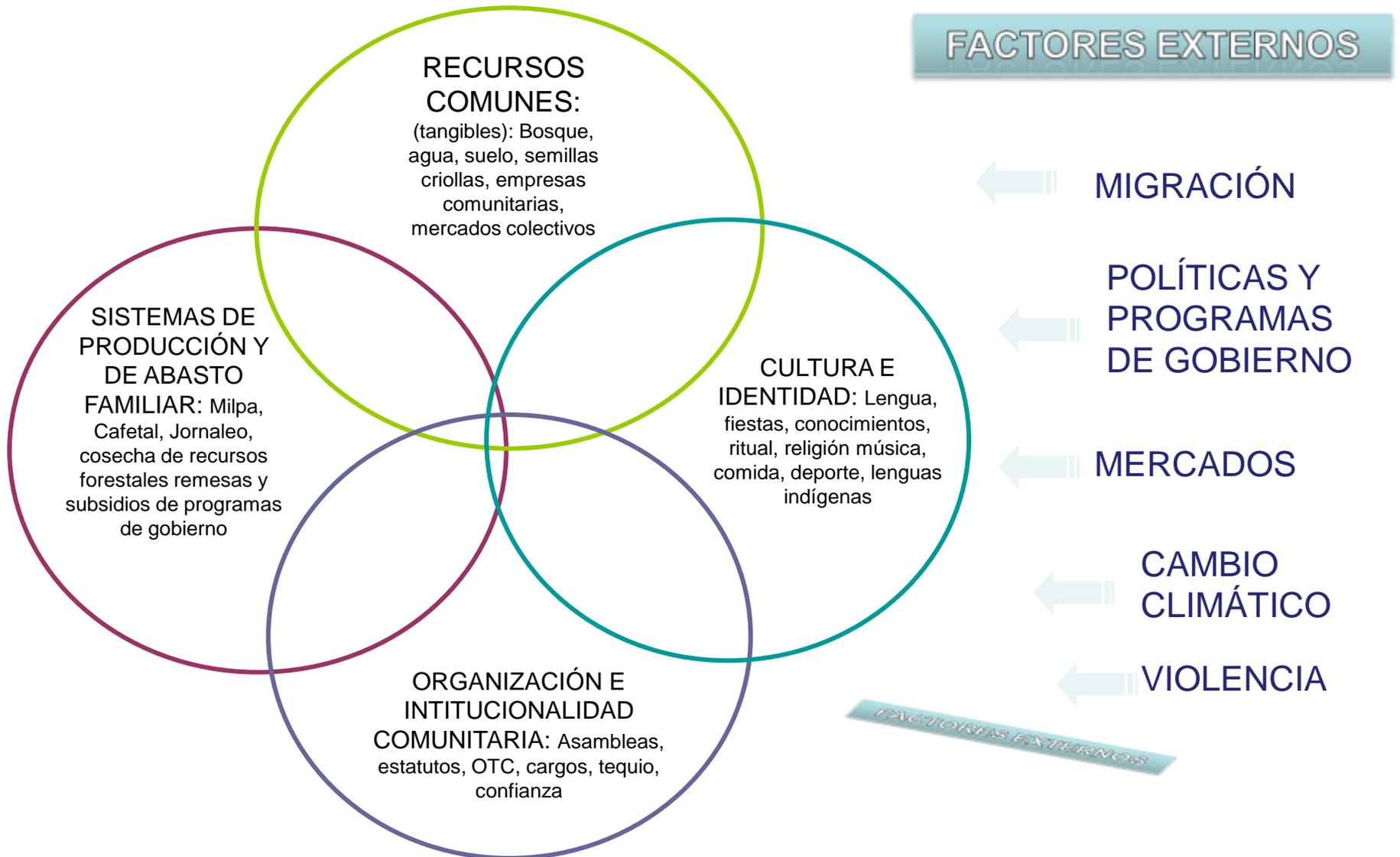
Objetivos

- Investigar cómo la migración influye en: las formas en que las comunidades usan, valoran gobiernan y protegen los recursos naturales de sus territorios.
- . Ubicar y discutir junto con ellas los impactos, retos y oportunidades que la migración genera para las familias y las comunidades forestales.
- . Analizar cuáles son las tendencias y escenarios de futuro y las formas en que las comunidades pueden responder a ellos.
- Generar insumos para respuestas a los retos más importantes que genera la migración.

Esquema de análisis



Supuestos



Retos de los contextos regionales, nacionales e internacionales

- Retos y Limitaciones: menores opciones de empleo e ingreso formales en México y en los Estados Unidos, nuevas presiones ambientales sobre los territorios, conservacionismo de la política pública, usos no legales del territorio y violencia.
- La migración se ha tornado más difícil y costosa. Ha perdido la flexibilidad que permitía relaciones constantes y funcionales entre los migrantes y sus comunidades de origen.

Cambios en los contextos locales

Procesos de des-territorialización o trans-territorialización:

- de la comunidad y de las distintas prácticas sociales
- de las formas de sustento de las familias,
- de las prácticas de organización social y gobierno local,
- de las prácticas culturales y el sentido de pertenencia,
- - Procesos de des-comunalización, a partir del debilitamiento de los vínculos familia-comunidad-territorio.

1. ¿Cómo se ha transformado la población de las comunidades locales y cual ha sido el papel del proceso migratorio?, ¿cuáles son los escenarios de futuras transformaciones? y ¿cómo influyen estos cambios en las capacidades comunitarias?



2. ¿Cómo se han transformado los derechos sobre el territorio comunitarios? ¿cómo se relacionan este cambio con la migración y trans-territorialización de las comunidades? ¿qué escenarios de futuro es viable plantear ?



3. ¿Con que “activos” cuentan las familias y las comunidades y cómo se han transformado a partir de los procesos migratorios? ¿Cómo se han transformado las formas de sustento de las familias? ¿qué estrategias de fortalecimiento de activos familiares y comunales es viable impulsar?



4. ¿Cómo se han transformado la visión sobre los bienes comunes territoriales y qué papel ha tenido la migración en estos cambios?



6. Cómo se han transformado la gobernanza y las instituciones locales?



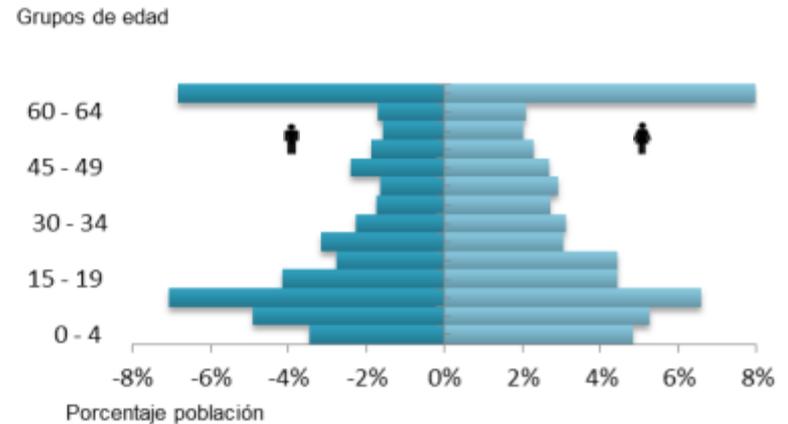
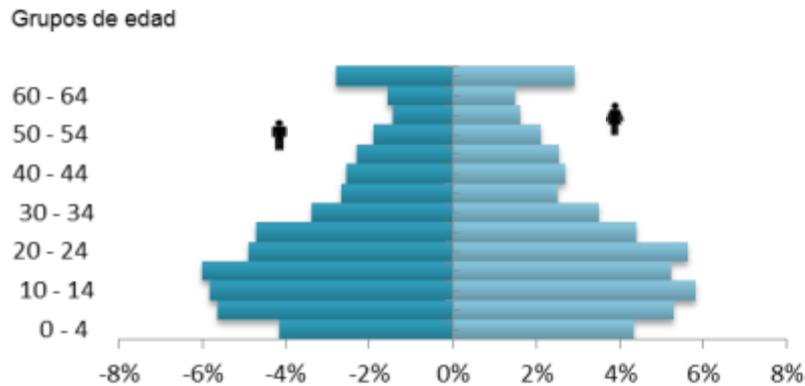
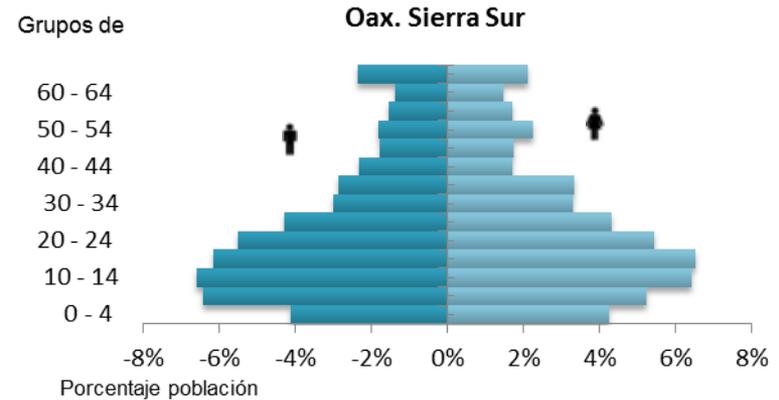
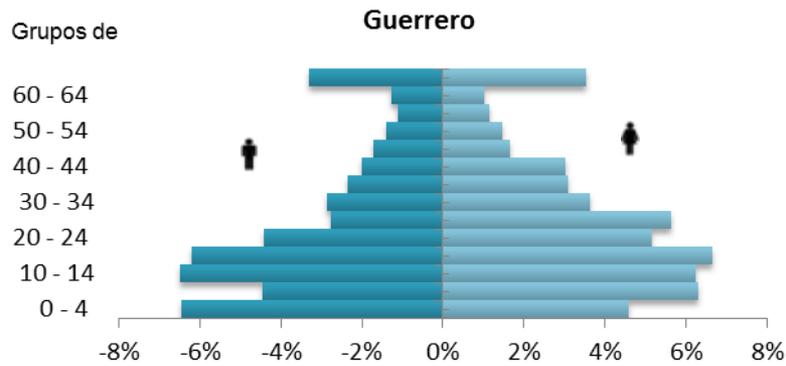


6. ¿Cuáles son las presiones y retos más importantes que enfrentan las familias, comunidades y los bienes comunes?, y ¿qué capacidades/ oportunidades tienen las familias y las comunidades para responder a ellos?

Retos: pensar el futuro

- En la visión de muchos miembros de las comunidades, en condiciones de vulnerabilidad y presiones para subsistir es difícil desarrollar una reflexión sobre los escenarios de futuro, planear y actuar en función de ellos (y de los posibles impactos de la migración).
- Construir horizontes de futuro desde la pobreza parece un lujo poco viable, es sin embargo una necesidad imperiosa.

Cambios en la estructura demográfica de las comunidades locales



Fuente: Datos obtenidos en los centros de salud comunitarios.

Impactos de la migración en la población

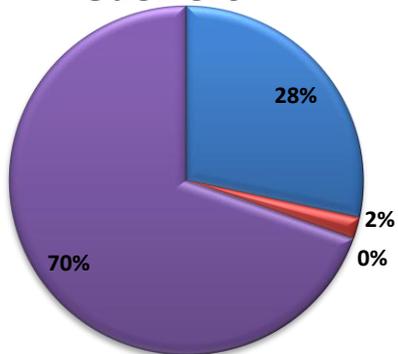
- Fuertes procesos de envejecimiento, particularmente en la SN-O.
- Pérdida de personas en edades productivas/reproductivas, especialmente hombres.
- Más del 25% de los hogares tienen jefatura femenina o de viejos.
- En 3 (de las 4) regiones hay una reducción importante de los menores de 15 años, en especial en la SN-O, el nivel de reemplazo es bajo.
- Empieza a darse el retorno de algunos viejos y personas enfermas.
- La política migratoria norteamericana y la violencia en la frontera tienden a fracturar las comunidades trans-territoriales.

Retos, las gentes de las comunidades y las familias, incremento de la vulnerabilidad de los ya vulnerables.

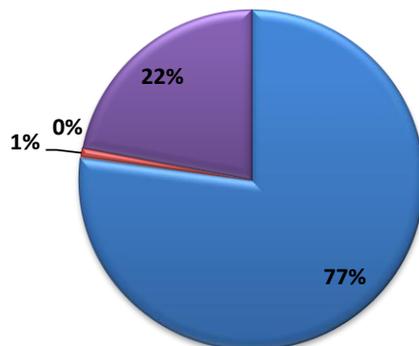
- Familias desarticuladas, en condiciones de mayor dependencia e incertidumbre.
- Mayor presión (familiar y social) para las mujeres jefas de familia y para los viejos a cargo de nietos.
- Hay jóvenes que crecen con ausencia de los padres y migran antes de la mayoría de edad.
- En distintas comunidades faltan “recursos humanos” para mantener, las actividades productivas familiares, el manejo y protección territoriales y forestales, los proyectos de desarrollo familiar y comunitarios, y la gobernanza de la comunidad.

Acceso a derechos / titulares agrarios

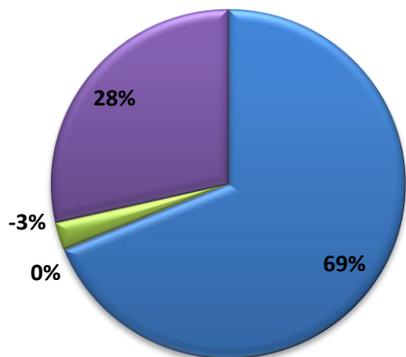
Guerrero



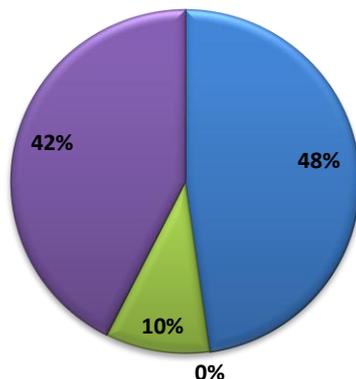
Oax. Sierra Sur



Oax. Costa



Oax. Sierra Norte



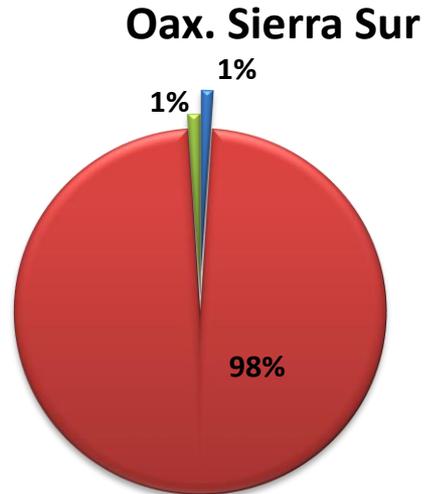
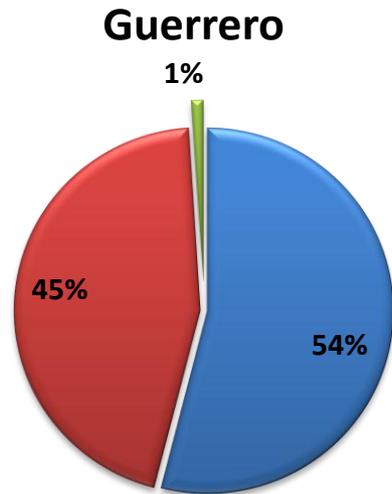
■ Registrados en el RAN

■ Reconocidos pero no registrados

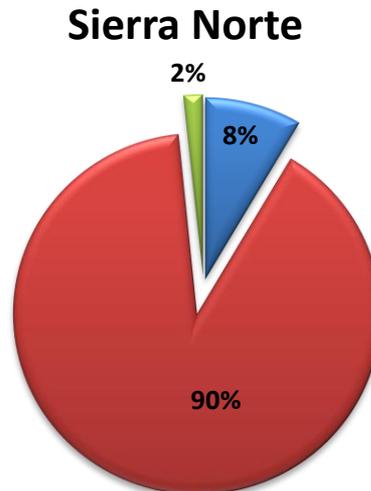
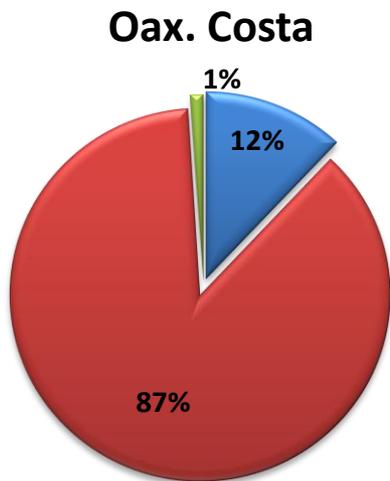
■ Registrados pero no reconocidos

■ Pob de 18 y más años sin derechos agrarios

Parcelado VS Uso común



■ Parcelado ■ Uso común ■ Asentamiento



Los titulares de los derechos de propiedad

Las familias de jefatura femenina tienen mayores dificultades para usar los activos territoriales familiares. Enfrentan también distintos tipos de dificultades para: participar en el uso y gestión de los bienes comunitarios y para cumplir con las obligaciones que impone la comunidad (tequios-cargos).

Hay un fuerte proceso de envejecimiento de los titulares de los derechos de propiedad, la mayoría de los ejidatarios/comuneros tiene más de 40 años.

El acceso a derechos agrarios no ha detenido la migración, pero en las comunidades zapotecas y chinantecas contribuye a que los migrantes mantengan compromisos con las comunidades locales.

Transformaciones de los derechos de propiedad:

Los derechos individuales tienden a fortalecerse, los derechos colectivos a debilitarse,

Los derechos de alienación tienden a prevalecer, en detrimento de los derechos de uso y toma de decisión

Territorio, activos familiares

- **En las cuatro regiones la emigración – junto al impacto de políticas de subsidios al consumo y rentas ambientales - ha tenido como impacto el abandono del uso productivo de las tierras agrícolas y forestales, actividades productivas con base territorial.**
- **Existe un fuerte proceso de pérdida de activos territoriales productivos familiares.**
- **La economía de las familias y las comunidades depende cada vez menos de los recursos locales propios. Actividades y fuentes de ingreso “externas” (remesas y subsidios) tienen un peso creciente. Las fuentes de abasto del consumo alimentario proviene en gran medida del exterior (mayor necesidad de dinero).**

- **En la gran mayoría de los casos** las remesas no se invierten en el desarrollo de activos territoriales.
- Los jóvenes se integran de manera limitada a **las actividades productivas de sus familias y comunidades.**
- **Muchos de los migrantes que regresan temporalmente** no se ocupan y **realizan un** gasto dispendioso de sus ahorros, **generando a veces** problemas de convivencia.

Retos – territorio - activos comunitarios

- Los bosques y selvas comunitarios se valorizan de forma limitada. **En la mayoría de las comunidades se usan para la recolección de leña. Son pocas las comunidades llevan a cabo actividades forestales comerciales, que solo generan empleos temporales.**
- En la SN-O las áreas y empresas forestales **han sido importantes activos comunitarios sin embargo** en muchos casos han perdido valor social y su desarrollo se ha estancado.
- **La migración ha reducido los incentivos y capacidades para desarrollar los activos forestales y ha limitado el sentido de apropiación de los activos comunitarios.**
- El vinculo entre las empresas forestales comunitarias y la economía de las familias ha sido limitado, **en algunos casos la relación entre ambas esferas ha sido contradictoria.**

Retos – territorio, activos comunitarios

- **En las comunidades con mayor educación la actividad forestal no resulta una ocupación atractiva para la mayoría. Se tiende a actitudes rentistas.**
- **En la SN-O los “migrantes exitosos” que mantienen lazos con las comunidades, tienen una actitud rentista –en ocasiones dispendiosa- hacia los activos comunitarios y se convierten en un grupo de poder, a veces ajeno a las realidades locales.**
- **La actitud de los comuneros viejos tiende también a buscar un beneficio sin emprender actividades productivas, minimizando asumir riesgos.**

Retos - política pública, desarrollo y conservación

- La política ambiental provee de mayores incentivos (e impone menores costos) a “usos” no productivos **de las aéreas forestales comunes (PSA, reforestaciones masivas)**. No se ubica como problema central o prioridad a resolver el deterioro de las capacidades productivas de las comunidades forestales.
- La política pública **en las comunidades rurales tiene un fuerte carácter asistencialista que a menudo contribuye** a reproducir las condiciones de pobreza.
- **En** comunidades aisladas, la migración limita las perspectivas de comunicación y desarrollo (**construcción de caminos, acceso a mercados y a servicios públicos**).

Retos y presiones – gobernanza, territorio

- El funcionamiento de la gobernanza comunitaria -en especial la relacionada con el territorio- tiene altos costos, para asumirlos los derechos sobre **los bienes comunes comunitarios** no generan siempre incentivos suficientes.
- Las medidas de “adaptación” del sistema de cargos, si bien han hecho más viable su cumplimiento, muchas veces han generado pérdida de calidad del servicio, cuando hoy el cumplimiento de los cargos demanda capacidad de agencia y liderazgo.
- La monetarización de los tequios ha debilitado su sentido de participación social, como contribución al patrimonio colectivo y a la identidad comunitaria.

Retos y presiones - Gobernanza

En distintos casos la capacidad de gobernanza comunitaria se ha debilitado a partir de:

- la lejanía de las condiciones locales de quienes toman decisiones sobre los activos comunitarios.
- la reducción de las experiencias de cooperación entre los comuneros/ejidatarios y de la confianza entre ellos.
- la mayor dificultad comunitaria para construir consensos, acordar, aplicar, monitorear reglas de uso de los activos comunitarios y de sancionar su incumplimiento.
- el riesgo de abuso (de los bienes comunes y/o el ejercicio de los cargos) frente a asambleas debilitadas.

Retos y presiones – territorio, visiones, derechos

- **Las visiones sobre el territorio y los recursos naturales comunitarios de los comuneros que permanecen y de los migrantes; de los adultos y los jóvenes se distancian e incluso llegan a ser contradictorias.**
- Los contenidos de la educación escolar son generalmente ajenos a las condiciones y problemáticas comunitarias y regionales.
- **Las comunidades y regiones rurales son vistas por muchos jóvenes como lugares donde su futuro no es viable.**

Factores de presión para los sistemas de manejo territorial comunitarios

■ Sierra Norte ■ Costa ■ Sierra Sur ■ Guerrero

Problemas de plagas en los últimos 5 años

Incendios en los últimos 5 años

Abandono de tierras agrícolas

Desmontes de tierras forestales en los últimos 10 años

Pérdida de capital humano para la protección y manejo de las áreas forestales comunes

Incremento de la cobertura forestal (vegetación secundaria)

Pérdida de arraigo

Cambio en las act. productivas



% de casos que presentan dichas presiones

Fuente: entrevista a autoridades

Nuevos retos

Los impactos del cambio climático, el incremento de actividades ilícitas y la violencia, crean presiones **para las comunidades y el territorio, más difíciles de enfrentar para muchas comunidades de alta migración** donde el manejo y conocimiento del territorio disminuyen y la gobernanza local se ha debilitado.

Políticas y estrategias con énfasis en la construcción de activos

- Faltan políticas y estrategias que apoyen el desarrollo de capacidades locales de “adaptación” (producción, innovación, monitoreo y gobernanza).
- Se requieren estrategias de desarrollo financiero que permitan canalizar lo distintos recursos económicos que reciban las comunidades y familias (incluyendo remesas y PSA) a fondos de desarrollo de activos familiares, grupales y comunales.
- Es muy importante replantear la articulación de las empresas comunitarias y las iniciativas económicas territoriales familiares y grupales. Explorar y desarrollar nuevos esquemas de articulación entre activos familiares, grupales, comunitarios e inter-comunitarios (p.e. casos “Pueblos y Selvas” y CEPCO, Muebles TIP).

Elementos para la construcción de capacidades de adaptación de las comunidades

- Necesidad de acción colectiva **intra e inter-comunitaria**, en **distintas escalas y en distintas áreas** (protección frente a la vulnerabilidad, modos de vida, mercados, manejo del territorio, identidad, gobernanza).
- Necesidad de “re-territorializar” **el sustento de algunas familias.**
- Necesidad **de construcción de** capacidades comunitarias y **resguardo de recursos**
- **Importantes** experiencias obtenidas y lecciones aprendidas en los **últimos veinte años, decapital social “inter-comunitario”, “inter-sectorial”, internacional”**

Necesidad de agendas de desarrollo local y fortalecimiento de las capacidades de adaptación más integrales.

- **En las condiciones de vulnerabilidad y deterioro de activos, la viabilidad de las iniciativas de preservación de capital natural y los servicios eco-sistémicos requieren invertir en el desarrollo de capital social (en escala local y regional y entre diversos tipos de actores) y en el desarrollo de capital humano con distintos perfiles.**
- **El desarrollo local demanda estrategias de empoderamiento y atención a los más vulnerables que permanecen en el territorio.**
- **Es imperativo incorporar a la agenda de desarrollo comunitario y de manejo territorial temas de género y atención a jóvenes en riesgo y personas de la tercera edad.**

- **Necesidad de apertura de los espacios de toma de decisión comunitaria a la participación de las mujeres y de favorecer condiciones para que esta sea viable y relevante.**
- **Respaldo comunitario a las iniciativas de trabajo de mujeres,**
- **Incorporar a los jóvenes de las comunidades a los espacios comunitarios de toma de decisión (al menos con voz)**
- **Desarrollo de iniciativas locales y regionales, que vinculen las escuelas con las condiciones y problemáticas regionales.**
- **Donde sea posible, incorporar jóvenes externos a las comunidades envejecidas, en actividades productivas comunitarias, con perspectivas de inserción en la comunidad y buscar experiencias de construcción de vínculos con descendientes de comuneros.**

Como parte de una estrategia de revaloración de las comunidades y regiones.

- **Se ha propuesto desarrollar dentro de los planes de trabajo de las organizaciones regionales y comunidades, planes de desarrollo cultural local y regional (radio, bandas, casas de la cultura, gimnasios, bibliotecas comunitarias, etc.) que incorporen activamente la participación de jóvenes y niños y renueven pertenencias e identidad comunitaria y regional.**
- **Se ha propuesto rescatar y apoyar espacios y prácticas comunitarias de transmisión de conocimiento y ejercicio de saberes locales (médicos, agrícolas, ecológicos).**

Nuevos cuestionamientos

¿Es viable que la condición trans-territorial en algunas comunidades favorezca la construcción de nuevos lazos de construcción de activos, pertenencia y solidaridad?

¿El incremento de los riesgos y dificultades de la experiencias migratorias, pueden dar lugar a procesos de revaloración y revitalización de lo local, territorial y regional?

¿Los nuevos retos que enfrentan las comunidades y regiones – en particular los ambientales y políticos que derivan del cambio climático-pueden favorecer el desarrollo de relaciones campo-ciudad (democráticas y justas)?, ¿qué papeles podrían tener en ello comunidades trans-territoriales?

Muchas gracias !

